B144 — 41
t. II

338 L91
К14/М34

# МАТЕРИАЛЫ
## по районированию Казакстана.

ТОМ II.

Общая часть, описания округов и характеристики районов.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПЛАНОВАЯ КОМИССИЯ КАЗАКСТАНА.

ИЗДАНИЕ КАЗГОСИЗДАНА.
Кзыл-Орда, май—июнь 1928 г.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПЛАНОВАЯ КОМИССИЯ КАЗАКСТАНА.

В144 / 41

338-6 91
К14 / 5434

# МАТЕРИАЛЫ
## по районированию Казакстана.

ТОМ II.

Общая часть, описания округов и характеристики районов.

К.У.Т.В. Ф.Б-ка

631

Проверено 1937 г.

ИЗДАНИЕ КАЗГОСПЛАНА.
Кзыл-Орда, май — июнь 1928 г.

Гостипография № 1 КЦСНХ,
заказ № 394. Гор. Кзыл-Орда.

ГОСУДАРСТВ. ПУБЛИЧНАЯ
ИСТОРИЧЕСКАЯ
БИБЛИОТЕКА

746815 V V

Главлито № 1473.

Тираж—2000 экз.

# Предисловие.

*Первый том «Материалов» вышел в свет в начале 1925-го года, еще во время пребывания столицы КССР в Оренбурге. Самые «материалы», составлявшие названный том, были сданы в печать в июне 1924 г., т.-е. еще до национального размежевания Средней Азии, которое в существенной степени изменило территорию Казакстана, называвшегося тогда Киргизской республикой.*

*Второй том «Материалов» является результатом значительной работы по районированию, проделанной специальной секцией Казгосплана. Основой для этой работы послужили два отдельных труда: 1) тот вариант районирования, который был опубликован в 1-м томе; он охватывал восточную и западную части Казакстана; 2) проект окружного и районного разделения южного Казакстана, разработанный Госпланом Туркестана еще до национального размежевания и потому слабо увязанный с интересами КССР.*

*За три с половиной года, отделяющие настоящее издание от выпуска первого тома «Материалов», в свет вышла только одна официальная брошюра, посвященная районированию КССР,—именно «Районирование Казакстана» (тезисы доклада тов. Кулумбетова на 2-ой сессии КЦИК VI созыва), изданная тоже Казгоспланом *). В настоящее время и 1-ый том «Материалов», и названная брошюрка устарели, ибо помещенные в них сведения подверглись существенным изменениям и переработке. Все то из них, что сохранило свое значение, вошло в предлагаемый том.*

*Надо отметить, что окончательное редактирование последнего проекта районирования, который принят 3-ей (майской) сессией КЦИК, протекало в обстановке, не вполне благоприятной. Не все губернии своевременно дали требовавшиеся от них окончательно уточненные сведения по районам, не все данные статистического характера можно было найти и сверить, недостаток средств для проведения районирования наложил свой отпечаток на самое содержание проекта, вызвав частичный пересмотр сети будущих райцентров. Тем не менее публикуемый здесь окончательный и уже утвержденный КЦИК'ом проект является достаточно проработанным и достаточно обоснованным.*

*Отдельные главы настоящего тома написаны отдельными авторами, но подверглись коллективной обработке. Авторами материалов, вошедших в настоящий том, были т. т.: В. А. Быбин, П. Л. Демис, А. Н. Донич, Б. Н. Родневич, М. Г. Сириус, Т. Ш. Шоманов. Общая редакция текста произведена под моим руководством. Карту, приложенную к описанию округов, составил и чертил С. А. Трофимов, картограммы составлены В. Н. Борсуком. Печатные материалы, использованные при составлении проекта и при написании данной работы, поименованы либо непосредственно в тексте книги, либо во введении к 1-му тому «Материалов».*

**М. Я. Рознер.**

**17 мая 1928 г.**

---

*) Кзыл-Орда, типография Казгива, 1928, стр. 42 in 8°.

# Естественно-историческое описание Казакстана.

## 1. Географическое положение.

Казакская Автономная Социалистическая Советская Республика в современных своих границах занимает пространство между 40° 10' и 56° 25 северной широты, 46° 26' и 87° восточной долготы от Гринвича. Общая площадь республики 2.995.482 кв. км..

Эта громадная территория, простирающаяся с запада на восток на протяжении почти 40°, а с севера на юг на 16°, отмечается чрезвычайным разнообразием рельефа местности: от низменности, лежащей ниже уровня вод океана, до высочайших горных хребтов, достигающих 5.500 м. Три четверти всей территории представляют собою равнину, перерезанную в некоторых местах горами, и только юго-восточная и южная части носят характер горной местности, благодаря высоким горным хребтам Алтая и горным системам Тянь-Шаня и Т[illegible]

В равнинных простра[illegible] можно выделить 4 самостоятельных час., отделенных возвышенностями: 1) Западную (Прикаспийскую), 2) Аралo-Балхашскую, 3) Северо-Восточную (Степную Сибирскую) 4) Южную (под названием Турана или Туркестана).

Западная или Прикаспийская равнина ограничена на севере отрогами общего Сырта, на востоке Мугоджарскими горами и северным Чинком (окраиной Усть-Урта). Общий Сырт невысокий горный кряж, тянущийся от южного Урала в юго-западном направлении. На всем своем протяжении он отделяет ряд невысоких отрогов на юг и ю.-в., которые имеют иногда довольно крутые склоны или обрываются оврагами. К югу отроги переходят в невысокое плоскогорье, которое перед рекой Уралом сливается с низменной глинистой степью. Эта низменность занимает пространство к югу от низовьев рек Илa, Эмбы и Узеней до моря. Поверхность ее—довольно ровная с общим уклоном на юго-запад. Усть-Урт составляет ю.-в. границу Прикаспийской равнины; он тянется от берегов Каспийского моря сначала в с.-в. направлении, а затем повертывает на ю.-в. к Аральскому морю. Северная окраина Усть-Урта выражена резко,—в виде высокого обрывистого берега (известна под именем Чинка). Мугоджарские горы представляют восточную границу Прикаспийской низменности. Они тянутся с севера на юг и ю. в., являясь продолжением Уральского хребта. На юге Мугоджары кончаются обрывисто, не доходя до Чинка.

Арало-Балхашская равнина занимает громадное пространство от Мугоджар и Аральского моря на западе до Чингиз-Тау и Тарбагатая на востоке. Северную границу ее составляют возвышенности Арало-Иртышского водораз-

дела; на юге она сливается с равниною Туркестанского бассейна. Рельеф равнины довольно однообразен с небольшими плоскогориями и низинами. Наиболее низкая местность лежит к ю.-в. от Мугоджар,—это песчаная пустыня Большие Барсуки.

В среднем течении Иргиза возвышенности начинают сглаживаться, вся местность понижается, и наконец, в низовьях Иргиза и близ озер Челкар-Тениз, Мельде-Куль и Дуракча образуется громадная впадина. Направление последней совпадает с долиной Тургая. К югу долина образует ряд пустынь (Кара-Кум, Арысь-Кум и др.). На востоке она тянется до р. Сары-Су, за которой снова повышается. К востоку от Сары-Су уровень равнины (Голодная Степь или Бек-Пак-Дала—74.000 *км*) повышается, и она тянется до отрогов Чингиз-Тау и Тарбагатая.

Север Казакстана занят южной частью Западно-Сибирской равнины. Поверхность ее отличается удивительным однообразием. От берегов Тобола до Омска расстилается плоская равнина с невысокими гривами, тянущимися с ю.-в. на с.-в. Орошена южная часть Западно-Сибирской равнины небогато, хотя ее прорезывают с юга на север две больших реки—Тобол и Ишим, а с юго-востока на северо-запад - Иртыш. Арало-Иртышский водораздел состоит из целой группы невысоких гор. Водораздел довольно резко выражен только в восточной своей части, где его образуют два хребта Тарбагатай и Чингиз-Тау. Наиболее значительные горы лежат в Каркаралинском и южной части Акмолинского и Атбасарского уездов (Кзыл-Рой, Кенты, Каркаралы и др.).

Совершенно иной характер носит край в юго-восточной своей части в пределах Усть-Каменогорского и Зайсанского уездов (Семипалатинский округ). Эта часть вполне заслуженно может быть отнесена к горной местности, т. к. она заполнена высокими горами со снежными вершинами. Наиболее значительные хребты: Саур, Тарбагатай и др.

Западная часть Большого Алтая носит название Нарымского хребта, в который входят горы Сарымсакты, Кунду, Джайдок и др. С северных склонов Нарымского хребта стекает масса небольших речек, образующих левые притоки Бухтармы, а с южной - река Кара-Коба и ее правые притоки.

Южная часть Казакстана, известная с давних пор под названием Турана или Туркестана, представляет собою обширную страну, поверхность которой равна 620.600 кв. *км*. Занимая внутренние части материка Западной Азии, Туркестан простирается с запада на восток на 2.668 *км* и с востока на юг 428 *км*. В состав КССР входит лишь часть Туркестана. Безводные степи и пустыни занимают здесь сотни тысяч кв. *км*. Все немногочисленные реки впадают в озера или теряются в песках. Главным геологическим деятелем здесь является ветер, а не проточные воды. Наиболее распространенные поверхностные образования принадлежат так называемым эоловым или субаэральным отложениям. Все продукты химического и механического разрушения слагающих поверхность земли пород Туркестана остаются внутри его и только переносятся ветром с одного места на другое, заполняя углубления, нивеллируя возвышенности и придавая стране однообразный вид.

В отношении устройства поверхности Туркестан разделяется на две, резко отличающиеся одна от другой, части низменную и горную. С другой стороны, низменную часть можно разделить на северо-восточную и юго-западную (Балхашский и Аральский бассейн).

Первая часть (Балхашский бассейн) расположена сравнительно высоко, свыше 345 *м* над уровнем моря, и занимает приблизительно 214.000 кв. *км*; вторая часть (Аральский или Туранский бассейн) лежит значительно ниже, всего на 90—150 *м*, и занимает пространство около 300.000 кв *км*.

Балхашский бассейн орошается многочисленными реками, которые теряются в песках или впадают в озера. Последние расположены преимущественно близ северной границы Туркестана и весьма разнообразны по величине (наиболее крупные из них Ала-Куль и Балхаш). Поверхность, состоящая на северо-востоке из глин, нередко солонцеватых, покрыта к югу от Балхаша обширными площадями сыпучих песков, как, например, Курпан-Кум, Тау-Кум, Сары-Ишик, Отрау и др. На юг и юго-восток к пескам примыкают отложения лесса, развитые на предгорьях, по долинам рек и в межгорных котловинах. Пески занимают 50% всей равнинной части этого края; пустынные степи с каменистой, глинистой или лессовидной почвой, нередко солончаковой, занимают 35%, и остальное пространство (15% ) занято культурными оазисами, которые тянутся лентой по течению более крупных рек или подошв горных хребтов.

Количество проточных вод в Аральском бассейне не велико; пространство его покрыто большей частью различного происхождения песками, перемежающимися бесплодными глинистыми пространствами и солончаками. Площади, покрытые песком, занимают огромное протяжение; таковы, например, пески Кзыл-Кум между Сыр-Дарьей и Аму-Дарьей и Муюн-Кум. Центральная часть Кзыл-Кумов возвышенна и менее пустынна, в водном отношении она более обеспечена, чем Кара-Кум. Из степных пространств, входящих в состав Кзыл-Кумского бассейна, необходимо упомянуть о Голодной Степи, которая с северо-востока окаймляется средним течением Сыр-Дарьи.

Юго-восточная часть Казакстана заполнена дугообразными горными хребтами, различающимися длиной и высотой. Они могут быть разделены на две группы или системы —Тарбагатайскую и Тянь-Шанскую.

Северная или Тарбагатайская система начинается на северо-западе горами Чингиз-Тау и, продолжаясь к Тарбагатаю, заканчивается на востоке хребтом Саур. Длина этой системы 843 *км*; высота горных хребтов от 915 до 1830 и 2135 *м*.

Следующая к югу, Тянь-Шанская система представляет по своему протяжению самый могучий и обширный массив средних широт Азиатского материка. Длина ее от северо-западной оконечности Кара-Тау до восточного конца гор Багдаура в Китае свыше 2140 *км*; высота отдельных горных хребтов от 3.000 до 4.000 *м*.

## 2. Климат.

Казакстан расположен всей своей территорией в северной зоне высокого атмосферного давления (в т. наз. зоне загропического максимума), и

ему присущи все признаки климата области высокого давления; гребень этого высокого давления („ось барометрического максимума") проходит почти по центральной части Казакстана с запада на восток (см. карту изобар).

Благодаря такому географическому положению, существеннейшей чертой климата Казакстана является его суровая континентальность, характеризуемая следующими основными признаками: громадная инсоляция (большое количество солнечных лучей, посылаемых на землю), благодаря безоблачному небу: недостаточное увлажнение; большие и резкие колебания температур не только по временам года, но и на протяжении дня и ночи, сухость и прозрачность воздуха: сильные движения воздушных волн (ветры). В горных районах Казакстана континентальность климата умеряется восходящими токами воздуха, сопровождающимися сгущением водяных паров, образованием большей облачности и выпадением большого количества атмосферных осадков, при чем на различных высотах (от уровня моря) эти явления протекают в различной степени, определенно усиливаясь с повышением места.

В широтном направлении, с севера на юг, с наибольшей закономерностью распределяются тепловые гидрометрические явления. Почти с каждым градусом широты идет нарастание средней годовой температуры, которая начинается с 1°С на севере и доходит до 14° на юге, причем годовые изотермы (линии, соединяющие места с одинаковой средней годовой температурой), сохраняя параллельность, имеют направление с северо-запада на юго-восток (см. карту изотерм). Такой тепловой режим допускает в пределах Казакстана культуру разнообразнейших растений, начиная от нетребовательных к теплу ячменя, ржи, овса и кончая субтропическими растениями — хлопок, рис, виноград и т. д.

Если по направлению с севера на юг замечается совершенно закономерная смена отдельных элементов, то не без влияния на разнообразие климатических условий остается и долгота места. Так, например, безморозный период в западной части Казакстана имеет продолжительность до 120 дней, тогда как в восточной (Семипалатинский и Павлодарский округа) он сокращается до 90 дней: вегетационный период на западе продолжается до 210 дней, на востоке — до 120 дней, дней с осадками на западе бывает в год до 120, на востоке до 100 дней. средняя годовая температура у Гурьева 8°С, тогда как на той же параллели в Зайсане лишь 4°С и т. д.

Казакстан находится под влиянием двух центров действия атмосферы: зимой — сибирского антициклона, а летом — туркестанского минимума.

Преобладающими ветрами по временам года являются следующие:

Зимой к северу от оси барометрического максимума преобладают юго-западные и западные ветры, к югу от нее восточные и северо-восточные. Весной в западном и южном Казакстане определенного преобладания достигают ветры восточной половины горизонта (O-N-O и S-O). Лишь в восточных губ. за исключением Алтайских станций, господствуют юго-западные и западные ветры. Весенние ветры по своей силе заметно превосходят ветры других сезонов года. Летом в северном Казакстане преобладают западные влажные

Государственная т.-лит. № 2 К. Ц. С. Н. Х. Казлит №1473 тир.2114 Зак. № 162 –28 г.

Государственная т.-лит. № 2 К. Ц. С. Н. Х. Казлит № 1473 тир 2114 Зак. №162 28 г.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПУБЛИЧНАЯ
ИСТОРИЧЕСКАЯ
БИБЛИОТЕКА

# КАРТА КАЗАХСТАНА

## ГОДОВЫЕ ИЗОГИЕТЫ

Масштаб 1:12.000.000.

ПРИМ. Изогиеты нанесены по норовым данным ОКИСАР'а Академии Наук С.С.С.Р

Государственная т.-лит. № 2 К. Ц. С. Н. Х. Казлит №1473 тир.2114 Зак. №162 28 г

Ун. Б-ка
им. Сталина

Библиотека

ветры, к югу же от параллели 50° господствуют ветры с северной составляющей N и NW. Наконец, осенью и зимой наблюдаются преобладающие ветры SW в северной части и NO—в южной, при чем отчасти сохраняется господство ветров западных румбов.

Если температурные условия с севера на юг имеют сильное нарастание, то, наоборот, количество атмосферных осадков изменяется в том же направлении с громадным убыванием. Лишь северная окраина Казакстана омывается количеством осадков до 350 *мм* в год. На всем остальном пространстве республики к югу годовое количество осадков значительно ниже, и на 90% всей территории оно ниже того предельного минимума, который допускает рентабельное занятие земледелием (300 *мм*), опускаясь на юге до 100 *мм* и даже еще ниже (см. карту изогиет).

Незначительное количество осадков вообще, неравномерное их распределение по временам года и, главное, иногда чрезмерно малое их количество весной создают здесь условия для периодически повторяющегося грозного стихийного бедствия засухи. Засуха страшна не только для земледелия; тяжело приходится в засушливые годы и скотоводству, т. к. недостаточность весенних осадков влечет за собою неурожай трав, вследствие чего скот обрекается на полуголодное или даже голодное существование. От бескормицы, вызванной засухой или зимней гололедицей, происходит массовый падеж скота (джут).

## 3. Водные бассейны.

Вода в Казакстане находится в минимуме. Встречаются громадные совершенно безводные пространства, как, например, плато Усть-Урт, пески Кзыл-Кум, Кара-Кум, Сары-Ишик, степь Бек-Пак-Дала, в которых открытых водоемов совершенно нет; проходящие скотоводы пользуются здесь при кочевках глубокими колодцами.

На территории Казакстана протекают следующие большие реки: 1) Урал с притоками Утва, Б. Хобда. Илек; 2) верховья Тобола с притоками Тосуза, Киян, Шуртанды, Убочан; 3) Ишим с мелкими притоками прорезывает на довольно значительном расстоянии Акмолинский и Петропавловский округа; 4) Иртыш, с правой стороны принимающий притоки Убу и Бухтарму, а с левой – притоки Кзыл-Су, Чар-Чурбак, Чаган с Аши-Су и несколько более мелких рек. В Каспийское море, кроме р. Урала, впадает еще ряд степных рек: Уил, Сагыз, Эмба. Первые две непосредственно Каспия не достигают— они теряются в озерах и сорах по северному берегу моря. Эмба в весеннее время достигает Каспия. Летом все эти три реки теряют характер сплошного русла и представляют четкообразный ряд плесов, не всегда соединенных между собою узкими маловодными протоками.

Таков же характер и других степных рек, разбросанных внутри Казакстана; из них наибольшее значение имеют: Иргиз, Тургай с Улькуяком, Улу-Джаланчик, Нура, Сары-Су с притоками Атасу и Улькун, с несколькими истоками в верховьях, носящими название Жаксы-Сарысу. На водоразделе

между Иртышем и Ишимом имеются р. р. Кызыл-Кара-Су, Селеты, Уленты, Чидерты и ряд мелких речек в области Каркаралинского массива.

В лессовых отложениях пустынного юга проложили себе русло такие мощные речные бассейны, как Аму и Сыр-Дарья, далее реки Талас и Чу, окаймляющие пески Муюн-Кум.

В бассейн оз. Балхаш с севера впадают степные реки—Моиты, Мукуруджалы, Каратал с Токрау, Джиншке и Кисак. Реки эти также достигают оз. Балхаш лишь в весеннее половодье. Летом они пересыхают и пропадают в прибрежных песках. В восточном углу озера впадают р. р. Аягуз и Баканас. С южной стороны в Балхаш впадает судоходная река Или, берущая начало в пределах Китая, и далее к востоку—р. Каратал, Лепса и др.

В гидрологическом отношении реки северного Казакстана совершенно не изучены; они не вызывали к себе того практического интереса, который связывал реки южного Казакстана с развитием хлопководства.

По Алма-Атинскому округу средний годовой секундный расход в куб. метрах выражается цифрой 1175.80, из которых для Или 505.18 куб. м и Чу—65,56 куб. м. Годовой сток в миллионах куб. м: для Или 15713, для Чу 2039 и по всем рекам—27148. Максимальные расходы совпадают с периодами поливов (июнь—июль) и выражаются в цифрах по Или 2390 куб. м и Чу 136,37 куб. м в секунду.

По Сыр-Дарьинскому и Кзыл-Ордынскому округам: средний годовой секундный расход—887,39 куб. м (из них Сыр-Дарья—504,57 куб. м) и общий годовой сток в миллионах куб. м—24673, (из них Сыр-Дарья 15694). Максимальный расход в Сыр-Дарье 3123,99 куб. м в секунду.

Аму-Дарья по Кара-Калпакии характеризуется следующими данными: средний годовой секундный расход—1520,68 куб. м, годовой сток в миллионах куб. м—99120.

Что же касается других гидрологических элементов (скорости, уклона и т. п.), то они по отдельным потокам неизвестны. Большая же часть рек характеризуется значительными скоростями, что в условиях рыхло-песчаного грунта вызывает постоянные изменения русла. Разрушительная работа казакстанских рек настолько велика, что ежегодные паводки, в особенности летние, требуют больших затрат на регулировочные работы и на борьбу со стихийными бедствиями.

В Казакстане имеется много озер, вода в которых в большинстве случаев соленая и даже горько-соленая Никакой правильности в их распределении нет: соленые и горько-соленые озера часто расположены рядом с пресными; иногда озера с различным качеством воды соединяются временными протоками. В большинстве случаев пресное озеро бывает расположено выше соседнего с ним соленого. По строению самого дна большинство озер может быть отнесено к типу блюдцеобразных впадин. Наиболее крупные озера (с запада на юго-восток): Урдинское, Арал-Дар, Чалхар, Саммалай-Малай, Сам. Система озер по Тургаю: Челкар-Теніс, Сары-Муин, Убаган, Денгиз, Чубар-Теніз, Арысь-Куль, Денгиз-Куль, Улькун-Карой, Теке, Кзыл-Сак, Кара-Сор, Зайсан, Марка-Куль, Ала-Куль, Сагын-Куль и др.

Благодаря недостаточному количеству открытых водоемов или непригодному качеству в них воды, грунтовые воды приобретают для Казакстана громадное хозяйственное значение, т к. в большинстве случаев водой для питья и для водопоя пользуются из колодцев.

В горных районах Казакстана встречаются горячие и минеральные источники.

## 4. Полезные ископаемые.

Запасы каменного угля, месторождения которого разбросаны по всему Казакстану (свыше 50), определить в суммарных цифрах затруднительно: это должно послужить задачей более или менее длительных геологических изысканий. Отдельные же наиболее крупные месторождения характеризуются следующими данными.

Запасы угля в Байконурском районе определяются в 92 миллиона пудов. Уголь потребляется Карсакпайским медным комбинатом Атбасарцветмета. В Карагандинском месторождении до некоторой степени изучено только 5 рабочих пластов мощностью 1,22 — 8,53 *м*. По трем пластам запасы угля превышают 570.000 тысяч *т*, для пяти же пластов запасы угля определяются, примерно, цифрой 650.000 тысяч *т*. Общий каменноугольный массив Карагандинского района достигает величины 5.000.000.000 *т* (по исчислению геолога Ганеева).

Карагандинский уголь—коксующийся: он обладает большими теплотворными качествами (6.900 калорий). С развитием металлургической промышленности Спасского, Баян-аульского и других районов, с осуществлением электрификации этого района, Карагандинские каменноугольные богатства должны занять одно из главных мест в добывающей промышленности Союза.

Другим мощным месторождением каменного угля является Экибастусс, запасы которого весьма предположительно исчисляются в 30 миллиардов пудов.

Запасы угля в Берчогурском месторождении (к востоку от ст. Берчогур в южной части Мугоджарских гор) предположительно определяются в размере 60 миллиардов пудов.

Вдоль линии Туркестано-Сибирской ж. д. имеется до 14 месторождений каменного угля в районах: Прииртышском, Сергиопольском, Копальском и Илийском. Эти районы совсем не изучены.

В Сыр-Дарьинском округе имеются два значительных месторождения каменного угля: „Лешер" и „Кельте-Машат". Запасы угля в этих районах не определены. Уголь не выдерживает лежания на открытом воздухе, дает много мусора и совершенно рассыпается. Это свойство угля делает его не транспортабельным топливом.

Из других месторождений угля следует упомянуть еще два: 1) Сары-Адырское (в 180 верстах к NO от гор. Акмолинска), где разведками обнаружены три пласта каменного угля, мощностью каждый до 5-ти саженей (считая и прослойки сланцев). Запасы угля исчисляются в размере 6 мил-

лиардов пудов; 2) Джаман-Тусское месторождение или Степановская копь (в 150 верстах к югу от Павлодара) вскрыто три пласта, мощностью каждый около 1 сажени. Площадь, занятая угленосными отложениями, охватывает, примерно, 20 кв. верст.

В Уральском районе имеются значительные и совсем не изученные запасы сланца, использование которых в качестве топлива представляет большой интерес. В этом отношении на Самарской электрической станции ведутся опыты, имеющие целью выяснить возможность сжигания сланцев в кусковом виде. В зависимости от результатов этих исследований находится вопрос об изучении и эксплоатации сланцевых месторождений.

Эмба-Нефть представляет собой особо ценный нефтяной район, имеющий общесоюзное значение. Эмбенская нефть обладает очень хорошими качествами; площадь нефтеносного района до 70 000 кв. *км*. Предполагаемая по плану промышленности добыча на ближайшее десятилетие превышает 40 000 000 пудов. Определить общие запасы нефти на основании имеющихся данных не представляется возможным.

Казахстан более богат месторождениями цветных металлов, чем черных: железная руда (красный железняк) встречается в Талды-Курганском уезде, в Семипалатинской губернии, где месторождение Кзыл-Курун обладает запасом до 30 миллионов пудов, и Кень-Тюбе в Каркаралинском уезде. Из цветных металлов особенно велики запасы меди, серебра и свинца.

Медные руды встречаются в Карсакпайском районе (с необыкновенно высоким содержанием меди), в Каркаралинском районе, Экибастусско-Майкаинском (на севере), Баян-Аульском, Спасском и в различных районах Сыр-Дарьинского и Алма-Атинского округов (мелкие месторождения). Суммарные запасы не изучены; по плану промышленности добыча меди за 10 лет должна выразиться в цифре, превышающей 100.000 *т* металла.

Серебряно-свинцовые и цинковые месторождения: Алтайский район, Каркаралинский район, Прибалхашский, Сулейман-Сай и Ачп-Сай (Сыр-Дарьинской губернии), Чимкентский район (Кара-Тау и др.). По плану развития цинк-свинцовых горнозаводских предприятий предполагается за 10 лет выплавить металла в количестве: свинца около 120 тысяч *т*, серебра около 140 *т* и цинка—около 140 тысяч *т*.

Золото имеется и рудное (Актжал, Даубай, Куджуя), и россыпное (Карыл, Калджар) в Кустанайском окр., в Усть-Каменогорском и Зайсанском районах и в юго-восточной части Сыр-Дарьинского округа. По районам Алтайскому и Каркаралинскому выход продукции за 10 лет по плану промышленности определяется в размере 20,82 *т* металла. Выход золота в среднем с тонны руды равен 20 *г*.

Из других ископаемых пород, имеющих промышленное значение, в этом кратком очерке можно назвать лишь некоторые, представляющие для местной и союзной промышленности особый интерес.

В Карабугазском заливе (Каспийское море) имеются богатые залежи глауберовой соли, открывающие возможность сульфатной промышленности. Для стеклоделия Карабугазский сульфат обладает лучшими качествами, чем искусственный: он не содержит железа, кислого сульфата и поваренной

соли. По плану промышленности добыча сульфата в 1927 28 году может выразиться в цифре 15 000 *т* с последующим ежегодным увеличением на 20%.

По левому берегу Сыр-Дарьи (между городами Аулиэ-Ата, Арысь и Казалинск) разбросаны холмы, площадью 2 6 дес., содержащие в почве калиевую селитру. По десятилетнему плану промышленности предполагается добыть около 400 тысяч пудов селитры.

По территории Казакстана разбросано до 3.000 месторождений поваренной соли, имеющих промышленное значение. Эксплоатация может быть отмечена и частью осуществляется в следующих районах: Павлодарский (озера Коряковское, Большой и Малый Калькаман, Большой и Малый Таволжак), Карабашский, Карабугазский (Северная коса залива), Аральский (озера самосадочной соли) и мног. др. По десятилетнему плану промышленности добыча соли за 10 лет должна дойти до 1 миллиарда *т*.

Кроме перечисленных, в Казакстане встречаются отдельные месторождения графита, серы, селитры, фосфорита и асбеста (Сыр Дарьинская и Джетысуйская губернии), бальхашита (Джетысуйская губерния), а также месторождения силикатных пород, имеющих значение для строительного производства.

## 5. Растительность.

Растительный покров образует ряд растительных зон, смены которых построены в направлении все более растущей ксерогалофитизации, т.-е. в направлении выработки типов все более засухоустойчивых и солевыносливых. На севере этот ряд начинается зоной разнотравно-ковыльных степей, соответствующей в общем почвенной зоне черноземов. Растительные сообщества, слагающие эту зону, состоят преимущественно из ксерофитных злаков, как например, ковыль, типец, степной овес, мятлик; к этой основной массе примыкают разнообразные двудольные: дикий эспарцет, чины, вики, астрагалы, гвоздики, луковичные, зонтичные, норичниковые, губоцветные и др. Эта зона характеризуется, кроме разнообразия состава сообществ, пышным развитием растительной массы и продолжительностью периода вегетации: в общем покров этой зоны не теряет своей зеленой свежести до самой осени и только лишь в очень засушливые годы выгорает и желтеет в начале или середине лета.

Далее к югу, на каштановых почвах имеем уж иной комплекс растительных сообществ. Более суровые климатические условия сказываются здесь на большей изреженности покрова, на более бедном составе его и на меньшей продолжительности периода вегетации. По составу своему покров этой зоны близко стоит к первому, но уже заметны следы оттеснения на задний план бобовых, губоцветных и друг. двудольных; начинают появляться полыни и даже галофитная (солелюбивая) растительность.

По мере дальнейшего движения к югу происходит постепенная замена ковыльников более угнетенными типцово-ковыльными степями, все с большей и большей изреженностью травостоя и с появлением все большего количества полыней. Одновременно с этим, по направлению к югу, редеет травостой,

который уже на каштановых почвах не имеет сплошной дернины, а располагается обособленными кустиками (кочками), а на сероземах покрывает лишь незначительную часть поверхности почвы, оставляя бо́льшую часть ее голой.

В полупустынях и пустынях Казакстана некоторые разновидности растений появляются лишь в определенное время года (эфемеры) или обладают способностью при наступлении сухого периода как бы временно замирать с тем, чтобы при наступлении более благоприятных условий погоды вновь оживать и давать новые побеги.

В горных районах растительный покров утучняется и улучшается с подъемом местности, при чем на высокогорных плато образуются цветущие ковры альпийской растительности, обладающей превосходными кормовыми качествами.

Из представителей дикой растительности необходимо указать на лекарственные растения, которые, благодаря естественно-историческим условиям, наиболее интенсивно вырабатывают в своих клетках действующие начала (алкалоиды и др. составные части). К этой же группе относится цитварная полынь (Artemis. cin.), идущая на выработку santonina, продукция которого в Казакстане удовлетворяет весь спрос мирового фармацевтического рынка. Уголок зарослей цитварной полыни в Чимкентском уезде является единственным во всем мире, наиболее удачным сочетанием условий для ее произрастания.

В Казакстане возделываются, благодаря большой амплитуде годовой температуры, чрезвычайно разнообразные культурные растения: рожь, ячмень, пшеница, овес, просо, гречиха, горох, чечевица, бобы, фасоль, кукуруза, картофель, лен, конопля, подсолнух, кунжут, рапс, горчица, рыжик, рис, джугара, сафлор, табак, опийный мак, рицинус, ворсовальная шишка, кенаф, хлопок, сахарная свекла, бадан; кормовые травы,—из них люцерна, суданская трава, житняк; огородные овощи, бахчевые арбузы, дыни, тыквы; садовые культуры, ягодные кустарники, плодовые деревья—яблони, груши сливы, абрикосы, персики; виноградники, тутовое дерево. Большая часть этих растений возделывается на поливных южных сероземах, так как только здесь они могут получить потребное для их вызревания количество тепла. Почвенные и климатические условия здесь благоприятствуют особенно успешному и рентабельному возделыванию культурных растений, т. к. эти условия содействуют особенно успешному отложению в растительных клетках наиболее ценных органических соединений (белков и жиров), благодаря чему у нас воспроизводятся лучшие в мире пшеницы и наиболее богатые жирами масличные, как подсолнух, горчица, рицинус и др.

Общий степной и пустынный характер поверхности Казакстана обусловливает особую ценность встречающихся здесь лесных насаждений. По территории Казакстана леса распределены крайне неравномерно, занимая большую долю площади в горных районах.

Сосновые боры встречаются только в Каркаралинском и Улутарском районах на выходах кристаллических пород. Сосновые боры на бугристых местах встречаются в Пургумском, Аман-Карагайском, в Зайртышском и Прииртышском районах. Березово-осиновые леса встречаются на севере Тургай-

ского уезда, в Каркаралинском, Улутасском, в средней части Арало-Иртышского водораздела, в Прииртышском, Аман-Карагайском, западном Актюбинском районах и в отрогах Общего Сырта. Леса в Сыр-Дарьинском округе крупных лесных массивов не образуют. Большая часть лесов расположена в малодоступной горной местности (преимущественно хвойные) и на песках (главным образом, лиственных и саксаульные); но как те, так и другие удалены от главных путей сообщения и крупных населенных пунктов, благодаря чему доступной для эксплоатации является незначительная часть лесов, и только тугайные, произрастающие по берегам рек (по составу древесных пород—лиственные), используются целиком. Леса в Джетысуйской губернии сосредоточены к югу от озера Балхаш, при чем горные леса по своему составу—хвойные, тугайные-лиственные и степные (преимущественно саксаульные).

Всего в Казакстане леса занимают около 25.600.000 дес., из них удобной лесной площади-около 8.200.000 дес.: лесистость 3,39%.

Для удовлетворения нужд населения по КССР в топливном отношении леса недостаточно, если не считать саксаула. Древесные запасы весьма незначительны (на душу приходится 1 *м*). Округа Сыр-Дарьинский и Алма-Атинский снабжаются собственным древесным топливом.

## 6. Почвы.

Преобладающими видами почв являются типы южных, сухих солонцеватых и отчасти пустынных степей. Только на севере, у Петропавловска, входит полоса обыкновенных черноземов, которые можно встретить еще среди почв Алтая, Тянь-Шаня и др. горных областей. Черноземные почвы севера постепенно переходят в южные глинистые и песчаные, частью солонцеватые. В районе этих почв встречаются также боровые пески и подзолистые почвы под лесными колками. Далее к югу южные черноземы и черноземовидные почвы переходят в каштановые, сначала в темно окрашенные, а затем в светлые разности. Темно-каштановые почвы обыкновенно бывают большею частью карбонатными и частью солонцеватыми, тогда как светлые разности встречаются с преобладанием солонцеватых пятен и в комплексах с солонцами. К югу каштановые почвы сменяются бурыми и серыми разностями с комплексами солонцов, солонцеватых почв и солончаков.

В поймах постоянных рек, а также весенних потоков и озер встречаются лугово-солончаковые почвы и солонцеватые комплексы, а также засоленные наносы (туган).

В горных областях можно видеть довольно быструю смену разнообразных почвенных образований от сероземов и каштановых почв до черноземов и до почв, переходящих в лесной полосе в темноцветные, подзолистые, полуболотные и болотные разности, нередко каменистые. За пределами лесной полосы располагаются обыкновенно высоко-горные луговые и альпийские почвы.

## 7. Основные естественно-исторические районы.

По взаимной связи климата, почвы и растительного покрова вся территория Казакстана делится на следующие основные естественно-исторические районы:

*первый район*—крайняя северная полоса территории Казакстана (северная часть Кустанайского округа, Уральского и Актюбинского у., Петропавловский уезд и северная часть Кокчетавского у. Акмолинской губернии); расположен между годовыми изогнетами в 300-350 *мм* и годовыми изотермами от 1° до 4° Ц; покрыт черноземами и темно-каштановыми суглинистыми почвами, иногда с солонцеватыми пятнами. В соответствии с этим растительный покров здесь представляет собою разнотравно-ковыльную степь, с довольно густым травостоем, образующим дернину. Встречаются лесные колки;

*второй район* расположен к югу от первого, между изогнетами 250-300 *мм* и изотермами от 4° до 6,5 Ц (северная часть Уральской губернии Актюбинской губернии, средняя часть бывш. Кустанайского уезда, Кокчетавский уезд, северная часть Атбасарского и Акмолинского уездов, северная часть Каркаралинского у., Павлодарский уезд). В почвенном отношении здесь наблюдается начало смены темно-каштановых почв светлыми разностями с усилением солонцеватых образований. В соответствии с этим разрежается растительный покров и появляется ковыльно-типчаковая степь, иногда несущая и полынные сообщества;

*третий район* еще более сухой, расположен между изогистами 150-250 *мм* и изотермами от 5° до 10° Ц (Букеевский, Гурьевский, сев. часть Адаевского, Актюбинского, Темирского, бывш. Иргизский и Тургайский уезды, южная часть Атбасарского и Акмолинского уездов, юг Каркаралинского уезда, часть Семипалатинского уезда и Прибалхашский район Джетысуйской губернии). В почвенном отношении характеризуется переходом к более светлым почвам вплоть до буро и серо-земов с мощным развитием солонцов и солончаковых почв. Соответственно этому, растительный покров принимает полупустынный характер с сильно разреженным травостоем, оставляющим до 50 процентов почвы совершенно без растительности. Наиболее распространенной здесь формой растительного покрова является типчаково-полынная степь с переходом ее в полынно-солянковую;

*четвертый район*—расположен к югу от изогисты в 150 *мм* между изотермами 7-14° Ц (К.К.А.О., Адаевский округ, юг Актюбинской губернии, Атбасарского и Акмолинского уездов, Кзыл-Ординский и Казалинский уезды, пустыня Бек-Пак-дала, Кара-Кумы, Кзыл-Кумы). Это—район пустынь с почвами типа буро-сероземов в комплексах с солонцом и солончаками. Растительность—полынно-солончаковая;

*пятый район* -предгорий и горных районов (Алтай, предгорные районы Джетысуйской и Сыр-Дарьинской губернии). Континентальность здесь умеряется. Почвенный покров от сероземов до черноземов и соответствующий растительный покров от полынно-солончакового до тучных альпийских лугов. В то время как количество осадков увеличивается с подъемом места, годо-

вая температура понижается вплоть до температуры полосы вечных снегов, т.-е. ниже 0° Ц.

Помимо зонального расположения почвенного и растительного покрова, в Казакстане значительное распространение имеют интразональные (междуполосные и внутриполосные) образования. В почвенном отношении они представляют собою громадные пространства песков бугристых, барханных и переносных — и каменисто-щебневатых разностей. В отношении растений эти образования выражены лесами и порослями таких растений, как кендырь, бадан, цитварная полынь и др., дающих ценное сырье для промышленности.

## 8. Энергетические ресурсы.

В отношении энергетических рессурсов Казакстан может быть разделен на три области:

а) западная—область нефтяных залежей;

б) центральная область тепловых энергетических ресурсов (залежи каменного угля, расположенные в непосредственной близости к полезным ископаемым);

в) область белого угля, охватывающая Алтай и южный район.

Запасы угля в разведанных только местах выражаются в количестве свыше 7 миллиардов тонн угля весьма высокой теплотворной способности (7.000 калорий), по своим качествам приближающегося к донецким углям. Распределяя эти запасы на 200 лет, Казакстан может ежегодно получить от угля до 5 милл. лошадиных сил энергии.

Запасы водной энергии выражаются ориентировочно цифрой в 2 милл. 400 тыс. лош. сил.

Очень велики в Казакстане рессурсы энергии ветра, которые составляют около 230 милл. лош. сил, но почти совершенно не используются.

Ежегодный прирост казакстанской древесины имеет энергетическую мощность в 1.400.000 лош. сил.

Запасы нефти менее значительны; они способны дать до 450.000 лош. сил энергии ежегодно.

## 9. Животный мир.

Животный мир представлен в Казакстане очень богато, начиная от благородных оленей (маралы) и кончая мельчайшими насекомыми (москитами). Здесь мы встречаем представителей всех классов: млекопитающихся, птиц, рыб, земноводных, ракообразных, насекомых и червей.

Из млекопитающихся, помимо мирных травоядных, как маралы и сайгаки, здесь имеются хищники: волки, шакалы, рыси и даже тигры. Особенное значение имеют волки; ввиду их повсеместного распространения, они являются настоящим бичем скотоводческого хозяйства Казакстана. Грызуны и особенно суслики, благодаря большому теплу и недостатку увлажнения, размножаются в Казакстане в огромных количествах, являясь угрозой для земледелия не только Казакстана, но и соседних частей Союза. В значительных количествах встречается кабан и враг грызунов—хорек.

Затем из млекопитающихся обращают на себя внимание пушные звери, являющиеся предметом охотничьего промысла, как-то: горностай, куница, лиса, белка, заяц.

Птичье население Казакстана чрезвычайно многообразно, тем более, что некоторые из перелетных птиц находят себе здесь зимние стоянки.

Рыбное население в Казакстане также очень разнообразно и имеет громадное значение, так как помимо того, что в настоящее время развивается рыбная промышленность, в Казакстане имеются весьма благоприятные условия для рыбоводства. Достаточное количество тепла создаст условия для скороспелости рыбы. Наблюдения ихтиологов указывают, что в Казакстане возможно весьма успешное и рентабельное рыборазведение.

Мир земноводных и ракообразных Казакстана почти совершенно не изучен; можно указать только, что из первых здесь имеются довольно разнообразные виды ящериц (варраны) и черепах, которые могут быть предметом особого черепахового хозяйства.

Мир насекомых чрезвычайно разнообразен и обилен формами. Среди них есть и саранча и др. прямокрылые, уничтожающие посевы; разные двукрылые, разносящие заразные начала; комары и другие паразиты человека и животных; перепончатокрылые, содействующие опылению культурных цветковых растений; жесткокрылые, ведущие неустанную и успешную борьбу с саранчевыми.

Домашние животные представлены в КССР следующими видами: лошадь, крупный рогатый скот, овцы, козы, верблюд, осел, мул, копка, собака, куры, гуси, утки, индейки, пчелы, шелковичный червь. Естественно-исторические условия КССР чрезвычайно благоприятны для разведения домашних животных; чистый, прозрачный воздух, сильная инсоляция и даже сухость воздуха, достаточное количество тепла чрезвычайно содействуют животноводству.

* * *

Соответственно таким естественно-историческим условиям (недостаток влаги, наличие огромных пастбищных пространств, слабая эксплоатация недр) основной формой народно-хозяйственной деятельности в Казакстане является сельское хозяйство, в котором на первом месте находится скотоводство, а второе место занимает земледелие (на севере—богарное, а на юге—исключительно поливное).

Скотоводческое хозяйство до сих пор зависит от умелого использования кормовых особенностей данной растительной зоны. Вполне поэтому естественно, что в Казакстане сохраняется пастбищное и кочевое скотоводческое хозяйство, которое пока является целесообразной и до известной степени рентабельной формой хозяйства в основных естественно-исторических условиях Казакстана.

# Краткий очерк истории казакского народа.

I.

«История образования... Казакстана и его народа „казак", как и история казачества на Украине, в Крыму, в Великороссии и др. местах, свидетельствуют, по представлению большинства исследователей, что при зарождении этих образований слово „казак" являлось социальным термином»[1]).

До революции коренные казаки неправильно именовались киргизами, иногда же—киргиз-кайсаками или киргиз-казаками (в отличие от кара-киргизов, составляющих ныне коренное население Киргизстана).

Различные роды, входящие в состав казакского народа, с давних пор кочевали в беспредельных степях Средней Азии. Главным занятием их было кочевое скотоводство. Экстенсивное скотоводство и кочевой образ жизни обусловливали определенную структуру общественных и политических взаимоотношений как внутри самих этих родов, так и с соседними народами. Одной из своеобразных отличительных черт истории казакской нации является интенсивная межродовая вражда. Экономические предпосылки ее, по всем данным, издавна лежали в области землепользования (родовое владение территорией) и различия хозяйственных укладов. Этнографически родовая вражда будто бы определяется происхождением от различных прародителей.

Рост народонаселения и расширение размеров стад при отсталой технике скотоводства не раз приводили к аграрному перенаселению степи, зачастую осложнявшемуся страшными джутами и другими бедствиями. Это противоречие находило себе разрешение большей частью в расширении территории за счет соседей, а иногда—в переходе к земледелию. Казакам еще в глубокой древности было известно даже поливное земледелие. Об этом свидетельствуют сохранившиеся памятники народного литературного творчества. Распевая четверостишие:

„Покровитель чигиря—Великий Шнар.
Чти Шнара, иначе с чигирем может несчастье случиться.
Будешь почитать Шнара Великого,
Будет всегда обеспечен урожай",—

казаки в старину поливали пахаря, окончившего пахотьбу.

Но неблагоприятная географическая среда и весьма невысокий культурный уровень не всегда позволяли казакам переходить к более интенсивным формам хозяйства. Поэтому, при наступлении периода аграрного перенаселения, казаки большей частью расширяли площадь своих пастбищ путем завоевания чужой земли. Постоянная борьба за пастбища на базе экстенсивного хозяйства приводила казаков к образованию централизованных авто-

[1]) „А. Самойлович: О слове „казак". Сборн 2 ой „Казаки," изд. Акад. Наук, 1927, Лгр., стр. 15.

ритарных союзов. К этому времени, которое отделено от нашей эпохи многими столетиями, но которое, однако, нельзя определить в точных исторических датах, относится также появление у казаков и элементов рабовладения.

Союзы казакских родов возникали, главным образом, во время общего военного выступления, предпринимавшегося как с завоевательными, так и с оборонительными целями. Союзом руководил выдвигаемый всеми родами предводитель, которому помогали родовые старейшины. Общий предводитель союза постепенно превратился в хана, своеобразного феодала, а предводители родов—в батырей (профессионалов-военачальников) и биев. Это должно было случиться тем легче, что по окончании похода, с наступлением мирной жизни, начальник всегда становился бием, дипломатом, так как он был наиболее опытен в роде, наиболее влиятелен и наиболее силен. Таким образом, бии и батырь, хан и судья часто совмещались в одном лице.

По миновании надобности, союз родов, обычно, распадался, и власть предводителя ослабевала,—точнее, отпадала военная власть последнего. Распадение межродовых союзов соответствовало подвижному, кочевому образу казаков. Среди традиций казакских родов никогда не было понятия о наследственности той власти, которая принадлежала ханам, биям и батырям. Власть рода была выше всего. Роды свободно сменяли и выбирали ханов, выдвигали биев и батырей. Чем сильнее был род, тем сильнее были его батырь и бий. С течением времени бии и батыри стали отождествлять себя со всем родом. Этим и объясняется то обстоятельство, что ханов стали выбирать лишь родоначальники, а не все члены рода, как ранее.

В течение весьма долгого периода ханская власть была формально ограничена т. наз. „народным собранием", т. е. советом старейшин и „почетных лиц". По мере проникновения в степь феодальных отношений, роль народного собрания все более и более сводилась к простому декоруму.

Господствующим классом у казаков уже в раннюю эпоху были родовые и военные начальники. Из этой среды постепенно формировался слой правящей олигархии. Так называемый ханский строй представлял собой у казаков не что иное, как диктатуру этой олигархии. Впоследствии, на основе проникновения торгового капитала и борьбы за освоение определенной территории, в степи возникли полуфеодальные отношения между правящей олигархией, успевшей экономически окрепнуть, и народными массами. Российский империализм наложил, по своему образу и подобию, отпечаток крепостничества на родовые отношения, путем раздачи отдельным ханским фамилиям удельных вотчинных владений.

Родовой быт и кочевой образ жизни существовали на основе родовой собственности на землю. Хозяйственно-бытовые отношения регулировались нормами обычного права, зафиксированными ввиде пословиц, афоризмов, и в таком виде передаваемыми устно из поколения в поколение.

Когда у казаков вообще возникла частная собственность, точно не известно. Но не подлежит сомнению, что частная собственность на имущество и рабов возникла в очень раннюю эпоху. И „аманатство", т.-е. признание замужней женщины собственностью рода ее мужа, берет свое начало в глубокой старине.

## II.

В XVII веке центрами казакских родов были Ташкент и Туркестан. В этом веке казаки вели частые войны с соседями,—особенно с джунгарами, —из-за пастбищ. В 1723 г. джунгары, под предводительством Галдан-цырена, обрушились на казаков и завоевали Сайрам, Туркестан и Ташкент, предавая огню и мечу все на пути. Уцелевшие казакские роды обратились в паническое бегство, бросая все. Старшая орда[2]) убежала к Ходженту, Средняя к Самарканду, а Младшая к Хиве и Бухаре. Нищета, голод, холод и тяжелые страдания, постигшие казаков в новых неизвестных безводных пустынях, заставили Среднюю и Младшую орды соединиться вместе, в один союз, под предводительством Абулхаира и устремиться к завоеванию прежней территории от джунгаров. Сплоченные общим тяжелым бедствием, Средняя и Младшая орды разбили на этот раз джунгаров и заняли прежние кочевья. Союз опять распался. Чувствуя свою разрозненность и опасаясь опять набега джунгаров, эти орды удалились на север. Старшая орда не пошла за ними и вскоре была покорена джунгарами. Это паническое бегство трех орд под напором джунгаров известно в казакской истории под названием „Актабан Шубрынды".

Младшая орда, вытеснив волжских калмыков, заняла под свои кочевья все то пространство, которое лежит между реками: Сыр-Дарья, Иргиз, Орь, Илек и Урал, т.-е. территорию нынешних Уральского, Гурьевского и Актюбинского округов. Средняя орда расселилась на пространстве между реками Сары-Су, Тургай, Ишим, Тура и Иртыш, иначе говоря, на территории Кустанайского, Акмолинского и Семипалатинского округов.

К этому времени у казаков уже существовали довольно развитые меновые отношения, толкавшие их к закреплению за собой определенной территории и требовавшие мирных условий жизни.

Имея частые столкновения на востоке с джунгарами, на юго-западе с туркменами, на западе с калмыками, на северо-востоке и севере с сибирскими (русскими) казаками, отдельные родоначальники и ханы к моменту занятия новой территории окончательно пришли к мысли найти опору в сильном сюзерене в лице быв. царской России. Вступив в предварительные переговоры, часть влиятельных родоначальников и хан Абулхаир, несмотря на протесты народного собрания, дали перед послом Анны Иоанновны Мегметом Тевкелевым обет о вступлении в российское подданство. Через два года этому примеру последовала часть родоначальников и Средней орды, во главе с ханом Самеке. В августе 1738 г. ханы и родоначальники, собравшись в Оренбурге, присягнули перед губернатором Татищевым на верность и подданство России и дали в том свои подписи. Кроме ханской фамилии, присягало всего 56 батырей, биев и родоначальников от следующих родов: найман, кипчак, аргын, ханшас, шомекей, жагалбайлы, табын, рама, байбакты, маскор. Таким образом, мы видим, что при вступлении в русское подданство массы никакого участия не принимали,—за них выступали родоначальники и ханы.

---

[2]) Орда соединение нескольких близких друг к другу казакских родов Всего было 3 орды: старшая, средняя и младшая.

## III.

Принятие казаками российского подданства совпало с периодом активного продвижения русского торгового капитала на Восток. Петр I, „прорубивший окно в Европу“ через Балтийское море, одновременно лелеял мысль о завладении Средней Азией, дабы „через то своим героическим намерением путь во всю полуденную Азию отворить“ [3]). За осуществление своей идеи Петр I принялся особенно энергично после того, как узнал от хивинского посла Аширбая и туркменского посла Хожа Нефеса о существовании в Ср. Азии „ золотого руна“. Царь тайно послал на разведку золота надежного человека в лице Веневитинова. Не ограничиваясь этим, Петр в 1716 г. снарядил через Каспийское море в Ср. Азию экспедицию Черкасского с 1.500 уральских казаков. Историк и первый губернатор казахской степи Татищев пишет: „И тако заключается, что к установлению спокойной и полезной коммерции в оных странах генерально надобно обладать Землей Хивинской (разрядка автора), и тогда наша намереваемая коммерция от Индии (разрядка наша) и всех окрестных земель, основа в Хиве, яко арсенал торговому промыслу с обеих сторон произошла бы с надлежащей силой и успехом“. Но Черкасский погиб вместе со своим отрядом от хивинцев. Неудача эта показала, что завладеть Средней Азией через Каспийское море пока нельзя. Тогда Петр I избрал другой путь для проникновения в сердце Ср. Азии. Он послал отряд подполк. Бухгольца вверх по Иртышу с поручением найти месторождения золота около города Яркента. Но от джунгаров потерпела неудачу и экспедиция Бухгольца.

В 1716 г. Петром был основан Омск, как военная база для продвижения в Азию вверх по Иртышу. После неудачных походов через Каспий на западе, через Иртыш на востоке, Петр решил завладеть теперешней казахской степью, чтобы уже через нее найти доступ в Бухару, Индию и другие страны Азии русскому торговому капиталу. „Но мысль Петра I была осуществлена при Анне Иоанновне“, говорит Рычков в своей „Истории Оренбургской“.

„Также де купцам Российско-подданным, ездящим из Астрахани и из других мест с караваном и особо к Вам и через Ваши жилища и кочевья в другие места, никакого препятствия и обид не делать, а напаче оных от всяких опасных в пути случаев охранять и в проездах их вспоможение чинить“ (правописание наше), читаем четвертым условием принятия казаков в русское подданство в жалованной грамоте Анны от 19 февраля 1731 г. на имя Абулхаира.

Все это ясно показывает, что родоначальники и ханы казахских родов, присягая на подданство России, вручили русскому торговому капиталу ключ к Средней Азии. Это было большим ценным и безвозмездным подарком для российской торговли. С этого момента и вплоть до Октябрьской революции, в продолжение 180 лет, весь современный Казахстан, вся Средняя Азия находились в безраздельном владении российского капитализма и царизма.

---

[3]) Н. Рычков: „История Оренбургская“, 1759 г., стр. 4.

Быв. царское правительство полностью использовало это. Отправляя Кириллова начальником нового края, оно поручило „отыскивать по возможности руды и осмотреть место, заключающее в себе, по словам Абулхаира, золото" (п. 10-ый инструкции Кириллову); отправило с первым же караваном геодезистов (п. 9-ый той же инструкции), предложило Кириллову добывать минералы „на купеческом основании, не теряя времени на соблюдение форм (?!)" (п. 13-ый), и строго наказало наблюдать за башкирами и киргизами, а „если те и другие будут волноваться, то употреблять один народ против другого, сберегая русское войско" (п. 3-ий „дипломатических наставлений" Кириллову).

## IV.

В первую голову российское правительство было озабочено укреплением русской торговли во вновь присоединенном крае и удержанием новых подданных в повиновении и покорности. Для этого нужно было сначала оцепить степь с запада, севера и востока линиями укреплений и крепостей. С этой целью были образованы следующие линии:

1) от Гурьева до Оренбурга по Яику Нижнеяицкая линия, длиной в 744 версты;

2) от Оренбурга до Верхнеуральска на протяжении 561,5 вер.;

3) от Верхнеуральска до Звериноголовской—Уйская линия на 753 вер.;

4) от Звериноголовской до Омска—Пресногорьковская линия на 621 вер.;

5) от Омска до Усть-Каменогорска—Иртышская линия на 910 верст.

Впоследствии была образована Сыр-Дарьинская линия, а с юго-востока Иртышская линия была продолжена в виде укреплений Кокпекты, Сергиополь, Верное и др. до соединения с Сыр-Дарьинской линией. Таким образом, казахские степи к середине XIX в. оказались опепленными по всему кругу линиями укреплений, редутов, форпостов, крепостей. Линии эти были заселены военными силами—русским казачеством разных войск. Это длительный период т. наз. **военной колонизации** казахских степей, имевшей целью утвердить русский торговый капитал в Ср. Азии вообще, в казахских степях в частности, и держать казахский народ в полном повиновении. При этой военной колонизации было отрезано более 10 милл. дес. лучших казахских земель в черноземной полосе и по долинам рек. Система военных линий, расположенных по окраинам степи, послужила одной из основных причин того, что в глубине степей, даже в пригодных для оседания местах, отсутствуют многонаселенные экономические и административные центры.

Оцепив казахские степи по краям военными укреплениями, царское правительство задумало проникнуть вглубь страны и с этой целью построило в разное время ряд крепостей в самом центре степи. Такими укреплениями служили нынешние города Темир, Актюбинск, Иргиз, Тургай, Атбасар, Акмолинск, Каркаралы и др. пункты, при построении которых быв. царское правительство преследовало не экономические, а лишь чисто-стратегические задачи.

Обеспечивая свою безопасность военной силой, российский торговый капитал приступает к интенсивной эксплоатации степи. Первыми представи-

телями российского торгового капитала в крае были Твердышевы, Мясниковы и другие соратники Неплюева. Приехав в край в 1756 г., Мясниковы имели около полмиллиона рублей долга (на тогдашний счет!). В течение 28 лет они купили 8 тыс. крестьян, погасили прежние долги, накопили два с половиной милл. руб. наличными и построили несколько десятков заводов на Урале. Все, что забраковывалось в центральной России, направлялось в степь; все, что было ценного в степи, выкачивалось в центральную Россию. Неоплатные недоимщики, люди с большой дороги, осужденные на каторгу уголовные элементы, залежавшиеся гнилые товары отправлялись в степь. Провинившиеся за взятки и другие уголовные дела дворяне назначались в степь начальниками. Вывоз в степь дорогих мехов, золота, серебра и др. ценностей строго воспрещался, а ввоз их в Россию поощрялся. В известной мере, российский капитал непосредственно способствовал зарождению в степи „коренного“ ростовщического и торгового капитала.

Все это не могло не вызвать известной реакции со стороны новой колонии Восстания Сырыма Датова, Кенесары Касымова, Исера Кутабарова, Жанкея Нурмухамедова, Исарая Тайманова и др. были протестом против хищничества русского торгового капитала. Эти восстания продолжались со второй половины XVIII века до 70-х г.г. XIX века.

Одновременно с военной колонизацией русское правительство, для ограждения интересов торговли в степи и торговой эксплоатации последней, принимает меры к налаженно административного управления краем. Меры эти были самыми разнообразными: прикрепление казаков к определенной территории, натравливание казаков на их соседей и наоборот, стремление приобщить казаков к православной культуре и „удерживать киргиз-казаков в повиновении, смотря по обстоятельствам, милостями и подарками, или строгостью и страхом“ (п. 5-й инструкции Кириллову). При этом милости и подарки раздавались в виде денег, дорогих кафтанов, сабель, шуб и земель ханам, султанам и влиятельным родоначальникам, а в строгости и страхе держались народные массы. Подкупленные султаны и родоначальники служили русскому правительству верой и правдой против масс. В этом отношении особенно гнусную роль играли впоследствии султаны-правители. В истории казаков не было почти ни одного султана-правителя, не занимавшегося шпионажем в степи по заданию русского правительства.

## V.

Для лучшего управления степью царское правительство с одной стороны основывало с военно-колонизационными целями города, а с другой занималось почти непрестанным перекраиванием административного деления территории.

По вступлении в русское подданство все казахское население было разделено на две части. Младшая орда и небольшая часть аргынов и кипчаков были подчинены ведению начальства Оренбургской губ. и получили название оренбургских киргизов. Вся Средняя орда была подчинена начальнику Сибири и получила наименование сибирских киргизов. Это было первое разделение степи.

К началу XIX в. союз родов окончательно распался, русские военные линии стали настолько мощными, что русское правительство решило произвести дальнейшее перераспределение территории степи. Уже к этому времени уверяли, что во всей Средней орде едва ли можно найти более 200 ружей,— их заменили арканы и плеть.

По мысли Сперанского, в 1822 году был издан „Устав о сибирских киргизах", введенный в действие в 1824 г.. По этому уставу была образована Омская область, к низовому управлению в которой были привлечены „начальники" из казаков. Эта была вторая крупная попытка перераспределения степи. Смысл преобразования заключался в следующем: упразднялась ханская власть, а вместе с ней—и фиктивное участие народа в избрании ханов и в управлении; создавался институт старших султанов с неограниченной властью, не избираемых народом, а назначаемых русским правительством и более настойчиво проводящих в жизнь виды правительства; царская власть получила большие возможности держать казахский народ в покорности. Казаки были разделены уже не по родовым признакам, как прежде, а по территориальным, чем было положено начало разрушению родового строя и прикреплению населения степи к определенной территории.

В третьей четверти XIX века правительство предпринимает военный поход в Среднюю Азию, с целью завоевания Туркестана и прилежащих владений. Имена Кауфмана, Перовского, Черняева и менее крупных военных деятелей царского времени неразрывно связаны с этим периодом военного насилия над казаками. Бассейн Сыр-Дарьи и семиреченские земли были таким образом включены в орбиту русского царизма. Крепости казаков (Ак-Мечеть, Чимкент и др.) частью были разрушены, частью же обращены в опорные пункты с русским гарнизоном. Образованная из вновь завоеванных земель Семиреченская область была разделена на уезды, во главе которых стояли уездные начальники из русских офицеров.

21-го октября 1868 г. было издано „Временное положение об управлении в степных областях", преследовавшее, кроме административных, и экономические цели. Должности старших султанов были упразднены. Областями и уездами стали управлять назначаемые сверху русские чиновники, а волостями и аулами—волостные управители и аульные старшины, выбираемые населением по мажоритарной системе на 3 года. Содержание последних было отнесено за счет населения. Мажоритарная система выборов, подкрепленная другими административно-политическими мерами, не мало способствовала потом развитию в степи партийно-родовой вражды. Положение 1868 г. представляет особый интерес тем, что, вводя его, правительство впервые вмешивается в хозяйственное строительство края. Помимо ветеринарной, санитарной, просветительской и судебной деятельности, положение регулировало еще и земельные вопросы; в нем было сказано, что „земли, занимаемые киргизскими кочевьями, признаются государственными (!) и предоставляются в общественное пользование киргизов" (§ 210). Таким образом, русское правительство, при существовании частной собственности на землю в России, объявило национализацию казахских кочевий. Все земли, находившиеся в пользовании казаков, Положением были разделены на зимовки и летовки. Ответом казаков на

объявление земель государственной собственностью России было знаменитое восстание под названием „Ауа“, продолжавшееся целых три года. Следует отметить, что делением кочевий на зимовки и летовки Положение фиксировало начавшийся к тому времени переход казаков к оседлой и полуоседлой жизни.

## VI.

В последней четверти XIX века военная колонизация казакских степей сменилась крестьянской земледельческой колонизацией.

Знаменитое „Степное Положение“, сменившее собой Положение 1868 года, сохраняя административные основы последнего, внесло много нового в земельные правоотношения. Подтверждая, что „земли, занимаемые кочевьями, и все принадлежности (!) сих земель, а в том числе и леса, признаются государственной собственностью“ (ст. 119), „Степное Положение“ делало отсюда логический вывод: „земли, могущие оказаться излишними для кочевников (!), поступают в ведение Мин. Землед. и Госуд. Имуществ“ (ст. 120, прим. 1-е). Недвусмысленная редакция этого примечания послужила формальным основанием для того, чтобы идти по линии наименьшего сопротивления, оттесняя кочевников в полупустыни вместо проведения землеустройства для казаков.

Царское правительство никогда не допускало сплошного землеустройства и обследования степи. Оно всегда инструктировало переселенческие организации в том направлении, чтобы обследованию подвергались лишь малонаселенные районы и районы земель лучшего качества. Оно думало, что только при таком условии можно найти „излишки“, хотя бесплановое изъятие последних обрекало кочующих скотоводов южных пустынных и полупустынных районов на безземелье.

Дабы помещики не остались без даровых рабочих рук, правительство при крепостном праве запретило переселение крестьян на окраины государства. После падения крепостного права царское правительство стало смотреть на такое переселение сквозь пальцы. Это объяснялось с одной стороны тем, что правительство не хотело лишать помещичий класс арендаторов и дешевой рабочей силы, а с другой тем, что интересы растущего промышленного капитала требовали свободы передвижения обезземеленного крестьянства.

Обезземеленные манифестом 19-го февраля русские крестьяне самотеком искали землю вне центральной России. Лишь усилившиеся аграрные волнения заставили российское правительство искать выхода в планомерном переселении крестьян на Кавказ, в Сибирь и казакские степи. Царское правительство смотрело на переселение, как на способ избежать аграрной революции в России.

Начиная с конца восьмидесятых годов прошлого столетия, российское правительство принимает меры к усиленной колонизации казакского края. Необследованный край объявляется наилучшим для земледелия. Выпускаются брошюры, восхваляющие плодородность степи. Периодическая печать агитирует и популяризует идею переселения в степь. Переселенцы соблазняются

бесплатными наделами прекрасных степных земель. Правительство обещает всякие льготы и материальную помощь переселенцам. Эти меры возымели успех.

В последних десятилетиях XIX века правительство и местные власти снаряжают научные экспедиции, целью которых было выявление земель, могущих служить для целей переселения. В 1898 и след. г.г. Щербина — руководитель крупнейшей из этих экспедиций, организованной в Петербурге —публикует результат своих трудов; изданные им „Материалы по киргизскому землепользованию" имеют известную ценность еще и до настоящего времени.

По данным Переселенческого управления, в промежуток времени 1896-1915 г.г. в Акмолинскую, Семипалатинскую, Уральскую и Тургайскую обл. прошло 1.117.389 душ переселенцев: под переселенческие участки за тот же период отведено 13.908.552 дес., разверстанных на 4.835 участков. За этот же промежуток времени было отрезано под лесные дачи, оброчные статьи и в госфонд 3.848.412 дес. на 2.275 участках. Таким образом, из пользования казаков было изъято за этот период около 18 милл. дес лучших земель, зачисленных в так называемые „излишки".

По данным Переселенческого управления, в урало-тургайском переселенческом районе при водворении каждых 100 семей переселенцев сгонялось с насиженной земли, со сносом зимовок, в среднем 3,5 казацких семейства. Эта цифра, показывающая характер отбиравшихся „излишков", безусловно, ниже действительной, так как переселенческая организация регистрировала лишь те сгоняемые с зимовок семьи, которым выдавалась денежная компенсация.

Отбирая хлебородные земли и оттесняя казаков в пустыни и полупустыни, правительство тем самым задерживало переход казаков к оседлости, что, в свою очередь, способствовало изъятию „излишков". В этом отношении показательно мнение самих переселенческих чиновников. Известный исследователь природных условий Темирского уезда Скалов в своем труде „Ист.-ист. описание Темирского у." доказывал, что южные кочевники уезда просят отрезать им землю под покос и зимовки на севере, и что в случае удовлетворения этой просьбы они осели бы и занялись земледелием; но так как следствие этого уменьшилось бы количество земли для переселения извне, то он считает гибельным для государственных интересов допустить на севере оседание казаков. Один из начальников урало-тургайской переселенческой организации Цабель всегда открыто доказывал, что казаков, сидящих на севере Кустанайского у., надо вытеснить в Иргизский, Тургайский уезды и в Сыр-Дарьинскую обл., и всегда старался проводить это в жизнь.

Такая политика способствовала сохранению натурального хозяйства и препятствовала проникновению в степь нормальных рыночных отношений, что в свою очередь задерживало рост товарности казацкого хозяйства.

К 1908 году иссякли „излишки", установленные экспедицией Щербины. К 1912 г. были использованы и те дополнительные „излишки", которые были найдены на севере более поздними экспедициями Кузнецова и Хворостанского.

С 1912 года правительство, продолжая империалистическую земледельческую колонизацию, открывает и с к о т о в о д ч е с к у ю колонизацию степи. Теперь степь объявляется самой благоприятной для скотоводства разных типов. Сюда тянутся за землей под образцовые скотоводческие хозяйства члены Государственной Думы Потоцкие и Варун-Секреты, генералы Яновы, полковники Козловы и Семеновы, второй гильдии купцы Сорокины и Заболотниковы, „крестьяне“ Остроуховы. Они получают в степи „государственную“ землю в аренду на 36 лет, по цене 10-25 коп. за десятину, сдавая свои земли в России тоже в аренду по 30-50 руб. за десятину.

Небезинтересно указать на имущественное положение этих „переселенцев—скотоводов“. „Крестьянин“ Остроухов на своей родине, в Донской обл., имел 1.150 тонкорунных овец, 110 каракулевых овец, 150 чистокровных лошадей, 280 гол. гулевого скота, 20 породистых коров. По данным Переселенческого управления, самые бедные из этих „переселенцев“ имели на родине 700 дес. земли. Под образцовые скотоводческие участки только в четырех северных областях края за 1913-14 г. г. было отрезано 405.834 дес. луговой земли.

## VII.

Такое расхищение земель не могло пройти бесследно. Восстание 1916 г. было ни чем иным, как ответом казакских масс на колониальную политику царского правительства. Призыв казаков на тыловые работы, послуживший сигналом к восстанию, был лишь поводом, а не экономической причиной.

Сильно стесненное и уплотненное обезземеленное казакское население стало самотеком переселяться из своих мест в другие края, — главным образом под Бухару, на пустынные просторы Переселение казаков начинается с 1912 г.. В этом году 40 казакских семейств, живших на Ишиме, в Атбасарском у., побросав все, пустились в переселение под Бухару. В следующем году ходоки казаков Джеландинской вол. Кокчетавского у. также искали земли под Бухарой. Пример джеландинцев заразил и Аиртавскую вол., откуда вышло до 2.000 кибиток переселенцев. В том же 1913 году 300 семейств переселилось на китайскую территорию.

Так бессистемная колонизация степи русскими породила переселение казакского народа из степи в другие края, оттеснение его в пустыни, пески и в неудобные земли. Другим следствием такой колонизации было заострение национального антагонизма между казакскими и русскими трудящимися, еще окончательно не изжитого и до сих пор.

Колонизация казакского края, хотя и империалистическая по типу, несомненно, дала толчек развитию производительных сил. Конечно, она придала этому развитию своеобразное направление—в сторону экстенсивного и порою хищнического использования природных ресурсов страны. Одновременно она препятствовала оседанию кочевников и переходу их к более культурным формам и методам хозяйствования.

Исторические этапы, пройденные казакским народом, в самой резкой форме отразилась на быте и хозяйственном развитии края. Прежние ханы

и султаны постепенно превратились в царских чиновников и земельных магнатов. Батыри выродились в барантачей и скотокрадов. Биев заменили аткамынеры [1]). Бай стал превращаться в ростовщика, эксплоататора и полуфеодала. Обезземеление казаков форсировало пауперизацию населения и создание кадра батраков, искавших применения своих сил в найме на кабальных условиях как у баев, так и у русских земледельцев-кулаков и на молодых промышленных предприятиях, эксплоатировавшихся преимущественно иностранцами (Уркварг). Обычное право постепенно заменялось законами, написанными специально для казахской степи. Родовая собственность на землю была заменена национализацией. Прежние неделимые кочевья получили новую организацию в виде зимовых стойбищ, летних кочевий, обрабатываемой земли и покосных угодий. Началась борьба за индивидуальное освоение земли отдельными хозяйствами. Обострившейся родовой враждой руководили эксплоататорские элементы, старавшиеся склонить на свою сторону массы, используя для этого свою экономическую мощь и старые родовые традиции. Калым, кун, аманатство, власть отца над семьей — этих основ докультурного быта царское правительство не трогало, используя их для своих целей. Земледелие, искусственно задерживаемое среди казаков, все-таки развивалось в подходящих для того местах на севере края. В силу ряда условий, скотоводство осталось и остается ныне главным занятием населения.

В таком положении застала край Октябрьская революция.

## VIII.

Октябрьская революция провозгласила равноправие трудящихся всех национальностей и их право на самоопределение. Практически этот принцип для трудящихся казаков не мог быть осуществлен до 1919 года, пока вся территория края была занята белыми армиями Колчака, Дутова, Анненкова и др.

Белые армии и белые правительства угнетали трудящихся казаков так же, как и бывшее царское правительство. В это время представители казахского байства и связанной с ним части казахской интеллигенции образовали правительство так называемой Алаш-Орды, которое ставило своей основной задачей организацию казахской национальной автономии на буржуазной основе, в рамках буржуазного строя. Алаш-Орда выступала против советской власти вместе с Колчаком.

В 1919 году Красная армия разбила Колчака, Дутова и др. Казахский край постепенно освобождался от власти белых, и советская власть получила возможность начать устройство государства казахских трудящихся Казахской АССР (тогда Киргизской АССР).

Начальный период Октябрьской революции и гражданской войны сопровождался не только переходом угнетенных масс казахского населения на сторону советской власти и участием их в вооруженной борьбе против контрреволюции (брожение среди казаков в районе Тургая, Акмолинска, Баян-аул и пр.), но и прямым выступлениями казахской бедноты против казахского же байства, захватом байских земель и т. п. (район быв. Букеевской губернии).

[1]) „Атқамынер" буквально значит „сидящий на лошади". Так называют у казахов своеобразных организаторов общественного мнения, обычно находящихся в полной материальной зависимости от баев.

Свержение Алаш-Орды стоит в прямой связи с этими внутренними процессами классовой борьбы в казахском ауле. К нашему всеобщему сожалению, этот героический период гражданской войны и отхода казахских трудящихся масс от буржуазной и буржуазно-националистической контр-революции недостаточно изучен. Казахская политическая мысль в тот период была представлена лишь буржуазно-националистической интеллигенцией, отрицавшей классовое деление внутри казахской нации и затушевывавшей классовую сущность общественно-политических процессов того времени.

В истории последующего советского развития Казахстана борьба за марксистское понимание казахской действительности против этих реакционных буржуазно-националистических идей занимает самое видное место. Это составляет между прочим одну из особенностей советского самоопределения казахской нации, обусловленных тем, что в силу хозяйственной и культурной отсталости казахской нации „советизация аула" постепенно вырастала в рамках советского строя в обстановке пролетарской диктатуры.

10 июля 1919 года СНК РСФСР издал подписанное т. Лениным „Временное положение о Ревкоме по управлению Киргизским краем". Этот Ревком был первым краевым органом советской власти в Казахстане. Он был организован в г. Оренбурге и провел большую подготовительную работу к созданию КАССР (ликвидация Алаш-Орды, организация советских органов, подготовка первого учредительного съезда советов КАССР).

Первый съезд советов КАССР собрался в г. Оренбурге 4 октября 1920 года. На нем было торжественно объявлено об образовании КАССР, принята декларация прав трудящихся КАССР, избрано первое рабоче-крестьянское правительство КАССР, и намечены пути укрепления местных органов советской власти.

В 1921 году КАССР постигло тяжелое бедствие голод со всеми его последствиями. Голод возник вследствие полного неурожая (от беспрерывной засухи и нашествия саранчи) и охватил весь западный Казахстан и часть Акмолинской губернии; голодало больше половины всего населения КАССР. Особенно тяжелым был голод в кочевых и полукочевых районах, хозяйство которых было и без того подорвано благодаря трем предыдущим годам джута (падеж скота от бескормицы). В 1921 году кроме голода вновь свирепствовал джут. 1921 год и зима 1921-22 г. были самым тяжелым временем для казахстанского скотоводства, пришедшего тогда в полный упадок; во многих местах оставалась лишь третья или четвертая часть прежнего количества скота.

От голода очень сильно пострадали также и северные земледельческие районы КАССР. Голодные крестьяне, не собравшие со своих полей даже семян, бросали насиженные места и стихийным потоком стремились в Туркестан, в Сибирь и на Украину в поисках хлеба. В 1921-22 г. голод достигал такой остроты, что были случаи людоедства.

С 1922-23 года началось медленное восстановление народного хозяйства Казахстана, которое шло от более низкого уровня и более медленным темпом, чем в среднем восстановление всего народного хозяйства СССР.

С 1920 года шла работа по объединению казахской национальности в одной национальной советской социалистической республике. В 1920 году в состав КАССР входила только часть Актюбинской, Уральской губернии и

Кустанайского округа. В 1921 году были полностью охвачены эти районы, и в состав КАССР вошли Акмолинская и Семипалатинская губернии. В 1925 году, одновременно с национальным размежеванием Туркестанской АССР, с КАССР были воссоединены южные казахские районы (Джетысуйская и Сыр-Дарьинская губернии), и в состав КАССР вошла родственная Кара-Калпакская автономная область, чем было закончено объединение КАССР. В 1925 году Киргизская АССР была переименована в Казакскую, а центр Республики из Оренбурга был перенесен в Кзыл-Орду.

С этого времени собственно и начинается полоса развернутого социалистического строительства в Казахстане.

Эта полоса характеризуется внесением политики классовой борьбы в казахский аул на основе соответствующих аграрно-экономических и социальных мероприятий, как-то: отстранение от участия в советах всех и всяких эксплоататоров, очищение партии и соваппарата от националистических элементов, урегулирование межнациональных отношений, организация казахской бедноты—союз Кошчы, перегел ценных земельных угодий, землеустройство, и др.

В итоге этих мероприятий достигнуты определенные результаты в области советизации аула, в области борьбы за советскую власть в ауле, против власти ранее господствовавших общественных групп (привилегированные сословные элементы и байство). Но значение этих мероприятий в огромной степени возрастает, если к оценке их результатов подойти с точки зрения того, насколько этими и подобными им мероприятиями мы вскрываем на деле полную принципиальную и практическую противоположность строя советского и царско-колониаторского в глазах широких масс трудящихся ранее угнетенной казакской нации. Ныне, с полным сознанием ответственности, мы можем констатировать то, что доверие широких слоев казакских трудящихся к совласти возрасло настолько, что каждый батрак, каждый бедняк, каждый середняк аула относится к ней, как к власти угнетенных и эксплоатируемых, и ищет в лице советов опору в своей борьбе против родового и классового угнетения, в борьбе за свое хозяйственное и культурное возрождение.

Цепи родовой и феодально-патриархальной кабалы в ауле разрываются с необычайной легкостью под могучим давлением Октябрьской революции. Национальный гнет отошел в прошлое исторически и политически. Дан мощный толчек развитию производительных сил Казахстана, которое искусственно задерживалось в колониальном прошлом этой окраины.

Последнее препятствие, которое предстоит преодолеть, это уничтожение экономических корней сохраняющихся пока остатков полуфеодальных отношений в ауле и выкорчевка последних остатков самих полуфеодалов.

Разрешение этой задачи—по силам современному советскому Казахстану.

Дальше идет социалистическое преобразование хозяйственного и культурного уклада казакского аула.

Под руководством пролетариата СССР трудовые элементы казакской нации преодолеют то, что их отличает пока от трудящихся передовых и развитых наций,—свою собственную отсталость.

# Исторический обзор административно-территориальных делений Казакстана.

В течение 180 лет, проведенных казаками в российском подданстве, царское правительство многократно изменяло административное устройство Казакского края.

В XVIII веке казаки Средней и Младшей орды сначала были разделены на две части: на сибирских киргиз-кайсаков, управлявшихся из Омска, и на зауральских или оренбургских киргизов, центром для которых был намечен Оренбург. Вскоре однако выяснилось, что управлять такой огромной и еще неосвоенной территорией только из двух центров невозможно.

В 1824 г., по введении в действие устава о сибирских киргизах, была образована Омская область в составе Омского, Петропавловского, Семипалатинского и Усть-Каменогорского округов и так называемых „внешних" округов, формировавшихся по мере распространения на них того же устава и не входивших в состав Омской области. В том же 1824 г. были образованы Каркаралинский и Кокчетавский округа, в 1831 г. Аягузский, в 1832—Акмолинский, в 1833—Баян-аульский и Уч-булакский, в 1834—Аманкарагайский. Таким образом, по уставу 1822 г. вся территория Акмолинской и Семипалатинской губ. в границах 1927 г. была разделена на 12 округов. Основной единицей управления была признана волость, управляемая султаном. Волости соединялись в округ, управлявшийся приказом. Во главе каждого приказа стоял старший султан (коренной казак), трое русских чиновников-заседателей и двое казакских родоначальников. Ханская власть была упразднена.

Область оренбургских киргизов была в 1824 г. разделена на три части: Западную, Среднюю и Восточную. Границы между частями были проведены следующим образом: начиная от гор. Илека, по рекам Илеку, Большой Хобде до впадения в нее Бурмы, затем по реке Темиру и от ее устья по прямому направлению к югу до Аральского моря западнее Барсуков шла граница между западной и средней частями. Границу Средней и Восточной частей составляли: Степная крепость, верховья рек Тогузака, Джилькуара и Тобола, затем граница шла через Корсак-басы на Сыр-Дарью, к могиле Кор-Кум, а отсюда, по дороге Жанишке,—до первого бухарского ключа Киндырлы. Во главе каждой из этих частей был поставлен старший султан из коренных казаков с неограниченной административно-судебной властью, опиравшийся в своих действиях на правительственный отряд в 200 русских казаков. Ханская же власть была упразднена и здесь. Все части были разделены на 22 дистанции, во главе с дистанционными началь-

ниями из султанов или „почетных киргизов". Дистанции в свою очередь делились на местничества, управлявшиеся местными начальниками. Таким образом, вся Уральская и Актюбинская губ. в границах 1927 г. были разделены на 3 части и 22 дистанции.

В дальнейшем положение 1822 г. многократно изменялось в отдельных своих частях, а вместе с тем частично „перерайонировалась" и степь.

Самое радикальное административно-территориальное расчленение степи было произведено по „Временному положению об управлении в степных областях", изданному 21 октября 1865 г. По этому положению были образованы Уральская, Тургайская, Акмолинская и Семипалатинская области.

Уральская обл. была образована из земель Уральского казачьего войска, из Западной части и небольшого куска Средней части области оренбургских киргиз; область распадалась на 4 уезда и Мангишлакское приставство. Тургайская обл. была создана из остальной пространства Средней части и всей Восточной части земель оренбургских киргиз; область была разделена на 4 уезда. Акмолинская обл. была составлена из Кокчетавского, Атбасарского, Акмолинского округов и из земель 1-го, 5-го и части 6-го округов Сибирского казачьего войска; она также распадалась на 4 уезда. В состав Семипалатинской обл вошли: Семипалатинский, Баян-Аульский, Каркаралинский, Усть-Каменогорский округа и земли 7-го, 8-го и часть 6-го округов Сибирского казачьего войска. Центрами этих областей были признаны: Уральск, Оренбург (временно), Омск (временно) и Семипалатинск. Округа, не поименованные выше, в состав областей не вошли.

Области, как сказано, делились на уезды, уезды на волости, а эти последние на административные аулы. В волости полагалось иметь от 1.000 до 2.000 „кибиток", т.-е. казахских семейств, а в ауле от 120 до 200 кибиток.

В 1865 году из земель завоеванного к тому времени южного Казахстана была образована Туркестанская обл., которая уже в 1867 г. подверглась разделению на две области: Сыр-Дарьинскую и Семиреченскую. Эти последние составили Туркестанское генерал-губернаторство.

Последняя по времени административная реформа царского правительства в казахской степи была проведена по „Степному положению", которое сохранило свою силу вплоть до Октябрьской революции. „Степное положение", оставив в силе прежнее административное деление, изменило границы областей и схему внутреннего разделения последних. По этому „Положению" Уральская обл. распалась на 4 уезда, Тургайская тоже на 4, Семипалатинская и Акмолинская — на 5 каждая, Семиреченская—на 6.

С незначительными изменениями (разделение отдельных областей на части и т. п.) это деление территории Казахстана просуществовало 55 лет, т. е. до 1920 года до образования автономной Киргизской республики.

По декрету об образовании Киргизской АССР (постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 26 августа 1920 года) в состав Кирг. АССР были включены: 1) Семипалатинская область с уездами Семипалатинским, Павлодарским, Усть-Каменогорским, Зайсанским и Каркаралинским, 2) Акмолинская область с уездами Петропавловским, Кокчетавским, Акмолинским, Атбасар-

ским и частью Омского уезда; 3) Тургайская область с уездами Кустанайским, Актюбинским, Иргизским и Тургайским; 4) Уральская область с уездами Уральским, Лбищенским, Темирским и Гурьевским; 5) Мангишлакский уезд Закаспийской области, 4 и 5-ая Адаевские волости Красноводского уезда той же области; 6) из Астраханской губ. волость Синеморская, Букеевская Орда и территория бывших казенных оброчных земель, прилегающих к 1-му и 2-ому Приморским округам; береговая полоса и волости Сафроновская, Николаевская и Ганюшкинская в административном отношении были включены в Кирг. АССР, а в хозяйственном отношении временно оставались в ведении Астраханского ГИК'а.

В конце 1920 года в состав Кирг. АССР был включен гор. Оренбург и районы Оренбургской губернии—Оренбургско-Покровский, Краснохолмский, Илецкий, Шарлыкский, Иласевский и Петровский.

Акмолинская и Семипалатинская области и Мангишлакский уезд фактически вошли в состав Кирг. АССР в половине 1921 года. Акмолинская, Уральская и Семипалатинская области тогда же были реорганизованы в губернии. Из Букеевской Орды, Синеморской, Сафроновской, Николаевской и Ганюшкинской волостей была образована Букеевская губерния. Тургайская область была разделена, с выделением Актюбинской и Кустанайской губерний. Мангишлакский уезд был переименован в Адаевский с непосредственным подчинением центру Кирг. АССР. Таким образом, к концу 1921 года Кирг. АССР состояла из 7 губерний (Оренбургской, Букеевской Уральской, Актюбинской, Кустанайской, Акмолинской и Семипалатинской) и отдельного Адаевского уезда.

В конце 1924 г., в виду маломощности была упразднена Букеевская губ., включенная в виде одного уезда в состав Уральской губернии.

Работа по объединению казаков в одной национальной советской республике была завершена в 1924-25 году, вместе с национальным размежеванием Средней Азии, когда с Киргизской АССР были воссоединены южные казакские районы (Джетысуйская и Сыр-Дарьинская губернии), и в состав Кирг. АССР вошла родственная Кара-Калпакская АО. В 1925 г. центр республики был перенесен из г. Оренбурга в г. Кзыл-Орду (быв. Ак-Мечеть); тогда же Оренбургская губерния вышла из состава Кирг. АССР.

19 апреля 1925 г. на 5-ом республиканском съезде советов было восстановлено исторически-правильное название национальности—казаки — и Киргизская республика была переименована в Казакскую.

В 1925-26 г. Кустанайская губерния была реорганизована в округ.

В 1926-27 г. Адаевский уезд был тоже реорганизован в округ.

После всех изменений, на 1 января 1928 года в состав Казакской АССР входили:

1) Кара-Калпакская АО с округами Турткульским, Чимбайским, Ходжейлинским и Кунградским;

2) Уральская губерния с уездами Уральским, Букеевским, Джамбейтинским и Гурьевским;

3) Актюбинская губерния с уездами Актюбинским, Челкарским и Темирским;

4) Акмолинская губерния с уездами Акмолинским, Петропавловским, Кокчетавским и Атбасарским;

5) Семипалатинская губерния с уездами Семипалатинским, Павлодарским, Каркаралинским, Усть-Каменогорским, Бухтарминским и Зайсанским;

6) Джетысуйская губерния с Алма-Атинским, Лепсинским, Талды-Курганским, Джаркентским уездами и Чуйским районом;

7) Сыр-Дарьинская губерния с уездами Чимкентским, Аулиэ-Атинским, Казалинским, Кзыл-Ордынским, Туркестанским и Ташкентско-Казакским;

8) Кустанайский округ;

9) Адаевский округ.

---

# Народонаселение современного Казакстана.

По переписи 1926 г., которая по некоторым трудно-проходимым районам КССР была закончена лишь в 1927 г., население Казакстана исчислено в 6.507.077 ч. обоего пола. Сравнение этой цифры с довоенными данными, а равно и с данными переписи 1920 г., наталкивается на непреодолимые трудности. Во-первых, ни одна из дореволюционных переписей не охватывала всего кочевого населения теперешней КССР, при чем в то время число кочевников значительно превышало их современный контингент. Что же касается переписи 1920 г., то она охватила далеко не всю территорию Казакстана. Во-вторых, результаты переписи по отдаленным административным единицам, вошедшим в состав КССР, находятся в зарубежных для Казакстана архивах, и получить эти итоговые результаты за довоенные годы не удалось: часть данных не удалось даже отыскать.

Таким образом, приводимые ниже итоги переписи 1926—27 г.г. являются несравнимыми величинами, и динамика народонаселения не может быть здесь выявлена.

При рассмотрении абсолютных данных о народонаселении Казакстана (см. таблицу на стр. 38-39) обращает на себя внимание крайняя неравномерность распределения населения по упраздняемым ныне административным единицам: в то время, как в Семипалатинской губ. имеется 1.310.186 чел., а в Акмолинской 1.192.943 чел., Актюбинская губ. обладает всего 101.637 чел. населения, ККАО—304.541 чел., в Адаевском же округе обитает всего лишь 135.555 чел. (почти в 10 раз менее, чем в Семипалатинской губ.). Совершенно несомненно, что такая неравномерность имеет крайние неудобства и не может быть целиком оправдана разницей в естественно-исторических и экономических особенностях этих административных единиц.

Национальный состав страны весьма разнороден. Всего в КССР обитает свыше 20 национальностей, из которых некоторые представлены, правда, лишь сотнями человек. Коренные казаки по всем губерниям и округам представляют собой относительное большинство, доминируя над другими национальными группами. Но в отдельных упраздняемых административных единицах они остаются в абсолютном меньшинстве (ККАО, Кустанайский округ, Акмолинская губ.), а по всей КССР численность их, резко превышающая численность каждой из других национальных групп в отдельности, достигает 57,1% всего населения края.

Русское население (великороссы) разбросано по всем прежним административным единицам, но количество его по ККАО, Адаевскому и Кустанайскому округам и абсолютно и относительно не велико. Общий удельный вес этой национальной группы по всему Казакстану достигает 19,8%.

Украинцы расселены относительно более компактными массами: в ККАО и Адаевском округе они встречаются лишь как исключение и доходят до 312.229 чел. в Акмолинской губ. В Актюбинской и Сыр-Дарьинской губ. и в Кустанайском округе они превосходят по численности русскую группу, при чем в первой и третьей из названных административных единиц превосходят более, чем в два с четвертью раза.

Узбеки сосредоточены почти исключительно в Сыр-Дарьинской губ. и ККАО, занимая в остальных губерниях и округах положение незначительного национального меньшинства. В Адаевском и Кустанайском округах их нет вовсе, а в Уральской и Актюбинской губ и в Кустанайском округе они насчитываются буквально единицами.

Кара-калпаки почти полностью сосредоточены в своей автономной области.

Татары разбросаны по всему Казакстану незначительными группами.

Распределение населения КССР в относительных величинах видно из таблицы на стр. 40—41, вряд ли нуждающейся в комментариях.

Сведения о национальном составе и местожительственных категориях населения края по округам даны в тексте окружных описаний как в абсолютных, так и в относительных числах; общая сводка дана в приложениях. Национальная характеристика районов видна из таблицы: „Распределение районов Казакстана по национальности", помещенной в приложениях.

Опыт показал, что для практических целей важно иметь данные о возрастном и половом составе населения Казакстана, применительно к текущему году. Прилагаемая таблица отвечает этой потребности и в то же время представляет самостоятельный интерес (см. вкладную табл. при стр. 42).

Для составления указанной таблицы взяты данные переписи населения 1926 г. по всему Казакстану, в его границах на 1-ое января 1928 г., экстраполированные затем следующим образом [5]):

а) погодовые возрастные группы сдвинуты вперед на 1 год и объединены в возрастные группы, указанные в „подлежащих" таблицы;

б) общее количество умерших за год по данной категории населения и данной национально-бытовой группе разбито по возрастам, пропорционально возрастному населению фактической смертности, и вычтено из соответствующих возрастных групп;

в) число родившихся в 1927 г. минус число детей, умерших в возрасте до 1 г., составило возрастную группу „до 1 года".

Распределение умерших по возрастным группам произведено на основании фактических данных за 1926 г. для аульно-сельских местностей — по Кустанайскому округу и Акмолинской губ, для городского населения по губгородам Уральску, Актюбинску, Кустанаю, Петропавловску, Семипалатинску и Алма-Ата. На основании этих фактических материалов коэффициент смертности городского населения принят для всех национальных групп в 23.4. Для аульно-сельского населения коэффициэнт смертности фактически варьирует и принят в следующим виде: для казаков -17,1; для русских—

[5]) Таблица составлена сотрудницей Казстата, тов. А. Орловой.

# Население КССР по

## (Погубернские абсолютные итоги в национальном разрезе,

| ГРУППЫ НАСЕЛЕНИЯ. / Администр. един. в границах на 1 января 1928 г. | Категория | ВСЕГО. | В | |
|---|---|---|---|---|
| | | | Казаки. | Русские. |
| Семипалатинская губ. | городское | 120.622 | 22.014 | 73.476 |
| | аульно-сельское | 1.189.564 | 692.623 | 325.181 |
| | ВСЕГО | 1.310.186 | 714 637 | 398.657 |
| Акмолинская губ. | городское | 80.800 | 9.080 | 50.726 |
| | аульно-сельское | 1.112.143 | 404.136 | 342.638 |
| | ВСЕГО | 1.192.943 | 413.216 | 393.364 |
| Сыр-Дарьинская губ. | городское | 135.013 | 22 728 | 45.371 |
| | аульно-сельское | 1.056.186 | 886.545 | 37.772 |
| | ВСЕГО | 1.191.199 | 909.273 | 83 143 |
| Джетысуйская губ. | городское | 62 283 | 4 314 | 30 [illegible] |
| | аульно-сельское | 825.562 | 558.779 | 113.857 |
| | ВСЕГО | 887.845 | 563.093 | 143.970 |
| Уральская губ. | городское | 60 240 | 9.091 | 44.022 |
| | аульно-сельское | 550.506 | 438.635 | 82.168 |
| | ВСЕГО | 610.746 | 447.726 | 126 190 |
| Кустанайский округ. | городское | 27.253 | 1.521 | 18.990 |
| | аульно-сельское | 445.172 | 202 418 | 64.472 |
| | ВСЕГО | 472.425 | 208.939 | 83.462 |
| Актюбинская губ. | городское | 33.616 | 3.651 | 18.041 |
| | аульно-сельское | 368.021 | 241.315 | 26.278 |
| | ВСЕГО | 401.637 | 247.966 | 44.319 |
| Кара-Калпакская автоном. область | городское | 17.312 | 3.675 | 2.803 |
| | аульно-сельское | 287.229 | 82.107 | 2.121 |
| | ВСЕГО | 304.541 | 85.782 | 4.921 |
| Адаевский округ | городское | 2 110 | 1.480 | 225 |
| | аульно-сельское | 133.445 | 129.996 | 1.836 |
| | ВСЕГО | 135.555 | 131.476 | 2.061 |
| Итого по Казакстану | городское | 539.249 | 77 554 | 283.767 |
| | аульно-сельское | 5.967.828 | 3.639 554 | 996.329 |
| | ВСЕГО | 6 507.077 | 3.717.108 | 1.280 090 |

## переписи 1926 г.

### с распределением по категориям местожительства).

| Украинцы | Узбеки. | Караказаки. | Татары. | Таранчи. | Немцы. | Белорусы. | Киргизы. | Прочие. |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 5.393 | 443 | — | 12.746 | — | 456 | 1.913 | 1.735 | 2.446 |
| 134.840 | 364 | 3 | 6.014 | — | 11.403 | 7.731 | 782 | 10.623 |
| 140.233 | 807 | 3 | 18.760 | — | 11.859 | 9.644 | 2.517 | 13.069 |
| 5.197 | 295 | | 11.487 | — | 1.184 | 644 | 327 | 1.860 |
| 307 032 | 50 | 119 | 6.640 | — | 19.988 | 7.574 | 1.676 | 22.291 |
| 312.229 | 344 | 119 | 18.127 | — | 21.172 | 8.218 | 2.003 | 24.151 |
| 5 802 | 60.574 | 10 | 5.275 | 2 | 439 | 1.346 | 357 | 3.609 |
| 38.048 | 74.076 | 495 | 2.425 | — | 4.028 | 654 | 1.521 | 10.622 |
| 43.350 | 134 650 | 505 | 7.700 | 2 | 4.467 | 2.000 | 1.878 | 14.231 |
| 5 866 | 1 877 | 2 | 4.548 | 10.437 | 138 | 267 | 214 | 4.507 |
| 83.016 | 1.567 | 238 | 5.304 | 41 364 | 349 | 867 | 1.122 | 19.099 |
| 88 882 | 3.444 | 240 | 9.852 | 51.801 | 487 | 1.134 | 1.336 | 23.606 |
| 454 | 2 | 2 | 3.754 | — | 196 | 34 | 210 | 475 |
| 20.149 | 15 | 1.145 | 5.758 | — | 411 | 1.168 | 556 | 472 |
| 20 603 | 17 | 1.147 | 11.541 | — | 607 | 1.202 | 766 | 947 |
| 2.520 | 25 | | 3.811 | — | 228 | 61 | 76 | 521 |
| 159.437 | 1 | - | 1.820 | | 10.608 | 750 | 94 | 4.572 |
| 161.957 | 26 | — | 5.131 | — | 10.836 | 1.811 | 170 | 5.093 |
| 6.474 | 46 | 1 | 3.943 | — | 74 | 775 | 15 | 596 |
| 85 824 | 65 | 44 | 4.367 | — | 1.590 | 798 | 1.227 | 3.513 |
| 92.298 | 111 | 45 | 8 310 | — | 1.664 | 1.573 | 1.242 | 4.109 |
| 518 | 5.021 | 1.051 | 839 | — | 8 | 30 | 63 | 304 |
| 103 | 79 078 | 112.074 | 45 | — | — | — | 214 | 11.487 |
| 621 | 84.099 | 116.125 | 884 | — | 8 | 30 | 277 | 11.791 |
| 18 | — | — | 112 | — | 1 | 2 | — | 272 |
| 787 | — | — | 310 | | 1 | | 277 | 228 |
| 805 | — | — | 422 | — | 2 | 2 | 287 | 500 |
| 31.712 | 58.283 | 4.066 | 48.015 | 10.439 | 2.724 | 5.072 | 2.997 | 14.590 |
| 529.236 | 155.215 | 114.118 | 32.712 | 41.364 | 48.378 | 20 542 | 7.479 | 82.907 |
| 860.978 | 213.498 | 118.184 | 80.727 | 51.803 | 51 102 | 25.614 | 10 476 | 97.497 |

# НАЦИОНАЛЬНЫЙ

## (В относительных погубернских величинах по переписи

| ГРУППЫ. Админ. единицы в границах на 1 янв. 1928 г. | Категория (городское, аульно-сельское) | Об городск и аул-сельск нас. в данной админ. единице ко всему числу жителей этой категории в КССР | НАЦИО Казахи | % их в этой админ. един. ко всему их числу в КССР | Русские | % их в этой админ. един. ко всему их числу в КССР | Армяне |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Семипалатинская губ. | городск. | 22,38 | 18,3 | — | 60,9 | — | 4,5 |
| | сельск. | 19,93 | 58,2 | — | 27,3 | — | 11,4 |
| | итого | — | 54,5 | 19,2 | 30,4 | 31,2 | 10,8 |
| Акмолинская губ. | городск. | 14,99 | 11,2 | — | 62,8 | — | 6,4 |
| | сельск. | 18,64 | 36,3 | — | 30,8 | — | 27,6 |
| | итого | — | 34,6 | 11,1 | 33,0 | 30,8 | 26,2 |
| Сыр-Дарьинская губ. | городск. | 25,07 | 16,8 | — | 33,6 | — | 3,9 |
| | сельск. | 17,70 | 83,9 | — | 3,6 | — | 3,7 |
| | итого | — | 76,3 | 24,5 | 7,0 | 6,5 | 3,6 |
| Джетысуйская губ. | городск. | 11,56 | 6,9 | — | 48,3 | — | 9,4 |
| | сельск. | 13,83 | 67,7 | — | 13,8 | — | 10,1 |
| | итого | — | 63,4 | 15,2 | 16,2 | 11,2 | 10,0 |
| Уральская губ. | городск. | 11,11 | 15,1 | — | 73,1 | — | 0,8 |
| | сельск. | 9,22 | 79,7 | — | 14,9 | — | 3,7 |
| | итого | — | 73,3 | 12,0 | 20,7 | 9,8 | 3,4 |
| Кустанайский округ | городск. | 5,06 | 5,6 | — | 69,7 | — | 9,3 |
| | сельск. | 7,46 | 45,5 | | 14,5 | | 15,5 |
| | итого | — | 43,2 | 6 5 | 17,6 | 6 5 | 54,3 |
| Актюбинская губ. | городск. | 6,24 | 10,9 | — | 53,7 | — | 19,3 |
| | сельск. | 6,17 | 66,4 | — | 7,2 | — | 23,3 |
| | итого | — | 61,7 | 6,7 | 11,0 | 3,5 | 23,0 |
| Кара-Калпакская автономная область. | городск. | 3,22 | 21,2 | — | 16,3 | — | 3,0 |
| | сельск. | 4,81 | 28,6 | — | 0,7 | — | |
| | итого | — | 28,2 | 2,3 | 1,6 | 0,4 | 0,2 |
| Адаевский округ | городск. | 0,37 | 70,1 | — | 10,7 | — | 0,9 |
| | сельск. | 2,24 | 97,4 | — | 1,4 | — | 0,6 |
| | итого | — | 97,0 | 3,5 | 1,5 | 0,1 | 0,6 |
| ИТОГО по КССР | городск. | 8,27 | 2,1 | — | 22,2 | — | 3,8 |
| | сельск. | 91,73 | 97,9 | — | 77,8 | — | 96,2 |
| | итого | 100,0 | 57,1 | 100,0 | 19,8 | 100,0 | 13,2 |

# СОСТАВ К. С. С. Р.

## 1926 г. с распределением по категориям местожительства)

НАЛЬНЫЕ ГРУППЫ:

| % их в этой адм. един. ко всему их числу в КССР | Узбеки | Кара-калпаки | Татары | Немцы | Белорусы | Киргизы | Таранчи | Прочие народы |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| — | 0,1 | - | 10,6 | 0,4 | 1,5 | 1,4 | | 2,0 |
| — | | — | 0,5 | 1,0 | 0,6 | 0,1 | — | 0,9 |
| 16,3 | 0,1 | — | 1,4 | 0,9 | 0,7 | 0,2 | | 1,0 |
| - | 0,4 | — | 14,2 | 1,5 | 0,8 | 0,4 | — | 2,3 |
| | . | | 0,6 | 1,8 | 0,7 | 0,2 | — | 2,0 |
| 36,3 | . | . | 1,5 | 1,8 | 0,7 | 0,2 | - | 2,0 |
| | 31,5 | — | 3,9 | 0,3 | 1,0 | 0,3 | . | 2,7 |
| — | 6,9 | — | 0,2 | 0,4 | 0,1 | 0,2 | — | 1,0 |
| 5,0 | 10,5 | — | 0,8 | 0,4 | 0,2 | 0,2 | | 1,2 |
| - | 3,0 | | 7,3 | 0,2 | 0,5 | 0,4 | 16,8 | 7,2 |
| | 0,2 | — | 0,6 | | 0,1 | 0,2 | 5,0 | 2,3 |
| 10,3 | 0,4 | — | 1,1 | 0,1 | 0,1 | 0,2 | 5,8 | 2,7 |
| - | | - | 9,6 | 0,2 | 0,1 | 0,3 | | 0,8 |
| — | | 0,2 | 1,0 | 0,1 | 0,2 | 0,1 | | 0,1 |
| 2,4 | — | 0,2 | 4,9 | 0,1 | 0,2 | 0,1 | — | 0,1 |
| | 0,1 | — | 12,1 | 0,8 | 0,2 | 0,3 | | 1,1 |
| — | | — | 0,4 | 2,4 | 0,1 | - | | 1,0 |
| 18,8 | | — | 1,1 | 2,3 | 0,4 | — | | 1,1 |
| — | 0,1 | — | 11,7 | 0,2 | 2,3 | | — | 1,8 |
| - | — | | 1,2 | 0,4 | 0,2 | 0,3 | - | 1,0 |
| 18,8 | | | 2,1 | 0,4 | 0,4 | 0,3 | — | 1,0 |
| - | 24,0 | 25,3 | 4,8 | . | 0,2 | 0,4 | — | 1,8 |
| | 27,6 | 39,0 | — | | | 0,1 | - | 4,0 |
| 0,1 | 27,6 | 38,1 | 0,3 | | | 0,1 | - | 3,9 |
| — | | | 5,3 | — | 0,1 | — | — | 12,9 |
| — | — | | 0,2 | | . | 0,2 | | 0,2 |
| 10,7 | - | | 0,3 | — | | 0,2 | . | 0,4 |
| - | 27,2 | 3,5 | 59,5 | 5,5 | 19,8 | 28,5 | 20,2 | 14,9 |
| — | 72,8 | 96,5 | 40,5 | 94,5 | 80,2 | 71,5 | 79,8 | 85,1 |
| 100,0 | 3,3 | 1,8 | 1,3 | 0,7 | 0,4 | 0,2 | 0,7 | 1,5 |

22,6: для украинцев—22,6; для прочих—23,2. Подчеркиваем, что фактические данные взяты только за 1926 год, так как многолетних средних не имеется.

Распределение родившихся по возрастным группам произведено на основании исчисления по данным самой переписи и фактическим средним за 1926 г., взятым по тем же местностям, что и фактическая смертность. Коэффициэнт рождаемости для всех национальных групп городского населения принят 45,7. Для аульно-сельского населения коэффициэнт этот тоже варьирует и принят здесь в следующем виде: для казаков—37,0: для русских—56,5; для украинцев—56,5; для прочих—56,3.

В результате, экстраполированный таким путем прирост населения Казакстана за год определен в 160.880 чел., т.-е. в 2,47%. Отдельно по аульно-сельскому населению прирост определен в 145.661 человек., т.-е. в 2,44%, а по городскому в 15.219 чел., т.-е. 2,82%. Разница в росте городского и аульно-сельского населения не может быть целиком отнесена ни за счет методики исчислений, ни за счет повышенной рождаемости в городах, ни за счет повышенной смертности в аульно-сельских местностях. Несомненно, все эти три момента отразились на выводах, но не столь сильно, чтобы можно было объяснить разницу только ими. Очевидно, процесс урбанизации края тоже играет здесь известную роль, вызывая переселение в городские поселения. Однако, процесс этот, судя по результатам прироста городского населения, нельзя признать интенсивным: его скорее следует рассматривать, как тенденцию развития. Свет на это обстоятельство может пролить только изучение баланса трудовых ресурсов Казакстана, баланса, который в настоящее время составляется.

Из итогов последней таблицы обращает на себя внимание неравномерность численного состава населения в группах 4—7 лет, 8—12, 19—25, 26—29 и 30—39 лет. Если даже объединить первые две группы из названных и третью с четвертой, то неравномерность все-таки не будет сглажена. Очевидно, и в Казакстане с исключительной силой сказываются последствия голода и войн.

# Население КССР на 1-ое января 1928 г.

## (по возрастным и половым группам в национальном разрезе, с распределением по местожительственным группировкам).

| Возрастные группы | АУЛЬНО-СЕЛЬСКОЕ | | | | | | | | | | | | | | | ГОРОДСКОЕ | | | | | | | | | | | | | | ИТОГО | | | | | | | | | | | | ВСЕГО | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Казаки | | | Русские | | | Украинцы | | | Национальные меньшинства | | | Всего аульно-сельского | | | Казаки | | | Русские | | | Украинцы | | | Национальные меньшинства | | | Всего городского | | | Казаки | | | Русские | | | Украинцы | | | Национальные меньшинства | | | | | |
| | Мужчин | Женщин | Об. пола | Мужчин | Женщин | Об. пола | Мужчин | Женщин | Об. пола | Мужчин | Женщин | Об. пола | Мужчин | Женщин | Об. пола | Мужчин | Женщин | Об. пола | Мужчин | Женщин | Об. пола | Мужчин | Женщин | Об. пола | Мужчин | Женщин | Об. пола | Мужчин | Женщин | Об. пола | Мужчин | Женщин | Об. пола | Мужчин | Женщин | Об. пола | Мужчин | Женщин | Об. пола | Мужчин | Женщин | Об. пола | Мужчин | Женщин | Об. пола |
| До 1 года | 54.441 | 49.611 | 104.052 | 21.652 | 23.368 | 45.020 | 18.449 | 18.980 | 37.429 | 11.680 | 10.820 | 22.500 | 106.222 | 102.779 | 209.001 | 2.060 | 1.355 | 3.415 | 6.149 | 6.935 | 13.084 | 736 | 701 | 1.437 | 2.986 | 2.197 | 5.183 | 11.631 | 11.188 | 23.119 | 56.501 | 50.966 | 107.467 | 27.801 | 30.303 | 58.104 | 19.185 | 19.681 | 38.866 | 14.306 | 13.317 | 27.623 | 117.853 | 114.267 | 232.120 |
| 1 год | 49.723 | 46.660 | 96.383 | 22.543 | 22.754 | 45.297 | 18.311 | 17.218 | 35.529 | 5.816 | 5.458 | 11.274 | 96.399 | 92.090 | 188.489 | 1.053 | 1.085 | 2.138 | 4.842 | 4.587 | 9.429 | 429 | 372 | 801 | 1.902 | 1.836 | 3.738 | 8.226 | 7.880 | 16.106 | 50.782 | 47.745 | 98.527 | 27.385 | 27.341 | 54.726 | 18.740 | 17.590 | 36.330 | 7.718 | 7.291 | 15.012 | 104.625 | 99.970 | 204.595 |
| 2— 3 года | 118.932 | 116.863 | 236.796 | 34.830 | 34.442 | 69.272 | 30.377 | 29.318 | 59.695 | 16.931 | 17.180 | 34.111 | 201.120 | 197.753 | 398.873 | 2.178 | 2.203 | 4.381 | 7.874 | 7.722 | 15.596 | 709 | 668 | 1.377 | 4.092 | 4.707 | 9.399 | 15.453 | 15.300 | 30.753 | 121.110 | 119.066 | 240.176 | 42.704 | 42.164 | 84.868 | 31.086 | 29.986 | 61.072 | 21.673 | 21.837 | 43.510 | 216.573 | 213.053 | 429.629 |
| 4— 7 лет | 197.598 | 191.431 | 389.029 | 53.365 | 53.479 | 106.844 | 48.804 | 48.438 | 97.242 | 30.577 | 29.710 | 60.287 | 330.344 | 323.058 | 653.402 | 2.956 | 2.783 | 5.739 | 12.707 | 12.513 | 25.220 | 1.327 | 1.275 | 2.602 | 8.001 | 7.922 | 15.923 | 24.991 | 24.493 | 49.484 | 200.571 | 194.214 | 394.768 | 66.072 | 65.992 | 132.064 | 50.131 | 49.713 | 99.844 | 38.578 | 37.632 | 76.210 | 375.935 | 367.551 | 702.886 |
| 8 -12 лет | 173.344 | 152.566 | 325.910 | 55.870 | 56.679 | 112.549 | 45.536 | 46.321 | 91.857 | 25.851 | 23.920 | 49.771 | 300.601 | 279.486 | 580.087 | 3.144 | 2.434 | 5.578 | 14.014 | 14.175 | 28.189 | 1.461 | 1.486 | 2.947 | 7.367 | 7.257 | 14.624 | 25.986 | 25.352 | 51.338 | 176.488 | 155.000 | 331.488 | 69.884 | 70.854 | 140.738 | 46 997 | 47.807 | 94.804 | 33.218 | 31 177 | 64 395 | 326.587 | 304.838 | 631.425 |
| 13 18 лет | 249.364 | 185.943 | 429.307 | 82.925 | 84.448 | 167.373 | 68.952 | 67.681 | 136.633 | 32.249 | 27.308 | 59 557 | 427.490 | 365.380 | 799.870 | 7.307 | 3.524 | 10.831 | 21.405 | 21.189 | 45 594 | 2.376 | 2 013 | 4.389 | 10.853 | 9.805 | 20.658 | 41.941 | 40 131 | 82 072 | 256.671 | 189.467 | 440.138 | 104.330 | 108.637 | 212.967 | 71 328 | 70.294 | 141.622 | 43.102 | 37.113 | 80 215 | 469 131 | 405 511 | 874 642 |
| 19 25 лет | 181.706 | 205.800 | 387.522 | 61.859 | 70.690 | 132.558 | 52.252 | 54.545 | 106.797 | 24.935 | 26.458 | 51 393 | 320.752 | 357.518 | 678 270 | 5.791 | 4.986 | 10.777 | 17.851 | 22.939 | 40.790 | 2.121 | 2 201 | 4.322 | 7.377 | 9.030 | 16.407 | 33.140 | 39.156 | 72.296 | 187.497 | 210.802 | 398.299 | 79.710 | 93.638 | 173.348 | 54.373 | 76.746 | 111.119 | 32.312 | 35.488 | 67.800 | 353 592 | 393 674 | 750 566 |
| 26 29 лет | 149.794 | 151 314 | 301.108 | 29.255 | 36 682 | 65.937 | 24.705 | 29 644 | 54.349 | 17.963 | 20.472 | 38 435 | 221.717 | 238.112 | 459.829 | 3.750 | 3.258 | 7.008 | 9.722 | 12.896 | 22.618 | 1.230 | 1.296 | 2 516 | 5.358 | 6.025 | 11.383 | 20 060 | 23 465 | 43 525 | 153.544 | 154.572 | 308.116 | 38.977 | 49 578 | 88.555 | 25.935 | 30.930 | 56.865 | 23.321 | 26 197 | 49 518 | 241.777 | 261 577 | 503.354 |
| 30—39 лет | 238.510 | 265.247 | 568.757 | 49.931 | 55.437 | 105.368 | 45.569 | 45.829 | 91.398 | 38.982 | 31.111 | 71.393 | 427.992 | 400.924 | 828.916 | 7.179 | 4.816 | 11.995 | 18.900 | 20 059 | 38.959 | 2.637 | 2.032 | 4.669 | 10.843 | 9 310 | 20.153 | 39.559 | 36.227 | 75.786 | 300.689 | 270.063 | 570.752 | 68.831 | 75.506 | 144.337 | 48 206 | 47.861 | 96.067 | 49.820 | 44.721 | 93.540 | 467.551 | 387 151 | 904 702 |
| 40 49 лет | 212.134 | 162.387 | 374.520 | 37.171 | 38.812 | 75 983 | 29.151 | 28.422 | 57 576 | 29.340 | 21.575 | 50.915 | 307.798 | 251.196 | 558.994 | 5 022 | 3.085 | 8 107 | 12.780 | 12.350 | 25.130 | 1.797 | 1 294 | 3.091 | 7.050 | 5.698 | 13.318 | 27.249 | 22.307 | 49.616 | 217.155 | 165.472 | 382.327 | 49.951 | 51.162 | 101.113 | 30.951 | 29.716 | 60.667 | 36.990 | 27.243 | 64.233 | 335.047 | 273.593 | 608.640 |
| 50—54 года | 80.551 | 62.461 | 143.012 | 12.255 | 14.143 | 26.398 | 10.331 | 11.440 | 21.771 | 10.613 | 8.362 | 18.915 | 113.753 | 96 346 | 210.099 | 1.705 | 1.096 | 2.801 | 3.643 | 4 108 | 7.751 | 503 | 403 | 906 | 2.360 | 2.105 | 1 665 | 8.411 | 7.712 | 16.123 | 82.256 | 63.557 | 145.813 | 15.898 | 18.251 | 34.149 | 10.837 | 11.843 | 22.680 | 13.173 | 10.407 | 24.580 | 122.164 | 104.058 | 226.222 |
| 55—59 лет | 61.927 | 47.304 | 112.233 | 10.822 | 13 217 | 24 039 | 8.869 | 10.942 | 19.831 | 8.474 | 6 316 | 4.790 | 93.112 | 77.781 | 170.893 | 1 333 | 935 | 2.268 | 2.789 | 4.004 | 6 803 | 417 | 423 | 840 | 2.155 | 1.973 | 4.128 | 6.704 | 7.336 | 4.039 | 66.260 | 48.241 | 114.501 | 13 621 | 17.221 | 30.842 | 9 306 | 11.365 | 20.671 | 10.426 | 8 289 | 18.718 | 99.813 | 85 116 | 181.972 |
| 60 и более лет. | 127.795 | 124.241 | 252.043 | 23.964 | 28.224 | 52 188 | 21 640 | 23.620 | 45 260 | 17.120 | 17.146 | 34.275 | 190 532 | 193.234 | 383.766 | 2.602 | 2.215 | 4.817 | 5.450 | 8 166 | 13 616 | 797 | 903 | 1.700 | 5.135 | 4.913 | 10 048 | 13.984 | 16.197 | 30.181 | 130.401 | 126.459 | 256.860 | 29 414 | 36.390 | 65.804 | 22.437 | 24 523 | 46.960 | 22.204 | 22.059 | 44.324 | 204.516 | 209.431 | 413.947 |
| Всего | 1.947.828 | 1.761.849 | 3.709.677 | 496.442 | 532.384 | 1 028.826 | 422.972 | 432 398 | 855.370 | 270.590 | 249.026 | 519.616 | 3.137.832 | 2.975 657 | 6.113.489 | 46 080 | 33.775 | 79.855 | 138.136 | 154 653 | 292 789 | 16.546 | 15.657 | 32 197 | 76.579 | 73.048 | 140.627 | 277.335 | 277.133 | 554 468 | 1.994 9 8 | 1.795 624 | 3.789.532 | 634.578 | 687.037 | 1.321.615 | 439.512 | 448.055 | 887.567 | 347.169 | 322.074 | 669.243 | 3.415.167 | 3.262.790 | 6.667.957 |

# Краткий экономический очерк Казакстана.

## I. Общая характеристика.

Современную экономику Казакстана определяют в основном следующие главнейшие факторы:

1) своеобразные естественно-исторические условия края: недостаточное увлажнение (особенно недостаток полезных по времени года осадков), почвенная пятнистость, наличие громадных пустынных и полупустынных пространств, крайняя континентальность климата, своеобразный состав растительных сообществ;

2) весьма слабая изученность естественно-производительных сил страны и слабое использование этих сил, к тому же производящееся почти исключительно в экстенсивных формах;

3) исторические судьбы края, исказившие нормальное развитие тенденций его экономики, непрерывные и весьма опустошительные войны казаков с их соседями вплоть до начала XVIII века; слишком затянувшееся сохранение примитивного родового строя; бесплановая колонизация степи со стороны российского государства и связанное с этим оттеснение коренных жителей на менее удобные земли; искусственный характер городов и крайне своеобразное расположение населенных пунктов (по окраинам страны);

4) своеобразный состав народонаселения: весьма неоднородный национальный состав, вкрапление отдельных поселений одной нации в гущу другой, крайне резкое преобладание аульно-сельского населения над городским, незначительная средняя плотность населения во всей стране при наличии значительных отступлений от этой средней по отдельным местностям, существенное преобладание числа мужчин над числом женщин;

5) низкий культурный уровень населения,—в особенности казахского и восточных национальных меньшинств;

6) анализируемые ниже условия рынка и транспорта, при наличии огромной территории;

7) недостаток средств в государственных и кооперативных торговых и заготовительных организациях и слабое развитие сети этих организаций, охватывающей почти исключительно лишь те районы, которые тяготеют к городам и ж.-д. линиям;

8) недостаточная капиталообеспеченность населения (недостаток средств для развития хозяйства) при наличии излишков неиспользуемого для производительных целей рабочего времени у трудового аульно-сельского населения края.

Перспективы развития производительных сил Казакстана в дореволюционном прошлом были искажены и ограничены колониальным положением края

в бывш. Российской Империи. Тем не менее, империалистическая экспансия российского правительства все же приобщила территорию современного Казакстана, хоть и в минимальной степени, к основным элементам культуры в виде почтовой связи, телеграфа, железных дорог, рыночных взаимоотношений, денежного обращения, писаных законов и пр.

Первый период после октябрьской революции был посвящен национально-государственному оформлению Казакстана, и экономика края переживала полосу стихийного восстановительного процесса. В теперешнем, втором периоде послереволюционного развития экономики, Казакстан заканчивает процесс своего хозяйственного восстановления, переходит к более полному и более планомерному охвату своих экономических возможностей при наличии ясного понимания своих перспектив, как отдельного звена в общей хозяйственно-политической системе СССР.

## II. Удельные веса.

На 1-ое января 1927 г. общее число хозяйств в Казакстане равнялось 1.220.668, в том числе: казакских 736.155, неказакских—437.806 и еще нераспределенных по Кара-Калпакии—46.707 [6]). Данные дополнительных формуляров переписи 1926 г. (субъективные показания) дают следующее разделение казакских хозяйств по типам:

| | | |
|---|---|---|
| скотоводческие хозяйства | 280.590, т.-е. | 38,1% |
| скотоводческо-земледельческие и земледельческо-скотоводческие | 244.807 „ | 33,2% |
| чисто-земледельческие | 180.239 „ | 24,5% |
| хозяйства с.-х. рабочих | 10.655 „ | 1,4% |
| хозяйства промысловые и ремесленнические | 6.333 „ | 0,9% |
| хозяйства служащих и прочие | 11.011 „ | 1,5% |
| не показано | 2.520 „ | 0,4% |

К сожалению, аналогичного разделения для неказакских хозяйств не имеется. Предположительно можно утверждать, что в русских хозяйствах больший удельный вес имеют земледельческие и земледельческо-скотоводческие, а также хозяйства служащих. Но все же нельзя ожидать по всему Казакстану в целом сколько-нибудь резкого изменения намеченного здесь удельного веса хозяйств, так или иначе связанных со скотоводством или с земледелием.

По материалам генплана и по вычислениям Госплана удельный вес различных отраслей народного хозяйства КССР определяется следующими цифрами валовой продукции за 1927 г (в тыс. руб. по заготовительным ценам):

| | | |
|---|---|---|
| скотоводство | 315.443, т.-е. | 54,0% |
| земледелие[7]) | 196.773 „ | 33,7% |
| пензовая промышленность | 48.895 „ | 8,4% |
| рыболовство и охота | 12.800 „ | 2,1% |
| лесное хозяйство | 10.000 „ | 1,8% |

[6]) Разработка материалов по ККАО к 15-му мая 1928 г. не была еще закончена.

[7]) Без технических и специальных культур.

Таким образом, в основе всего народного хозяйства Казакстана лежит скотоводство, а за ним земледелие (включая возделывание технических и специальных культур).

Удельный вес казакстанского хозяйства в хозяйстве всего СССР характеризуется следующими данными (в %% к итогам СССР):

| | Аульно-сельское население | Посевная площадь | Всего скота | В том числе: Лошади. | Крупн. рогат. скот. | Овцы. |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1917 год. | 5,0 | 3,5 | 14,3 | 12,7 | 9,8 | 17,2 |
| 1925 год. | 4,2 | 2,6 | 10,5 | 10,1 | 8,6 | 11,2 |

Относительное падение роли Казакстана в 1925 г. по сравнению с 1917 г. объясняется тем, что восстановительный период здесь затянулся и шел менее быстрым темпом, чем в среднем по СССР. В настоящее время Казакстан, как сказано выше, заканчивает период восстановления и частично уже превышает свои довоенные отправные цифры,—напр., в области скотоводства.

## III. Транспорт.

В транспортном отношении положение Казакстана особенно неблагоприятно. Обеспеченность края железнодорожными путями сообщения не превышает 1,3 *км* на 1.000 кв. *км* территории, против 3,5 *км* в среднем по Союзу. Обеспеченность водными путями выражается цифрой 1,1 *км* на 1.000 кв. *км* территории, против 4,2 *км* по Союзу.

Помимо абсолютной незначительности этих величин, значение имеющихся в КССР ж.-д. путей сообщения ослабляется еще и тем, что эти пути проходят почти исключительно по окраинам страны, чем сокращаются размеры районов тяготения к ним. Сама система путей сообщения в большей своей части представляет собой систему магистральных линий, которые должны связывать КССР с другими частями Союза, тогда как почти совершенно нет ж.-д. линий, обслуживающих внутренние нужды Казакстана, связывающих его центры и его районы между собой. В связи с таким состоянием транспорта перспективы его развития в КССР чрезвычайно плодотворны, ибо перед Казакстаном фактически стоит задача построения новой сети дорог, могущей целиком изменить всю экономическую физиономию страны.

Помимо общей необеспеченности путями сообщения, невыгодность положения Казакстана в отношении возможностей сбыта его продукции и завоза промтоваров значительно усиливается чрезвычайной отдаленностью от основных снабженческих и потребляющих районов Союза и от экспортных рынков. Чтобы выяснить значение этого факта, достаточно привести следующую таблицу:

Расстояние в км от:

| | Актюбинска. | Петропавловска. | Семипалатинска. | Аулие-Аты |
|---|---|---|---|---|
| до Москвы | 1837 | 3164 | 3964 | 3577 |
| до Ленинграда | 2463 | 3361 | 4316 | 4202 |
| до Ташкента | 1581 | 460 | — | |

Значительность расстояний позволяет Казакстану вывозить вообще лишь те продукты, которые имеют наибольшую ценность на единицу веса, ибо лишь они имеют возможность выдержать издержки транспортировки. Казакстан может и должен вывозить в первую очередь сырье,—особенно животноводческое. Между тем, изучение довоенных и особенно современных тарифов приводит к выводу, что вся тарифная система построена более выгодно для продуктов земледелия, чем для продуктов животноводства Казакстана. Для районов, удаленных от ж.-д. линий, положение представляется еще более неблагоприятным, так как помимо издержек по оплате ж.-д. провоза, товары этих районов должны выдержать еще огромные издержки по гужевой доставке.

В настоящее время по территории Казакстана проходят части следующих ж.-д. линий: Ташкентская ж.-д. (2.090 км), Оренбург—Орск (307 км), Семиреченская (547 км), Воскресенская ветка от пристани Ермак на Иртыше до Экибастуса (139 км), Риддеровская ветка (67 км), Петропавловск-Кокчетав (198 км), Кустанай-Орск (около 200 км), Туркестано-Сибирская ж. д. (строится). Особенно важное значение имеет пока Ташкентская ж. д., грузооборот которой возрастает исключительно быстрым темпом, что видно из следующей таблицы:

| ГОДЫ: | Грузооборот | | Пуговорот | |
|---|---|---|---|---|
| | В милл. пудов | в %%% | В милл. | в %%% |
| 1913 | 184 | 100,0 | 132,495 | 100,0 |
| 1923/24 | 92 | 50,0 | 74,986 | 56,5 |
| 1924/25 | 119 | 64,4 | 105,520 | 79,3 |
| 1925/26 | 162 | 87,9 | 163,273 | 123,0 |
| 1926/27 | 200 | 114,0 | 177,630 | 134,0 |

Могущественное реконструктивное влияние окажет Турксиб, значение которого в главных чертах достаточно выяснено как в специальной, так и в общей прессе.

На очереди стоит окончание постройки линий Троицк—Орск, Петропавловск—Акмолинск, Уральск-Илецк, постройка предусмотренной по генеральному плану магистрали Акмолинск—Караганда Сергиополь—Чугучак с продолжением ее в другую сторону: Акмолинск—Атбасар Кустанай: а также осуществление ряда других транспортных линий, связывающих Акмолинск с различными районами страны,—в частности с Карсакпайским районом.

Необходимо также сызнова поставить на очередь вопрос об осуществлении довоенного проэкта Александров Гай—Чарджуй, при чем возможно привлечение к постройке концессионного капитала.

Гужевых трактов краевого значения имеется в КССР всего 13, именно:

1) Уральск—Оренбург (160 *км*[*]). Дорожные сооружения находятся в хорошем состоянии. Имеется автомобильное сообщение, сокращающее путь на 1.400 *км* и уменьшающее время нахождения в пути на трое суток.

2) Уральск—Уил—Темир Джуруш (560 *км*). Дорожные сооружения в большинстве своем требует перестройки.

3) Кокчетав—Акмолинск (241 *км*). Дорожные сооружения находятся в удовлетворительном состоянии. Автобусное сообщение только начинает развиваться.

4) Кокчетав—Атбасар (189 *км*). Дорожные сооружения находятся в удовлетворительном состоянии.

5) Семипалатинск—Сергиополь—Бахты (путь в Китай). Движение по этому тракту очень интенсивно. Дорожные сооружения удовлетворительны, состояние дороги местами плохое (527 *км*).

6) Каркаралинск—Куянды (64 *км*). Это—скотопрогонный тракт большого значения, соединяющий два ярмарочных пункта. Полотно дороги находится в плохом состоянии, сооружения почти отсутствуют.

7) Илийск—Сергиополь (675 *км*). Сооружения требуют замены на 50%. Дорога связывает Сибирь с Джетысуйской губ.

8) Фрунзе—Алма-Ата—Хоргос (путь в Западный Китай; 661 *км*). Это—подъездной путь в Турксибу, имеющий большое значение. Имеется ежедневное автомобильное сообщение товарного и пассажирского типов.

9) Семипалатинск—Усть-Каменогорск—Катон-Карагай (574 *км*); путь в Монголию. Сооружения находятся в плохом состоянии.

10) Челкар—Иргиз—Тургай—Кустанай (750 *км*).

11) Павлодар—Баян-Аул—Каркаралинск (378 *км*). Требует укрепления полотна и искусственных сооружений. Имеет важное значение, как путь торговый, находящийся к тому же в районах залегания полезных ископаемых.

12) Актюбинск—Орск (150 *км*). Тракт постепенно утрачивает свое значение, каким он пользовался до проведения ж.-д. линии к Орску.

13) Кзыл-Орда—Чимбай, с продолжением по ККАО на Нукус и Турткуль (830 *км*). Имеется регулярное автобусное сообщение.

Исходя из соображений внутреннего грузооборота и необходимости привести в соответствие как цены на районных рынках, так и возможности межрайонного транспорта, необходимо осуществить постройку следующих гужевых трактов, сделав их пригодными и для автомобильного сообщения (легкового и грузового): 1) Кзыл-Орда—Акмолинск (1.000 *км*), 2) Акмолинск—Каркаралинск—Семипалатинск (670-680 *км*), 3) Уральск—Гурьев (526 *км*). В связи с предстоящим перенесением столицы республики из Кзыл-Орды в Алма-Ата и в соответствии с необходимостью развивать подъ-

---

[*]) В скобках показано протяжение только того участка тракта, который находится на территории Казахстана.

ездные пути к Туркестану, нужно также обратить самое серьезное внимание на существующий тракт Фрунзе - Алма-Ата с продолжением его на Хоргос. На том же основании надо осуществить капитальный ремонт и переоборудование тракта Сергиополь—Бахты.

Водные пути Казакстана имеют относительно небольшое значение.

Сыр-Дарья проходит по пустынным и полупустынным пространствам и хозяйственное значение ее в области транспорта в настоящее время не велико.

Аму-Дарья весьма своеобразна и отличается от обычных рек. Благодаря лессовому лону реки и быстрому течению, она крайне неустойчива на своем фарватере и подчас в течение нескольких дней радикально изменяет свое направление. Судоходные рукава реки за последние годы сильно изменились. До 1921 г. вход в Аральское море из Аму-Дарьи был по р. Кзыл-Джар-Дарье, теперешний же ход идет рекой Талдык. Последний в свою очередь имеет четыре выхода в море, из которых судоходным является только Картабай. Но в мелком бору этой реки глубина падает до 0,45 м.

Или в верхней своей части (до пос. Илийского) может быть признана судоходной даже в теперешнем, естественном состоянии.

Урал судоходен от Уральска до Гурьева, т.-е. на протяжении почти 1.000 *км*. Однако, имеющиеся в большом количестве карчи создают для пароходства по этой реке чрезвычайные затруднения.

Иртыш судоходен лишь частями, так как во многих местах обладает порогами, каменными грядами, выступающими береговыми утесами. Кроме того, в нем встречается ряд каменистых и галечных перекатов с быстрым течением и малыми глубинами. В главнейших по значению плесах транзитная глубина Иртыша поддерживается с помощью волочерпалок (Семипалатинск—Семиярск, Семипалатинск Усть-Каменогорск). Точные цифры грузооборота по Иртышу не известны. По двум округам имеются сведения лишь за 1925 26 г., которые показывают следующий итоговый грузооборот за год:

| | Отправлено грузов: | |
|---|---|---|
| | 1925/26 год. | 1910 год. |
| По Семипалатинскому окр. | 3 306 | 6.366 |
| По Павлодарскому окр. | 2.069 | 3.634 |

Озеро Балхаш развитого судоходства в настоящее время не имеет.

Аральское море расположено в такой части страны, где его судоходные возможности нельзя полностью реализовать из-за отсутствия достаточного количества грузов, предъявляемых к перевозкам.

Подводя итоги всему сказанному здесь, можно сделать следующий вывод.

Современное состояние казакстанского транспорта отнюдь не в состоянии способствовать развитию нормального товарообмена. Оно делает сырьевые и товарные обороты чрезвычайно растянутыми во времени, сопряжен-

ными и особыми способами передвижения скота и сырья (караваны, скотопрогонные пути) и способствует сохранению натуральных и полунатуральных форм хозяйства, сплошь и рядом вынуждая переработку ценнейших видов сырья в продукты нерыночного типа, годные лишь для внутреннего потребления; так обстоит дело особенно с кожсырьем, живсырьем, молочными продуктами, кишками и шерстью.

## IV. Энергетика.

Из общего запаса энергии-брутто, имеющегося в Казахстане, необходимо исключить, по крайней мере, на ближайшие 15-20 лет,—солнце, уральские сланцы, древесное топливо и эмбенскую нефть.

Проблема использования солнечной энергии еще не получила своего технического разрешения, и этот вид энергии можно использовать пока только через посредство живых организмов (растения, животные). Сланцы, как низкосортное топливо, не могут в ближайшие годы иметь общего применения. Все же, если будет удачно разрешена проблема конструирования специальной печи для сжигания сланцев в кусковом виде, может быть поставлен вопрос об утилизации последних для подачи электроэнергии в район эмбенской нефти. Древесное топливо имеется в КССР в относительно незначительных количествах; кроме того промышленность нуждается в более мощных, иначе говоря—в концентрированных источниках энергии. Эмбенская нефть, как вид высококачественного топлива, имеет большую транспортную ценность, и расходование ее в целях снабжения Казахстана энергией вряд ли целесообразно по соображениям экономического порядка; можно говорить лишь о самообслуживании промысла в своей собственной продукцией, но и то лишь в случае, если не удастся разрешить проблему использования для Эмбы уральских сланцев.

Запасы энергии ветра в Казахстане колоссальны, как это видно из главы „Естественно-историческое описание". Использование этих запасов наталкивается, правда, на некоторые технические трудности (трудность ремонта ветряков в степи и доставки смазочных материалов), но преодолеть их можно. Ветер должен быть использован для целей поливного орошения, для подачи по арыкам пресной воды, а также для целей мелкой электрификации. Конечно, для промышленных целей на данной стадии развития энергия ветра не может быть использована.

Таким образом для промышленных целей на ближайшие годы могут быть использованы только два вида энергетических ресурсов: черный и белый уголь.

Запасы каменного угля в больших или меньших количествах разбросаны почти по всем районам КССР. Вследствие недостаточной изученности края определение энергетической мощности этих запасов не представляется возможным. Но, по всей видимости, крупнейшим средоточием энергии являются Карагандинские и Экибастузские каменноугольные копи. Запасы этих двух смежных районов ориентировочно определяются почти в 7 миллиардов *т.* В переводе на электроэнергию из расчета 1,5 *кг* угля=1 квтчас, запасы

угля в этих месторождениях оказываются равными 4.700 миллиардам квтчасов. Кроме указанных районов, углем высокой калорийности богат и Сыр-Дарьинский округ (копи Ленгер), но тамошний уголь рассыпается в мелочь уже по истечении нескольких дней пребывания на поверхности. Использовать его можно только на месте, под котлами районной электрической станции. Запасы угля в этом районе совершенно неизвестны. Для энергетических целей в ближайшие пятилетия можно использовать еще и Берногур (до 1 миллиарда т запасов угля), который может дать около 600 миллиардов квтчасов.

Главные реки Казакстана пересекают степные равнины и имеют очень малые уклоны, вследствие чего использование их для гидроустановок потребовало бы слишком крупных капитальных затрат. В лучших условиях находятся реки Уба, Ульба, Бухтарма, Или и Чу, где, по условиям потоков, рельефа местности, можно осуществить целый ряд гидроустановок при относительно небольших затратах. По предварительным подсчетам, перечисленные реки могут свободно дать до 270 тыс. лош. сил. В настоящее время энергия рек почти совершенно не используется.

## V. Животноводство.

Несмотря на большие энергетические возможности, Казакстан до сих пор является страной сельско-хозяйственной, по преимуществу скотоводческой, что выше уже было доказано цифрами, характеризующими удельные веса отдельных отраслей народного хозяйства КССР.

Нельзя, однако, думать, что мы имеем здесь дело с каким-либо стабильным состоянием. За последние предвоенные годы в сельском хозяйстве Казакстана произошли существенные изменения, в основном характеризующиеся значительно большим ростом земледелия, чем скотоводства. Внутри самого скотоводства также произошли изменения, сводящиеся в основном к большему росту числа голов крупного рогатого, а по некоторым местностям овец (то и другое по сравнению с лошадьми). Сказанное можно иллюстрировать следующей таблицей:

(В % к пятилетию 1901-05 г.г., принимаемому за 100).

| ПОКАЗАТЕЛИ | 1905—1914 г.г. | | | | | 1911—1914 г.г. | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Тургайская. | Акмолинск. | Семипалат. | Семиреч. | Сыр-Дарьинск. | Тургайская | Акмолинск. | Семипалат | Семиреч. | Сыр-Дарьинск. |
| Поголовье лошадей | 173 | 232 | 193 | 147 | 177 | 251 | 300 | 355 | 177 | 219 |
| Лошади . . . | 109 | 121 | 124 | 117 | 122 | 109 | 124 | 150 | 136 | 137 |
| Крупный рогатый скот . . . | 112 | 130 | 148 | 17 | 114 | 116 | 141 | 204 | 149 | 120 |
| Овцы и козы . . | 103 | 140 | 105 | 105 | 101 | 115 | 169 | 142 | 119 | 115 |

В настоящее время Казакстан, заканчивая свой восстановительный период, в области животноводства превзошел довоенное поголовье, тогда как

в отношении земледелия столь резкого скачка отнюдь не наблюдается. За революционные годы произошли крупные изменения и в составе стада, которые в общем и целом соответствуют тенденции, наметившейся перед войной. Сказанное подтверждается следующей таблицей [9]).

| ГОДЫ. | Лошади. | Крупный рогатый скот. | Верблюды. | Овцы и козы. | Свиньи. | ВСЕГО. |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1917 | 4.600 | 6.050 | 1.220 | 21.600 | 360 | 33.830 |
| 1926/27 | 3.329 | 7 304 | 689 | 19.577 | 468 | 31 367 |
| % | 72 | 121 | 57 | 91 | 130 | 93 |

В настоящее время общее поголовье достигло в Казакстане почти 34 милл. голов всякого скота. На 1927 г. оно исчислялось Казстатом в 31 558 тыс. голов при следующем составе стад: лошадей 3.515 тыс. гол. (11,4% от), крупного рогатого скота 6.925 тыс. гол. (21,94% от), овец и коз 19.925 тыс. гол (63,14% от), верблюдов 793 тыс. гол. (2,51% от), свиней 400 тыс. гол. (1,27% от). Цифры прошлого года более показательны, так как в текущем году некоторые местности КССР поражены джутом.

По сведениям Казстата, губпланов и по исчислению Казгосплана общая масса валовой и товарной продукции сельского хозяйства на 1927 г. представляется в следующем виде (в тыс. руб.):

| | Валовая продукция | | Товарная ее часть | | Коэффициент товарности |
|---|---|---|---|---|---|
| | Абсолютные величины | В % % | Абсолютные величины | В % % | |
| Земледелие [10]) | 196.773 | 38,4 | 58.118 | 47,5 | 34,0 |
| Скотоводство | 315.443 | 61,6 | 75.100 | 52,5 | 23,8 |
| ИТОГО: | 512.216 | 100,0 | 143.218 | 100,0 | 28,04 |

По основным типам рынков сбыта товарная масса скотоводческой продукции распределяется приблизительно следующим образом (в тыс. руб.):

| Вся масса. | Городское потребление КССР. | Перерабатыв. промышл. КССР. | Вывоз на рынки СССР. | Экспорт. |
|---|---|---|---|---|
| 75.100 | 10.812 | 9.378,5 | 41.998,5 | 12.911 |
| 100% | 14,4% | 12,5% | 55,9% | 17,2% |

[9]) В. Благовещенский. „О состоянии животноводства", журн. „Нар. хоз. Казакстана", № 1 за 1928 г., стр. 41.

[10]) Без технических и специальных культур.

Товарная продукция казакстанского скотоводства, реализуемая на рынках СССР, в основном потребляется в промышленных районах Союза, в столицах (Москва, Ленинград) и в Средней Азии (хлопковые районы); часть продукции идет на Дальний Восток.

Развитию товарности животноводства препятствуют: 1) средняя плохая упитанность скота, объясняемая плохими условиями зимнего содержания, 2) низкий живой вес, 3) отсутствие развитых рынков сбыта скота внутри КССР, 4) крайне недостаточное развитие транспорта, 5) почти полное отсутствие в КССР мясохладобоен.

Значительная часть продукции скотоводства буквально пропадает, вследствие отсутствия должного числа предприятий для ее первичной обработки и хранения (кишки, кожи, кости, шерсть).

Одной из отличительных особенностей Казакстана является наличие в нем еще и в настоящее время кочевого хозяйства, как одной из основных форм, именно кочевого скотоводства. Кочевое скотоводческое хозяйство Казакстана — это такое хозяйство, которое в целях использования кормовых и питьевых ресурсов территории систематически и закономерно, через неопределенные промежутки времени, меняет свое местожительство, при чем: а) в кочевании участвуют все орудия производства данного хозяйства и все члены последнего; б) кочевание происходит на исторически-определенной территории, и движение известной цикличности, определяемой естественно-историческими условиями, и имеет более или менее постоянную амплитуду кочевания.

Наличие в Казакстане кочевого скотоводства обусловлено наличием громадных пустынных и полупустынных пастбищных пространств, которые в настоящих условиях иначе не могли бы быть использованы вовсе, так как интенсивная эксплоатация этих пространств требует крупнейших капитальных затрат на улучшение земельных площадей.

Анализ изменений казакстанских форм хозяйствования и роста плотности населения приводит к общему выводу, что чисто-кочевое скотоводство постепенно уступает свое место скотоводству, связанному с земледелием, или с заготовкой кормов на зиму, или с промысловой разработкой естественных богатств страны (соль, рыба, горные ископаемые и проч.). Эволюция кочевого хозяйства идет по линии усиления роли элементов, сокращающих амплитуду кочевания. Однако кочевание не ликвидируется и с началом занятия земледелием. Об этом свидетельствуют, напр., такие данные обследования казакских хозяйств Павлодарского у. (ныне Павлодарского округа).

| Хозяйства, кочующие на расстоянии | В том числе процент хозяйств с земледелием | Дес. посева на 1 сек. хоз. |
|---|---|---|
| От 299 до 110 верст | 71,9 | 1,99 |
| 109 — 50 | 70,4 | 1,78 |
| 49 — 20 | 70,3 | 2,17 |
| 19 — 10 | 51,6 | 2,91 |
| 9 — 1 | 72,2 | 3,04 |
| Оседлые | 66,1 | 2,39 |

Главной отрицательной чертой чисто-кочевого скотоводческого хозяйства, как и всякого одностороннего экстенсивного хозяйства, является его чрезвычайная неустойчивость по отношению к стихийным бедствиям. В районах кочевого скотоводства систематически повторяются годы джута, т.-е. недорода от бескормицы, обусловливаемой либо выеданием кормовых трав на корню летом, либо зимней гололедицей, препятствующей скоту добывать корм из-под снега. По заключению Казахстанской экспедиции Академии Наук „джут является необходимой принадлежностью кочевого хозяйства, совершенно не признающего запасами кормов на зиму". В годы джута происходит падеж 20—25% и даже 50% всего скотского поголовья Казакстана.

Кочевое скотоводство Казакстана совершенно отлично по типу от якутского, швейцарского, аргентинского или алтайского. Первое, как и второе, является экстенсивным, остальные имеют интенсивный характер. Но в то время как в Якутии скот кочует лишь летом и в остальное время находится на стойловом (хотя и очень плохом) содержании, чисто-кочевое скотоводство Казакстана совершает кочевание в течение круглого года. При этом, благодаря климатическим и расовым особенностям КССР, скот при кочевании не столько выкармливается, сколько просто кормится.

С кочевым способом хозяйствования у казаков-скотоводов связан и кочевой образ жизни.

## VI. Полеводство.

Земледелие имеет место в тех районах Казакстана, где влажность почв достигается или благодаря выпадению достаточного количества осадков, или путем искусственного орошения. В первом случае, когда количество осадков обеспечивает богарное земледелие, последнее строится по типу зернового, с преимущественным по товарности значением пшеницы, во втором случае, в условиях полива, в земледелии господствуют уже трудоинтенсивные хозяйства с развитием технических и специальных культур.

Общая валовая продукция земледелия за 1927 г. достигла 196.773 тыс. рублей, в том числе зерновые культуры составляли 169.956 тыс. рублей.

Общая площадь всего посева за 1927 г. исчислялась приблизительно в 3.546 тыс. *га*, в том числе:

| | |
|---|---|
| пшеница | 2.275 тыс. *га* |
| прочие зерновые культуры | 1.111 |
| масличные и огородные | 189[11]) |
| технические и специальные | 129 |
| сады и виноградники | 12 |

Соотношение валовой и товарной продукции казакстанского полеводства за 1927 г. определяется следующей таблицей (в тыс руб.):

[11]) Отдельно площадь под масличными за 1927 г. исчислить не удалось.

| | Валовая продукция | | Товарная часть | | Ко финансовой товарности |
|---|---|---|---|---|---|
| | В абсолютных величинах | В % % | В абсолютных величинах | В % % | |
| Зерновые культуры | 169.956 | 86,4 | 54.379 | 79,8 | 31,9 |
| Прочие культуры полеводства[12]) | 26.817 | 13,6 | 13 739 | 20,2 | 51,2 |
| Итого | 196.773 | 100% | 68.118 | 100% | 34,6 |

Земледельческие ресурсы Казакстана явно недоиспользованы, что видно между прочим из сопоставления посевной площади и количества земель, годных для земледелия. Первая в 1927 г. составляла по Казакстану всего около 5.546 тыс. *га*, тогда как вторая равна почти 41.700 тыс. *га*[13]).

Помимо обычного потребления в собственных хозяйствах, казакстанские земледельцы снабжают хлебом беспосевных скотоводов. Далее потребителями с.-х. продукции внутри Казакстана являются города, промысловые районы и промышленность, занятая переработкой с.-х. сырья. Остальная масса с.-х. продукции идет на внеказакстанские рынки Союза и заграницу.

Основными потребителями вывозной зерновой продукции КССР являются рынки Ср. Азии и промышленных районов РСФСР.

Характерными для казакстанского полеводства являются следующие признаки:

1) недостаточное использование земельных площадей, годных для полеводства, без особых капитальных затрат;

2) низкая капиталообеспеченность хозяйств;

3) экстенсивность форм хозяйствования с применением весьма примитивных приемов техники земледелия (залежно-переложная система, омач, кетмень, выдергивание злаков с корнями при уборке урожая и пр.);

4) малая степень товарности полеводства, объясняемая в первую очередь недостаточной дифференцированностью хозяйств по типам с.-х. производства,

5) удаленность от рынков сбыта, отсутствие или—в лучшем случае крайняя удаленность нормального транспорта; огромные накладные расходы при гужевых перевозках и низкая расценка продуктов на месте их производства;

6) постепенное вредрение полеводства в скотоводческое хозяйство, с переходом последнего к полукочевому типу.

[12]) Включая масличные, садоводство и бахчеводство.

[13]) См. статью Наркомзема КССР, тов. Токтабиева: „Об основах политики землеустройства в КССР", журн. „Нар. хоз. Казакстана" № 1 за 1928 г., стр. 16.

## VII. Технические и специальные культуры.

В южных районах Казакстана (Джетысуйская, Сыр Дарьинская губ. и Кара-Калпакская авт. обл.) климатические условия характеризуются длительным безморозным периодом, от 150 до 200 дней, суммарной температурой за это время, от 3.600° до 4.400° С. Лессовые почвы, наиболее распространенные, в качественном отношении стоят на втором месте после черноземных. Недостаток в осадках пополняется искусственным орошением, но, не будь здесь развитой ирригационной сети, все южные районы представляли бы из себя пустынные или полупустынные районы.

Южный Казакстан среди других районов, благодаря наличию весьма благоприятных условий, представляет в хозяйственном отношении большую ценность: здесь имеется возможность произрастания высокоценных технических и специальных культур, которые и возделываются местным населением. Потребителем их является преимущественно союзная промышленность. Главнейшие из этих культур следующие:

### 1. *Хлопчатник.*

Среди технических культур наибольшее распространение имеют посевы хлопчатника—в С.-Дарьинской губ. и Кара-Калпакской авт. обл. Северной границей массового развития посевов хлопчатника является Туркестанский район (42° 20' с. ш.), хотя в то же время имеются небольшие посевы хлопчатника и в Кзыл-Ординском районе (44° 50' с. ш.). Нигде на всем земном шаре так высоко к северу не имеется посевов хлопка. Это одно обстоятельство должно характеризовать южные районы Казакстана с самой положительной стороны. Хлопок крайне требователен к большому количеству света и тепла за свой вегетационный период и не любит затенения, независимо от того будет-ли оно происходить от кроны деревьев или от облачности.

Особенно энергичное развитие посевы хлопчатника получили в Казакстане с Кара-Калпакской авт. обл. после 1923 года. В истекшем 1927 году всех посевов хлопка числилось:

| | | | |
|---|---|---|---|
| в С.-Дарьинской | губ. | 40.788 дес. | = 44.822 га |
| в Кара-Калпакии | | 20.620 „ | = 22.660 „ |
| Всего | | 61.408 „ | = 67.482 „ |

В довоенное время, в 1917 году, в свою очередь посевов хлопка насчитывалось:

| | | | |
|---|---|---|---|
| в С.-Дарьинской | губ. | 18.850 дес. | = 20.710 га |
| в Кара-Калпакии | „ | 8.010 „ | = 8.800 „ |
| Всего | | 26.860 „ | = 29510 га |

Перспективы хлопководства в Казакстане весьма обширны, благодаря наличию больших земельных массивов, пригодных для посева этой культуры, но не обеспеченных в настоящее время водой. С развитием ирригации представится возможность вовлечь в с.-х. оборот эти массивы и использовать

их для нужд текстильной промышленности. В Сыр-Дарьинской губ. поливную площадь в хлопковых районах, при устройстве ирригационных сооружений, представляется возможным довести до 1 320.000 десят.—1.450.000 *га*, а в Кара-Калпакии до 410.000 десят. 450.000 *га*. Условно допуская, что из всей этой площади под хлопком будет состоять только 20%, хлопковая площадь в этом случае достигнет 346.000 дес. 380.000 *га*.

Трудовые ресурсы разным образом позволяют утверждать возможность дальнейшего развития хлопковых площадей как за счет вытеснения зерновых и других культур, так и за счет вовлечения в хлопководство новых хозяйств.

В настоящее время во всех хлопковых районах насчитывается около 116.760 хоз., а из них заняты хлопководством 48.854 хозяйства. При существующем среднем посеве хлопка на 1 хоз. в 1,35 дес. уже в настоящее время представляется возможным довести хлопковую площадь при условии вовлечения всех хозяйств, до 148.000 дес. 162.000 *га*. В 1927 году посевы хлопка занимали в С.-Дарьинской губ. 14% всей поливной площади (хлопковой и нехлопковой), а в Кара-Калпакии—4%. Современное положение хлопководства в Казакстане, его перспективы, предъявляемые требования текстильной промышленности к сырье позволяют в хозяйственном отношении выделить хлопковые районы для проведения в них соответствующей хозяйственной политики.

В ближайшие годы не исключается развитие хлопководства и в Джетысуйской губернии.

### *В. Кендырь*

Другой волокнистой культурой, которая начинает вовлекаться в использование текстильной промышленности, является кендырь, растущий в диком состоянии. В Джетысуйской, С.-Дарьинской губерниях и в Кара-Калпакской авт. обл. заросли кендыря достигают 70.000 *га*. На использование кендыря обращалось и раньше внимание но в виду трудности обработки сырья в волокно, он широкого использования не имел. В настоящее время удалось достигнуть более или менее совершенной обработки сырья при посредстве специальных машин.

Кендырные заросли находятся в настоящее время в расстроенном состоянии, они безжалостно вырубаются и выжигаются кочевым населением для своих нужд.

В течение ближайших лет, помимо использования существующих зарослей кендыря, предполагается искусственное его разведение, мелиорация существующих зарослей и другие мероприятия, связанные с охраной их.

Наиболее полное использование кендырных зарослей одновременно с развитием хлопководства выделит южный Казакстан в сравнительно мощный сырьевой район со значительными запасами волокна.

В целях наиболее полного единства работы по обеспечению текстильной промышленности волокном, в настоящее время разрабатывается вопрос о создании единого хоз. органа для руководства работой по хлопководству и эксплоатации зарослей кендыря.

### *В. Кенаф.*

К числу волокнистых растений, в настоящее время культивируемых в южном Казакстане, относится кенаф. Культура эта новая, но весьма быстро привившаяся в хозяйстве земледельческого населения.

По своей прочности и выносливости волокно кенафа занимает одно из первых мест и употребляется преимущественно на выделку канатов, шпагатов, мешков и др. изделий. В 1928 году предположено законтрактовать посевов кенафа на площади 874 дес.—960 *га* и только в С.-Дарьинской губ. Посевы кенафа предположено распространить в последующее время в нехлопковых районах бывш. С.-Дарьинской губернии: в бывш. Казалинском, Кзыл-Ордынском, Аулиэ Атинском и частично в Чимкентском уездах и в бывш. Джетысуйской губернии.

К концу пятилетия предполагается расширить посевы кенафа до 10.000 *га*.

Таким образом, южные районы в части быв. С.-Дарьинской губ. и Кара-Калпакии представляется возможным рассматривать как сырьевую базу для текстильной промышленности.

### *Г. Опийный мак.*

Из лекарственных культур в Алма-Атинском округе возделывается опийный мак, а в С.-Дарьинском—клещевина, имеются обширные заросли цитварной полыни, из которой вырабатывается сантонин, в С.-Дарьинской и Уральской губ. добывается солодковый корень. Разведение опийного мака в Джетысуйской губ. происходит с давнего времени и в довоенное время опий частью скупался для медицинских нужд, частью же контрабандой вывозился в Китай в качестве наркотического средства.

В современных условиях развитие посевов опийного мака ограничено применительно к медицинским нуждам в союзе СССР и других государств, и приняты меры к недопущению использования опия для целей, вредных для здоровья. Кроме Джетысуйской губ. и незначительно Зайсанского у., Семипалат. губ. опийный мак культивируется в Киргизской авт. республ. и на Дальнем Востоке. Выход опия и морфина из мака, выращиваемого на Дальнем Востоке, меньше, чем в Джетысуйской губернии.

### *Д. Клещевина.*

Из клещевины добывается касторовое и некоторые другие масла. Путем специальной контрактации эта культура только начинает вводиться, но быстро усваивается местным населением. В 1927 году посевов клещевины насчитывалось до 1.300 десятин, исключительно в С.-Дарьинском округе. В последующее время предположено проводить контрактацию так-же в Джетысуйской губ. Развитие этой культуры будет находится в зависимости от потребности в масле для СССР и от возможности его экспорта за границу.

### *Е. Цитварная полынь.*

Заросли цитварной полыни расположены исключительно в Сыр-Дарьинском округе и занимают площадь в 524.470 *га*. Попытки разводить эти заросли в других районах, в частности в Америке, успеха не имели. Эксплоатация зарослей производилась еще в довоенное время специально для этой цели оборудованным заводом в гор. Чимкенте, производится обработка семян на этом заводе и в настоящее время. Завод загружен полуфабрикатом примерно на 9 лет.

### *К. Солодковый корень.*

Солодковый корень собирается в большом количестве казакским населением и сдается в органы Наркомздрава. Ежегодно его вывозится в другие северные районы относительно большое количество. Точных цифр не имеется.

### *З. Люцерна.*

Из других технических и специальных культур в Казакстане произрастают: люцерна, рис, ворсовальная шишка, табак, кунжут, эзипфора и другие. Засеваемая люцерна имеет двоякое назначение: на корм скоту и для получения семенного материала. Общая площадь всей люцерны в 1927 году достигала:

| | | | |
|---|---|---|---|
| в С.-Дарьинской | губ. | 46.840 дес. | —51.474 *га* |
| в Джетысуйск. | „ | 21.600 „ | —23.769 „ |
| в Кара-Калпакии | „ | 5.500 „ | — 6.005 „ |
| Всего: | | 73.940 „ | 81.248 *га*. |

Но площадь семенников по сравнению с этой площадью была ничтожно мала, около 2.500 десят.—2.750 *га*.

Потребность в семенах люцерны на 1928 год для Казакстана, для РСФСР, для Средней Азии и для экспорта за счет Казакстана исчисляется в 92.500 пудов. Проектируемая же на 1928 год площадь семенников в КССР в лучшем случае может дать лишь 69.150 пудов.

По сравнению с довоенным временем семенное люцерноводство еще не восстановлено. В одной Кара-Калпакской обл. в довоенное время насчитывалось под семенниками около 5.000—5.500 десятин. В Чимбае до 1916 года работал по очистке семян люцерны специальный завод, разрушенный в годы гражданской войны. В настоящее время очистка семян происходит недостаточно совершенным способом, чем затрудняется экспорт семян за границу.

В связи с той значительной потребностью, которая предъявляется на семена люцерны, в ближайшие годы предполагается расширение семенников в Кара-Калпакии, в С.-Дарьинском и Алма-Атинском округах до размеров полного обеспечения потребности в семенах, с учетом возможного экспорта.

### *П. Рис.*

Среди специальных культур в ближайшем будущем доминирующее положение должны будут занять рисовые посевы. В настоящее время площадь их не велика; в 1927 году рисовых посевов по 3 южным районам

числилось 8.100 десят. 8.899 *га*. В связи с определившимся вытеснением зерновых культур и риса хлопком, единственным наиболее пригодным для его разведения районом будет Алма-Атинский округ. Рисовые посевы, как требующие для себя значительного количества воды (3.000 куб. с.), подрывают хлопковые посевы в отношении обеспечения их водой, и безусловное перенесение посевов риса в другие районы требуется еще по этим соображениям. В связи с постройкой Туркестано-Сибирской жел. дор. правительствами КиСР и СССР была признана необходимость усиленного развития орошения в районе этой дороги. По отдельным районам Алма-Атинского окр. рисоводство должно стать основным хозяйственным направлением, так же как хлопководство в хлопковых районах. Рисом из Джетысу должны снабжаться ряд районов Средней Азии и Казакстана.

Предположительно к концу пятилетия площадь рисовых посевов можно считать лишь в 15.000 -20.000 дес., так как ирригационных работ в Алма-Атинском окр., хотя и будет более или менее попыпенным, все же не позволит сразу вовлечь в рисоводство значительные земельные массивы.

### *К. Ворсовальная шишка.*

Культура ворсянки начала развиваться в Джетысуйской губ. недавно, прежде всего для обеспечения ворсовальными шишками Алма-Атинской суконной фабрики. Полученными результатами заинтересовался Всесоюзный Текстильный Синдикат (В. Т. С.). Для выяснения результатов был командирован в Джетысуйскую губ. агроном Госуд. Никитского ботанического сада, которым было установлено, что полученные шишки отвечают требованиям промышленности. В настоящее время В. Т. С. производит испытание шишек в суконной и трикотажной промышленности.

Развитие посевов шишки ограничено потребностью в ней всей указанной промышленности, требующей для себя в течении ближайших лет около 8000-9000 пудов шишек в год, что обеспечивается площадью посева их около 250-300 десятин.

В 1927 году посевная площадь под шишками числилась в размере 134,3 дес.

### *Л. Табак.*

Посевы высокосортных турецких табаков начали разводиться в Джетысуйской губ. примерно с 1870 года, и к 1919 году площадь под ними исчислялась около 200 десятин. Продукция сбывалась в самой губернии, в Китай, в Ташкент и очень немного в Европейскую Россию. За пределы Джетысуйской губ. вывоз табаков был запрещен, и это запрещение существует до настоящего времени.

В настоящее время по исчислению джетысуйских губернских учреждений посевная площадь под высокосортным табаком исчисляется свыше 300 десятин, с продукцией в количестве 15000 пудов, в то время когда потребность самого округа составляет 3000-3500 пудов. Для успешного раз-

вития высокосортного табаководства требуется разрешение выхода продукции табаководства хотя бы на все рынки Казакстана.

В Алма-Ата имеются вполне оборудованные фабрики по переработке табачного сырья в табак и в папиросные изделия.

*М. Зинфора, кунжут и др.*

Кроме перечисленных культур, в южных районах имеется целый ряд других, в частности зинфора, кунжут, барвели, которые растут в естественном состоянии в Чимкентском уезде, ежегодный сбор их исчисляется в 120.000 пудов. Из зинфоры вырабатывается масло, заменяющее собою мятное масло. Потребность промышленности в этом масле исчисляется в 150 пуд.

Кунжут возделывается в Кара-Калпакии, из него добывается кунжутное масло населением для своих нужд. Вопрос об использовании этого масла для нужд промышленности требует особого изучения специальными органами. Кроме перечисленных, имеется целый ряд других специальных и технических культур (лен, конопля, гелиантус, сахарная свекловица и др.), развитие которых возможно до значительных размеров, в связи с предъявляемыми к этим культурам требованиями.

## VIII. Орошение земель на юге КССР.

В силу недостаточности атмосферных осадков в южных районах Казакстана, развитие земледельческого хозяйства построено там преимущественно на искусственном орошении полей из протекающих рек. Лишь в горных районах, в которых осадков выпадает относительно много, представляется возможным вести земледельческое хозяйство без применения искусственного орошения.

При учете атмосферных осадков приходится иметь в виду, что нормы, пригодные для центральной России и для северного Казакстана, в южных районах, в силу высокой испаряемости влаги, не достаточны. Количество осадков в год, необходимых для южных районов, нужно считать не менее 400 мм. По отдельным районам фактические осадки распределяются (в мм): Аральское Море—97,1, Казалинск—122,8, Кзыл-Орда—108,0, Туркестан—175,6, Тимур—188,4, Ташкент—328,2, Аулиэ-Ата—298, Мерке—303,8, Алма-Ата—496,5, Илийский выселок—23[illegible],9, Джаркент—143,5, Сергиополь—290,5, Турткуль—79,9, Нукус—77,9.

Водные источники в свою очередь весьма неравномерно распределяются по южным районам. Через Кара-Калпакскую авт. обл. протекает единственная река Аму-Дарья, со значительными водными ресурсами, использованными в малой степени. К отрицательным качествам этой реки можно отнести бурное ее течение, ежегодно отмывающее большие пласты берегов и разрушающее кишлаки. Ежегодно населением области вкладывается громадное количество труда на восстановление ирригационных сооружений. Все сельское хозяйство области сосредоточено в районе реки Аму-Дарьи. По исчислению проф. Димо („Известия Инст. Почвоведения и геоботаники Ср.-Аз. Госуд. Унив., вып. II“)

количество земель, вполне пригодных для земледельческого хозяйства и могущих быть орошенными из р. Аму-Дарьи, насчитывается:

| | |
|---|---|
| в Туркестанском районе | 55.000 дес. |
| „ Чимбайском „ | 375.000 „ |
| „ Ходжейли-Кунградском районе | 350.000 „ |
| ВСЕГО | 780.000 дес. |

После орошения этих земель водные ресурсы Аму-Дарьи еще не будут исчерпаны. Действительно, так как средний секундный сток воды составляет 1521 куб. м., а годовой сток — 50.120 мил. куб. м., то, при этих условиях, площадь орошения представилось бы возможным довести до 3.500.000 десятин. Препятствием для развития этой посевной площади являются песчаные пустыни Кызыл-Кум и Кара-Кум. Земельная территория, пригодная для земледелия, в лучшем случае определяется в 500.000 десятин. В пределах бывш. Сыр-Дарьинской губернии течет р. Сыр-Дарья, прорезывающая полосами губернию с юга на север. С гор Ала-Тау и Кара-Тау в Сыр-Дарью впадает несколько рек: Келес, Арысь с притоками: Борлдай, Ак-Су, Бадам, Чубар-Су, Машат и другие. С гор Кара-Тау берет начало много мелких речек, ручьев, ключей. Ни одна из них не доходит до Сыр-Дарьи, теряясь в пути, разбираясь на поливку посевов. В пределах Аулие-Атинского уезда протекает река Талас, а с Александровского хребта стекает к северу большое количество мелких речек, ручьев. С гор Кара-Тау в Аулие-Атинском уезде протекает речка Тере-Асса, а на севере протекает река Чу, которая, в частности, служит границей с Акмолинской и Джетысуйской губерниями. В наибольшем количестве водными источниками обеспечены южные горные районы. В среднем, все водные источники, используемые для нужд земледельческого хозяйства, имеют по Сыр-Дарье годовой сток воды в размере 2.500 мил. куб. саж., при среднем стоке в секунду около 90 куб. саж. Эти исчисления, конечно, не претендуют на большую точность, так как по многим источникам постоянных наблюдений не ведется. Из осторожности взят преуменьшенный расчет. Площадь возможного орошения определяется в размере около 2.700.000 д. При использовании воды из реки Сыр-Дарьи надо иметь в виду, что количество воды может измениться в сторону снижения, из-за разбора ее в Узбекистане в последующие годы с развитием земледелия, в силу чего вызывается потребность в устройстве ирригационных сооружений, регулирующих сток воды (барражи, крупные головные сооружения). В Алма-Атинском округе все реки берут начало в горах: Чингиз-Тау, Джунгарский Ала-Тау, Заилийский Ала-Тау и в других, впадают они в большинстве случаев в озеро Балхаш. Наиболее полноводными реками в округе являются: Аягуз, Кара-Тал, Или, среднее течение Чу. Кроме перечисленных рек, имеются небольшие речки, впадающие в озера Ала-Куль, Сасык-Куль и другие. Дать исчерпывающую характеристику полезных для орошения запасов воды по округу нельзя из-за отсутствия учета их. По исчислению, произведенному еще в довоенное время инженером Васильевым, сток рек Балхашского бассейна и реки Чу за вегетационный

период определяется в 1.515 млн. куб. сажен. Оросительная способность вол. с устройством водохранилища на реке Чу определялась в 2.700.000 *га*. По данным Казводхоза, сток воды рек Джетысу в год составляет 2.715 млн. куб. саж. Площадь возможного орошения исчисляется примерно в 3 000.000 *га*.

## IX. Рыболовство и охота.

Эти отрасли народного хозяйства КССР мы затронем лишь в нескольких словах.

Рыболовство более или менее развито по берегам Каспийского и Аральского морей, по крупным рекам (Урал, Иргыз и др.) и по крупным пресным озерам. Роль обобществленного сектора не велика, она почти исчерпывается значением Аралрыбтреста; остальное рыболовство носит характер мелко-кустарных промыслов.

Охота представляет собой совершенно распыленную отрасль народного хозяйства и сосредоточена в руках единоличных охотников.

Общая продукция этих отраслей не могла быть точно подсчитана: ориентировочно она составляет 12 800 тыс. руб. Товарная же ее часть определяется за 1927 год в 11.400 тыс. руб. по цепям заготовительных организаций.

## X. Промышленность Казакстана.

Основной базой для развития промышленности в Казакстане являются полезные ископаемые и продукты сельского хозяйства.

Добывающая промышленность развита в Казакстане слабо и во всяком случае вне соответствия с возможностями использования природных ресурсов страны. Она представлена пока следующими главными отраслями: нефтяная, золотодобывающая, серебро-свинцовая, медная, никковая, сульфатная, соляная, селитренная.

Горнодобывающая промышленность КССР за 1925-26 хоз. год дала 0,9% валовой продукции горнопромышленности СССР, а за 1926-27 (по предварительным данным) только 0,89%, что объясняется отставанием Казакстана от того мощного темпа промышленного развертывания, который принят в СССР. На территории КССР имеются пять крупных районов добывающей промышленности: Караганда (точнее—Карагандинский и Промышленный районы Акмолинского округа), Экибастуз (на консервации), Риддер, Эмба (Доссор, Макат и Ракуша) и Кара-кинай. Караганда представляет собой сочетание мощных залежей каменного угля с месторождениями меди (Спасские рудники). Последние находятся сейчас на консервации, и для восстановления их нужны значительные капитальные вложения. К Караганде тяготеет Баян-Аул, развитие которого, по существу дела, зависит от развертывания карагандинского электростроительства. Экибастуз за последнее время привлек к себе особое внимание центральных органов. НКПС проектирует соединить его веткой с Баян-Аулом. Экибастузские каменноугольные копи имеют, однако, гораздо менее значение, чем Караганда. Риддерский район доставляет полиметаллические руды (свинец, цинк, медь, золото). Гораздо более мелкие предприятия находятся на Сулеиман Сае и Ащи Сай. Район эмбенских нефтеносных земель эксплоатируется в промышленном отношении

слабо. Наконец, Карсакпайский комбинат, обнимающий Байконурскую каменноугольную копь, Джезказганские медные рудники и Карсакпайский медноплавильный завод, задерживается в своем развитии отсутствием удобных путей сообщения (свыше 370 *км* до ближайшей ж.-д. станции). Характеристика указанных промышленных предприятий с экономической точки зрения по каждому из них в отдельности дана ниже, в описаниях округов КССР и в типовых характеристиках районов. Запасы естественных богатств, находящиеся в пределах действия тех же предприятий, были охарактеризованы выше. Поэтому мы и ограничиваемся здесь лишь сводными замечаниями.

Обрабатывающая промышленность КССР имеет преимущественно местное значение и крупными предприятиями почти не обладает. Одним из последних является Джетысуйская суконная фабрика. Обрабатывающая промышленность работает исключительно на местном сырье и обслуживает преимущественно нужды самого Казакстана.

Состояние казакстанской цензовой промышленности характеризуется следующими предварительными данными за 1927 г. [11]), без включения сети мясохладобоен и элеваторов.

| ОТРАСЛИ (ПО НОМЕНКЛАТУРЕ ЦСУ). | Число действующих заводов | Число рабочих в них | Валовая продукция в тыс. руб. |
|---|---|---|---|
| Обработка дерева (лесопильно-фанерная и саксаул) | 5 | 374 | 1.576,6 |
| Производство пищевкусовых продуктов; напитки и наркотики (мукомольная, винокуренная, водочная, дрожжевая, табачная и т. п.) | 51 | 1.898 | 24.707,9 |
| Обработка твердых материалов животн. происхождения | 9 | 119 | 514,0 |
| Кожевенно-меховая | 13 | 781 | 4.351,9 |
| Обработка хлопка | 3 | 331 | 4.062,6 |
| Обработка шерсти | 3 | 500 | 2.588,6 |
| Одежда и туалет | 4 | 286 | 366,4 |
| Добывание и обработка минералов | 2 | 128 | 279,6 |
| Горная и горнозаводская | 24 | 4.060 | 8.874,7 |
| Металлообрабатывающая | 4 | 190 | 251,1 |
| Полиграфическая | 9 | 456 | 930,8 |
| Энергетика и водоснабжение | 6 | 123 | 993,8 |
| ИТОГО: | 133 | 9.254 | 48.895,1 |

[11]) Это предварительные данные Казстата и КПСПХ, окончательных данных пока не имеется. Данные по мелко-кустарной промышленности и ремеслам приведены ниже.

Из всей валовой продукции на долю пищевой причитается 51, 5%; государственная промышленность дает около 52,8% всей валовой продукции.

Продукция промышленности, перерабатывающей с-х сырье, составляет 65,1% продукции всей пищевой промышленности республики. Все же использование сырьевых ресурсов со стороны казахстанской промышленности чрезвычайно слабо развито [16]), в общей товарной массе пищевая промышленность перерабатывает лишь 22% крупных, 4,1% мелких, 7% маслосемян и только 1,5% шерсти.

Отношение капитальных вложений в промышленность к продукции последней по годам колеблется так:

| | |
|---|---|
| 1924 25 хоз. год . . . . . | 0,3% |
| 1925 26 „ „ . . . . . | 22,3 „ |
| 1926 27 „ . . . . . | 35,2 „ |

## XI. Мелкая и кустарно-ремесленная промышленность.

Мелкая и кустарно-ремесленная промышленность в целом по Казакстану представлена 36.066 производственными единицами с числом занятых в ней лиц —47 677 человек, из коих 4503 чел. наемного персонала. Продукционная стоимость (валовой оборот) мелкой и кустарно-ремесленной промышленности по данным за 1926 27 год г. дала здесь в сумме 49 679 491 руб., что составляет на одну производственную единицу в среднем 1.376 р. 92 коп. валового оборота, 332 руб. 19 коп. условно-чистой продукции и 256 р. 56 к. условно-чистого дохода. Уже приведенные данные говорят о слабом развитии мелкой и кустарно-ремесленной промышленности КАССР. Но последнее еще в большей степени подтверждается, если проанализировать современное состояние мелкой и кустарно-ремесленной промышленности отдельно для городских и сельских местностей КАССР.

| Показатели мелкой и кустарно-ремесленной промышленности. | Аульно-сельские местности | Города | Города в % к сельским местностям |
|---|---|---|---|
| Число производственных единиц . | 28.403 | 7663 | 26,9 „ |
| Число занятых лиц . . . . . | 34.717 | 13.010 | 37,4% |
| Валовой оборот в руб. . . . . | 27.206,226 | 22.453.265 | 82,5% |
| Условно-чистая продукция в руб. . | 5.374.810 | 6.606.170 | 122,9% |
| Условно-чистый доход в руб. . . | 3.994.173 | 5.251.731 | 131,4% |
| Число занятых лиц на 10.000 душ . | 58 | 241 | 415,5% |
| Валовой оборот в среднем на 1 производств. единицу . . . . . | 957 -72 | 2.930 | 300,4 „ |
| Условно-чистая продукция в руб. . | 190— | 862 | 453,6% |
| Условно-чистый доход в руб. . . | 140,62 | 685 | 489,2% |

[16]) По П. П. Маслову: „Анализ динамики основных отраслей народного хозяйства КАССР", журн. „Нар. хоз. Казакстана", № 1 за 1928 г.

Приведенных в табличке данных вполне достаточно для того, чтобы можно было дать оценку современного положения этой промышленности как в сельских, так и в городских местностях.

Прежде всего представляется возможным отметить, что современный уровень развития мелкой и кустарно-ремесленной промышленности в аульно-сельских и городских местностях совершенно различен. Если развитие ее в аульно-сельских местностях представляется возможным охарактеризовать, как находящееся в первой стадии и еще не переросшее стадии ремесленного производства, то в отношении городской мелкой и кустарно-ремесленной промышленности этого вывода сделать не представляется возможным. Последняя имеет мелкое товарное производство и резко отличается по мощности своего производства от сельской. Достаточно указать на то, что в среднем на одну производственную единицу валовой оборот в городской промышленности превышает аналогичный в сельской на 209,4%, условно-чистая продукция на 353,6% и условно-чистый доход—на 389,2%. Эти же данные позволяют отметить, что в сельских местностях занятие в мелкой и кустарно-ремесленной промышленности для населения является побочным при сельском хозяйстве, в то время как в городских местностях оно является основным источником существования для занятого в ней населения. Это видно также и из того, что рабочий сезон за год в сельской и кустарно-ремесленной промышленности выражается в 16,6 недели а в городской—в 33 недели.

Приведенные в той же табличке данные численности занятого в мелкой и кустарно-ремесленной промышленности населения на 10.000 душ, как аульно-сельского, так и городского населения позволяют отметить слабую распространенность промысловости в сельских местностях по сравнению с городскими. Это последнее обстоятельство при углубленном анализе позволяет отметить, что объектом для практических мероприятий по развитию мелкой и кустарно-ремесленной промышленности в ближайшие годы является город, а не аульно-сельские местности. Это, конечно, не значит, что сельская мелкая и кустарно-ремесленная промышленность должна быть оставлена вне сферы внимания соответствующих органов, а говорит только о том, что самый масштаб мероприятий в отношении ее должен быть значительно сокращен.

Преобладающими видами промысловых занятий, как в сельских, так и городских местностях являются: сапожный, портняжный, кузнечный, шмокатный, столярный, хлебопечение, мукомольный, жестяной и кожевенно-меховой промыслы. Но степень развития большинства из этих промыслов в сельских и городских местностях совершенно не одинакова. Ниже приводится таблица, характеризующая мощность отдельных основных промыслов в сельских и городских местностях КССР (смотри таб. № 1 на 66 стр.).

Социальная структура мелкой и кустарно-ремесленной промышленности в современном состоянии характеризуется преобладанием в ней частного сектора; обобществленный сектор представлен слабо; особенно это относится к государственному сектору. Для наглядности приводим следующую табличку (смотри таб. № 2 на 66 стр.).

№ 1.

| НАИМЕНОВАНИЕ ПРОМЫСЛОВ | В среднем на 1 производственную единицу | | | |
|---|---|---|---|---|
| | Валовой оборот в руб | | Условно чистый доход в р | |
| | Кустарно-ремесленные местности | Города | Кустарно-ремесленные местности | Города |
| Пимокатный | 474.22 | 1756.18 | 129.53 | 698.74 |
| Кожевенный | 5032.16 | 4646.16 | 595.10 | 809.77 |
| Портняжный | 783.09 | 2533.88 | 131.22 | 643.— |
| Суконочный | 240.51 | 942.87 | 129.13 | 502.97 |
| Сапожный | 380.94 | 1494.17 | 103.28 | 527.48 |
| Столярный | 290.52 | 2163.31 | 128.50 | 714.79 |
| Хлебопекарные | 4709.54 | 11089.27 | 1903.11 | 1471.50 |
| Жестяной | 209.87 | 1337.30 | 108.15 | 479 |
| Механические мельницы | 20809.92 | 85359.95 | 453.56 | 5490.10 |
| Водяные | 5281.13 | 13861.90 | 311.11 | 442.44 |
| Ветряные | 1760.54 | 7580.05 | 120.20 | 740.56 |
| Овчинный | 1276.44 | 2890.08 | 142.— | 775.54 |

№ 2.

| | В % % к | | | К И Т О Г У | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Число действующих единиц | Число занятых лиц | В т. ч. наемных | Валовой оборот | Условно чистая продукция | Условно чистый доход |
| Частная без наемн. труда | 93,6 | 81,7 | — | 61,8 | 65,7 | 78,2 |
| „ с наемным трудом | 4,7 | 9,9 | 4,5 | 15,8 | 13,7 | 13,7 |
| Итого частная | 98,3 | 91,6 | 49,5 | 77 | 82,4 | 91,9 |
| Кооперативная | 1,5 | 7,9 | 43,5 | 22,2 | 17,4 | 7,9 |
| Государственная | 0,1 | 0,5 | 7,0 | 1,2 | 0,2 | 0,2 |
| ВСЕГО | 100 % | 100 % | 100 % | 100 % | 100 % | 100 % |

По исключительному большинству отраслей продукция мелкой и кустарно-ремесленной промышленности превалирует над продукцией тех же отраслей цензовой промышленности. Особенно это отмечается по таким отраслям, как производство предметов одежды и туалета, обработка металлов, деревообрабатывающая и кожевенно-меховая.

Все вышеизложенное позволяет отметить огромное значение мелкой и кустарно-ремесленной промышленности в народном хозяйстве Казакстана.

В заключение настоящего очерка небезынтересно привести данные о степени распространения промысловости в КАССР с другими экономическими районами и национальными автономиями РСФСР.

(По данным 1925-26 г. [16])

| Наименование районов и республик | Число лиц, занятых в мелк. и кустр. рем. пр-сти | Общее число населения | % % отношение 1-ой графы ко 2-ой |
|---|---|---|---|
| РСФСР | 1.534.259 | 98.961.900 | 1,55 |
| ЦПО | 413.538 | 19.046.600 | 2,17 |
| ЦЧО | 144.092 | 10.658.600 | 1,35 |
| Вятско-Волжский район | 141.039 | 3.410.800 | 4,13 |
| Северо-Западная область | 121.056 | 6.438.000 | 1,88 |
| Северо-Восточная область | 95.246 | 2.340.200 | 4,07 |
| Сибирский край | 92.578 | 8.506 300 | 1,08 |
| Уральская область | 64.256 | 6.630.800 | 0,96 |
| Башкирская АССР | 39.015 | 2.689.900 | 1,45 |
| Киргизская АССР | 8.901 | 981.900 | 0,90 |
| Казакстан | 47.677 | 6.507.077 | 0,73 |

Данные этой таблицы позволяют отметить наиболее слабую распространенность промышленности в Казакстане по сравнению со всеми остальными районами СССР.

## XII. Торговля.

Как это рисуется материалами патентной статистики НКФ КАССР, на протяжении последних двух лет наблюдается сокращение общей торговой сети. Сокращение это идет в значительной степени за счет государственного и особенно за счет частного сектора. Отчетливое представление о динамике торговой сети дает следующая таблица (смотри на 68 стр.).

Анализируя эту таблицу, отмечаем, что торговая сеть в 1926-27 г. впервые сократилась, при чем это сокращение произошло исключительно за счет сокращения торговых заведений частного сектора, по которому уменьшилось число торговых заведений, как в оптовом, так и розничном звене. Одновременно с этим, при росте общего числа торговых заведений по государственному сектору, отмечается сокращение сети их в розничной торговле; за счет сокращения выросла сеть в оптовом звене. Динамика торговой сети в сельских и городских местностях, за незначительными отклонениями, харак-

[16]) Более поздних данных по СССР в нашем распоряжении не имеется.

| | 1924-25 | | | | 1925-26 | | | | 1926-27 | | | | В % % 1925/26 г. к 1924 25 г. | | | | В % % 1926,27 г. к 1925 26 г. | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Всего | 1-3 разр. | 4 разр. | 5 6 разр | Всего | 1-3 разр. | 4 разр. | 5-6 разр | Всего | 1-3 разр | 4 разр | 5 6 разры | Всего | 1-3 разр. | 4 разр. | 5 6 разр. | Всего | 1 3 разр. | 4 разр. | 5-6 разр |
| Вся торговая сеть | 18949 | 17959 | 702 | 295 | 21276 | 19787 | 1029 | 460 | 20104 | 18571 | 1131 | 396 | 112,2 | 110,2 | 146,5 | 156,0 | 94,3 | 93,8 | 110,2 | 86,0 |
| В т. ч государств. | 547 | 243 | 184 | 117 | 810 | 295 | 326 | 189 | 839 | 233 | 410 | 166 | 148,0 | 120,0 | 177,1 | 161,5 | 103,5 | 78,9 | 135,0 | 87,8 |
| „ кооператив | 1466 | 1119 | 244 | 103 | 1801 | 1384 | 281 | 135 | 1931 | 1467 | 338 | 129 | 122,8 | 123,6 | 111,0 | 131,0 | 107,3 | 106,0 | 120,2 | 95,5 |
| „ частная | 16936 | 16587 | 274 | 75 | 18665 | 18108 | 411 | 136 | 17331 | 16874 | 356 | 101 | 110,1 | 109,1 | 150,0 | 181,3 | 92,8 | 93,1 | 86,6 | 74,2 |
| В т. ч оптовая | 646 | - | 351 | 295 | 971 | | 574 | 400 | 969 | | 567 | 396 | 150 7 | — | 146,4 | 155,9 | 98,8 | | 110,3 | 86,6 |
| „ государств. | 209 | | 92 | 117 | 352 | | 168 | 184 | 386 | - | 220 | 166 | 168,4 | | 177,1 | 161,5 | 109,6 | | 145,0 | 87,8 |
| „ кооператив. | 225 | — | 122 | 103 | 276 | — | 141 | 135 | 298 | - | 169 | 129 | 122 6 | — | 115,5 | 131,0 | 108,0 | | 120,2 | 95,5 |
| „ частная | 912 | — | 137 | 75 | 343 | — | 200 | 130 | 279 | | 178 | 101 | 163,2 | | 153,2 | 180,0 | 80,6 | | 86,6 | 74,2 |
| Розничная | 18303 | 17952 | 351 | | 20302 | 19787 | 545 | | 19141 | 18574 | 567 | — | 110,9 | 110,2 | 146,7 | | 94,3 | 93,8 | 110,2 | — |
| В т. ч. государств | 338 | 246 | 92 | — | 458 | 295 | 163 | - | 453 | 233 | 220 | — | 135,5 | 119,9 | 177,1 | - | 98,9 | 78,9 | 135,0 | — |
| „ кооператив. | 1241 | 1119 | 122 | — | 1525 | 1384 | 141 | — | 1636 | 1467 | 169 | — | 122,8 | 123,6 | 115,5 | — | 107,2 | 106,0 | 120,2 | — |
| „ частная | 16724 | 16587 | 137 | | 18319 | 18108 | 211 | — | 17052 | 16874 | 178 | | 109,9 | 109,3 | 154,0 | | 93,0 | 93,1 | 86 6 | |
| Город. роз. сеть | 12130 | 11380 | 492 | 258 | 12287 | 11325 | 604 | 358 | 11497 | 10105 | 558 | 334 | 101,2 | 99,5 | 122,7 | 138,7 | 93,9 | 93,6 | 92,3 | 93,3 |
| В т ч государств. | 396 | 127 | 155 | 114 | 539 | 186 | 187 | 166 | 505 | 166 | 192 | 147 | 136,1 | 146,4 | 120,6 | 145,6 | 93,7 | 90,0 | 102,6 | 88,4 |
| „ кооператив | 672 | 436 | 150 | 86 | 611 | 371 | 136 | 101 | 496 | 275 | 117 | 106 | 90,9 | 85,7 | 90,6 | 117,4 | 81,1 | 73,1 | 84,9 | 104,9 |
| „ частная | 11062 | 10817 | 187 | 58 | 11137 | 10765 | 281 | 91 | 10496 | 10164 | 251 | 81 | 100,6 | 99,5 | 150,2 | 156,8 | 92,2 | 94,4 | 89,4 | 88,9 |
| Сельская розн. сеть | 6819 | 6572 | 210 | 37 | 8080 | 8462 | 425 | 102 | 8607 | 7969 | 576 | 62 | 131,3 | 128,7 | 202,3 | 175,0 | 85,1 | 94,1 | 135,5 | 60,7 |
| В т. ч. государств | 150 | 119 | 28 | 3 | 271 | 109 | 170 | 23 | 334 | 67 | 248 | 19 | 180,6 | 91,5 | 496,4 | 766 | 123,2 | 61,4 | 178,9 | 82,6 |
| „ кооператив. | 795 | 683 | 95 | 17 | 1190 | 1040 | 146 | 34 | 1438 | 1192 | 223 | 23 | 149,6 | 117,8 | 154,6 | 200,0 | 120,8 | 118,2 | 152,7 | 67,6 |
| „ частная | 5874 | 5770 | 87 | 17 | 8028 | 7343 | 140 | 45 | 6835 | 6710 | 105 | 20 | 145,1 | 127,2 | 130,0 | 264,7 | 80,1 | 91,3 | 75,0 | 44,4 |

терпзуется теми же изменениями, что и динамика всей торговой сети, только в последней более резко подчеркивается тенденция к замещению в розничном звене государственного и частного сектора розничной кооперативной сетью. Что же касается оптового звена в сельской торговле, то в последнем наблюдается, хотя и замедленный, рост торговой сети обобществленного сектора при одновременном значительном сокращении частного сектора.

Распределение торговой сети по отдельным секторам позволяет отметить, что по удельному весу всей торговой сети преобладает частный сектор, доля которого составляла 89,3% в 1924-25 году, 87,7% в 1925-26 году и 86,2% в 1926-27 г. В разрезе же оптовой и розничной торговли удельный вес частного сектора резко меняется; примат принадлежит здесь торговой сети обобществленного сектора, удельный вес которого выражался в 67,2% в 1924-25 году, в 64,5% в 1925-26 г. и в 71,1% в 1926-27 г. В розничном же звене соотношения между секторами прямо противоположны. Приведенная динамика удельных весов торговой сети отдельных секторов позволяет отметить неуклонное снижение удельного веса всей торговой сети частного сектора, которое идет как в оптовом, так и розничном звене. Однако приведенные выше коэффициенты удельного веса торговой сети совершенно не характеризуют собой социальной структуры торгово-посреднического оборота. В последнем роль частного сектора, несмотря на преобладающее его значение в торговой сети, значительно меньше. Объясняется это более низким, по сравнению с заведениями обобществленного сектора, оборотом заведений частного сектора, что также вытекает и из цифр самой торговой сети частного сектора, которая почти исключительно сконцентрирована в розничном звене, в то время как торговая сеть обобществленного сектора на 25% находится в оптовом звене и на 75% в розничном против 98% торговой сети частного сектора, находящейся в розничном звене. Для характеристики социальной структуры торговой сети и торгово-посреднического оборота ниже приводится следующая таблица:

| ГОДЫ | Торгово-посреднический оборот | | | Торговая сеть | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Обобществ. сектор | Частный сектор | ИТОГО | Обобществ. сектор | Частный сектор | ИТОГО |
| 1924-25 . . | 61,9 | 38,1 | 100,0 | 10,7 | 89,3 | 100,0 |
| 1925-26 . . | 71,0 | 29,0 | 100,0 | 12,3 | 87,7 | 100,0 |
| 1926-27 . . | 75,5 | 24,5 | 100,0 | 13,8 | 86,2 | 100,0 |

Приведенная таблица вполне подтверждает все сказанное выше и кроме того позволяет отметить, что как в торгово-посредническом обороте, так и в торговой сети на протяжении последних трех лет наблюдается снижение удельного веса частного сектора. Внутри же обобществленного сектора происходит снижение удельного веса государственной торговли и одновременный рост удельного веса кооперативного сектора.

Динамика торгово-посреднического оборота за последние три года видна из следующей таблицы:

| | Торгово-посреднический оборот в черв. рублях | | | В % % к предыдущему году | | Удельный вес | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 1924/25 | 1925/26 | 1926/27 | 1925/26 | 1926/27 | 1924/25 | 1925/26 | 1926/27 |
| **Весь оборот** | 173.400 000 | 2 8 800 000 | 316.800 000 | 143,4 | 127,3 | 100 | 100 | 100 |
| В т. ч. государств. | 53 600.000 | 73 9.0 000 | 95.040 000 | 137,8 | 128,6 | 30,9 | 29,7 | 26,7 |
| „ кооператив | 53 9 0 000 | 102 800 000 | 145.729 000 | 190,7 | 141,7 | 31,0 | 41,3 | 48,6 |
| „ частный | 65 900 000 | 72 100 000 | 76.032 000 | 109,4 | 105,4 | 38,1 | 29,0 | 21,5 |
| **Оптовый** | 76 900 000 | 114 300 000 | 145 470.000 | 148.6 | 127,2 | 100 | 100 | 100 |
| В т. ч. государств. | 51.100.000 | 63 400.000 | 72 735 000 | 123,3 | 114,7 | 66,8 | 55,4 | 50,0 |
| „ кооператив. | 13.200.000 | 34 900 000 | 55.278 600 | 264,3 | 158,3 | 17,1 | 30,5 | 38,0 |
| „ частный | 12 300 000 | 16.000 000 | 17 456.400 | 130,1 | 109,1 | 16,1 | 14,1 | 12,0 |
| **Розничный** | 96.500 000 | 134 500 000 | 171.330 000 | 139,3 | 127,3 | 100 | 100 | 100 |
| В т ч. государств. | 2 200 000 | 10 500 000 | 12.020 850 | 477,3 | 146 8 | 2,2 | 7,8 | 7,0 |
| „ кооператив | 40 700.000 | 67.900 000 | 99,148 350 | 166,8 | 113,8 | 42,1 | 50,1 | 57,9 |
| „ частный | 53 600.000 | 56.100.000 | 59.860.200 | 104,6 | 103,8 | 55,7 | 41,8 | 35,1 |
| „ городской | 61 200.000 | 82 400.000 | 93.705 000 | 134,6 | 113,7 | 100 | 100 | 100 |
| „ государств | 1.900 000 | 10 000.000 | 11 241 600 | 526,3 | 112,1 | 3,1 | 12,1 | 11,9 |
| „ кооператив. | 18 000.000 | 30 600 000 | 41 230.200 | 170,0 | 134,7 | 29,5 | 37,2 | 44,0 |
| „ частный | 41 .00.000 | 41 800,000 | 41.230.200 | 101,2 | 98,6 | 67,4 | 50,7 | 44,1 |
| „ сельский | 35 300 000 | 52 100 000 | 77.625 000 | 147,6 | 118,9 | 100 | 100 | 100 |
| „ государств. | 300 000 | 500.000 | 776.250 | 166,6 | 155,2 | 0 8 | 0,9 | 1,0 |
| „ кооператив. | 22 700 000 | 37.300 00 | 58 218.750 | 165,7 | 156,1 | 63,7 | 71,5 | 75,0 |
| „ частный | 12 500 000 | 14.300 000 | 18.630.000 | 111,1 | 136,8 | 35,5 | 27,6 | 24,0 |

Анализируя приведенную таблицу, отмечаем бурный рост торгово-посреднического оборота в 1925 26 году и несколько замедленный темп роста последнего в 1926 27 году Объясняется это зависимостью торгово-посреднического оборота от роста производства и связанной с последним покупательной способности населения. Анализируемые три года в области сельско-хозяйственного и промышленного производства резко отличаются друг от друга. Указанные основные отрасли народного хозяйства в названный период развивались под воздействием с одной стороны восстановительного процесса, а с другой под влиянием конкретной урожайности каждого года. Достаточно

привести данные о росте валовой продукции сельского хозяйства и промышленности, чтобы стала совершенно ясной связь торгово-посреднического оборота с производством. Так, валовая продукция сельского хозяйства возросла в 1925 26 г. против 1924 25 г. на 36,6%, а в 1926 27 г. против 1925/26 г. на 7,3%, валовая же продукция цензовой промышленности возросла на 53,1% в первом случае и на 21,8% во втором.

При этом следует отметить также и то обстоятельство, что в 1926/27 г. при росте валовой продукции сельского хозяйства на 7,3% товарная продукция последнего возросла на 32%. Таким образом, сопоставляя темпы роста производственных отраслей народного хозяйства с темпами роста торгово-посреднического оборота, отмечаем почти полное совпадение последних. Выше указывалось, что на рост торгово-посреднического оборота известное влияние оказывает также и покупательная способность населения. Ниже приводится табличка, характеризующая рост торгово-посреднического оборота и покупательной способности населения.

| | 24/25 черв. руб. | 25/26 черв. руб. | 26/27 черв. руб |
|---|---|---|---|
| Весь оборот на 100 душ всего населения | 2.770 | 3.900 | 4.355 |
| Розничн. оборот на 100 д. всего населения | 1.540 | 2.103 | 2 626 |
| Сельский розн. оборот на 100 д. сельск. нас. | 614 | 909 | 1.300 |
| Город. розн. оборот на 100 д. город. нас. | 11.760 | 13.055 | 17.290 |
| Покупат. фонд на 100 душ всего нас. | 1.730 | 2.430 | 3.270 |
| Покупат. фонд на 100 душ сельск. нас. | 1.270 | 1.820 | 2.530 |
| Покупат. фонд на 100 душ город. нас. | 54.800 | 63.800 | 70.300 |

Анализ этой же таблички дает основание, между прочим, отметить рост потребления как городского, так и сельского населения

Обращаясь к динамике торгово-посреднического оборота по отдельным социальным секторам, отмечаем, что все секторы дают абсолютный рост. И лишь только в розничном звене в 1926/27 г. наблюдается, правда по предварительным материалам, сокращение в абсолютном выражении городского розничного оборота частного сектора. Особо следует отметить тот факт, что темпы роста торгово-посреднического оборота по отдельным секторам не одинаковы. Сильнее всех остальных растет торгово-посреднический оборот как в оптовом, так и розничном звене кооперативного сектора, за ним идет государственный сектор. Частный же сектор дает наиболее слабые темпы роста.

Указанная выше тенденция роста торгово-посреднического оборота в разрезе отдельных секторов не могла не отразиться и на относительных величинах последних в торгово-посредническом обороте. Выше уже указывалось, что на протяжении последних 3-х лет наблюдается постепенное вы-

вытеснение частного сектора из торгово-посреднического оборота и замещение его обобществленным сектором.

Существенный интерес представляет социальное строение розничного торгово-посреднического оборота в городских и сельских местностях. Приведенные в табл. на стр. 68 данные по этому вопросу позволяют отметить наличие еще довольно значительного удельного веса частного сектора в городском розничном торгово-посредническом обороте и, обратно этому, слабость позиций частного сектора в сельском розничном торгово-посредническом обороте. Достаточно указать на то, что в городском торгово-посредническом обороте удельный вес частного сектора выражается в 44,1%, а в сельском—только в 24,0%.

В общем, современная социальная структура торгово-посреднического оборота свидетельствует о прочности позиций обобществленного сектора, что дает твердую базу для государственного регулирования рынка.

Останавливаться на значении ярмарок в общей системе товарооборота Казакстана не приходится. Поэтому здесь приводятся только данные о развитии ярмарочной торговли за последние годы.

| Наименование краевых ярмарок. | Оборот в тыс. рублей | | | | | | В %% к 1913 году | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 1913 г. | 1923 г | 1924 г | 1925 г | 1926 г. | 1927 г | 1923 г. | 1924 г | 1925 г | 1926 г | 1927 г |
| Уильская . . . | 4 900 | 449 | 681 | 1265 | 2012 | 2896 | 9,1 | 13,9 | 25,8 | 41,0 | 59,1 |
| Темирская . . . | 3 400 | 629 | 876 | 2373 | 3023 | 3489 | 18,5 | 25,7 | 69,7 | 88,0 | 102,5 |
| Кулундинская . . | 4.953 | 83 | 423 | 1895 | 2257 | 5351 | 1,6 | 8,5 | 38,2 | 45,5 | 108,0 |
| Каркаралинская . | 6 000 | — | 416 | 910 | 3328 | 3436 | — | 8,3 | 18,3 | 66,5 | 68,7 |
| Кзыл-Ординская . | — | — | — | 1550 | 1532 | 1 433 | — | | — | — | — |
| Итого | 19253 | 161 | 2396 | 7999 | 12152 | 16605 | 6,3 | 13,1 | 43,8 | 66,5 | 90,6 |

Приведенные данные свидетельствуют о бурном росте ярмарочной торговли. Есть все основания предполагать, что процесс восстановления ярмарочной торговли в 1928 году будет окончательно завершен. Обращаясь же к перспективам ярмарочной торговли, отмечаем, что последняя еще не на одно пятилетие сохранит свое значение в системе товарооборота.

В заключение необходимо хотя бы вкратце остановиться на динамике внешней торговли Казакстана. В связи с ростом сельского хозяйства Казакстана растет как валовая, так и товарная продукция последнего. Этот фактор не мог не отразиться на росте внешней торговли, что и видно из динамики сводного экспорто-импортного баланса по КАССР:

| | 1924/25 г. | 1925/26 г. | 1926/27 г. |
|---|---|---|---|
| Экспорт в тыс. руб. | 14.598 | 18.848 | 35.458 |
| Импорт в тыс. руб. | 4.572 | 8.627 | 10.976 |
| Сальдо в тыс. руб. | +10.025 | +10.218 | +24.482 |

Строение экспорта показывает напряженность в разрезе отдельных статей последнего. Так, при общем развитии экспорта за три года с

| НАИМЕНОВАНИЕ | Единица измерения | 1924-25 | 1925-26 | 1926-27 |
|---|---|---|---|---|
| Конина | Тыс. руб. | 224,6 | 156,1 | 294,4 |
| Кожи круп. скота | „ | 27,8 | 68,8 | 123,4 |
| „ козьи и овчина | „ | 1310,2 | 1146,0 | 1303,8 |
| Итого | „ | 1562,6 | 1370,9 | 1721,6 |
| В % к пред. году | | 100,0 | 87,8 | 110,2 |
| Кишки | „ | 809,3 | 1743,5 | 1620,5 |
| Конский волос | „ | 301,1 | 203,5 | 242,0 |
| Щетина | „ | 179,8 | 174,4 | 165,0 |
| Итого | „ | 1290,2 | 2121,4 | 2027,5 |
| В % к пред. году | | 100% | 164,4 | 157,2 |
| Пушнина | „ | 8166,8 | 6209,0 | 5045,0 |
| Меховое сырье | „ | 441,8 | 1439,2 | 1584,0 |
| Итого | „ | 8608,6 | 7648,2 | 7229,0 |
| В % к пред. году | | 100% | 88,9% | 84% |
| Всего | „ | 11461,4 | 11110,5 | 10978,1 |
| В % к пред. году | | 100% | 17,3% | 95,8% |
| Масло | „ | 598,6 | 2150,6 | 1935,4 |
| Хлеб | „ | 560,4 | 2465,2 | 15443,8 |
| Итого | „ | 12620,4 | 15756,3 | 28357,3 |
| Второстеп. экспорт. | „ | — | | 150,0 |
| Всего | „ | 12620,4 | 15756,3 | 28507,3 |

14 598 тыс. рублей в 1924-25 г. до 35.458 тыс. рублей в 1926-27 г.— экспорт по группе своего основного товара (животноводческое сырье) хотя и незначительно, но равномерно падает. Это падение объясняется прежде всего значительным сокращением заготовок пушнины. Выше приводятся данные о вывозе из Казахстана по зап.-европейской границе отдельных видов экспортного товара (см. пред. стр.).

## XIII. Экономические зоны Казакстана.

Экономическое районирование Казакстана, проводимое хотя бы в порядке первого теоретического приближения, наталкивается все на те же трудности: слабую изученность республики, отсутствие надежных данных по ряду методологически важных вопросов и чрезвычайную слабость низовых аппаратов, которым можно было бы поручить выявление мелких экономических пружин. Поэтому наметка экономических районов КССР, даваемая ниже, является весьма грубой и первоначально-ориентировочной.

Основываясь на характерных отличиях отдельных местностей и принимая во внимание естественно-исторические районы страны, исторические и национально-бытовые особенности ее, можно разделить Казакстан на следующие семь экономических районов (зон):

1. *Зона кочевого скотоводства*, в состав которой в настоящее время входят следующие местности КССР: приморская часть букеевских песков, юго-восток Уральской губ., центральная и северная части Гурьевского у., район Темира, весь Адаевский округ (кроме незначительных пространств в речных бассейнах), районы Тургая и Иргиза, южные волости Калмыковского у., Кара-Кумы, Кзыл-Кумы, Муюн-Кумы, Казалинский и Кзыл-Ордынский уезды, Бек-пак-Дала, прибалхашские районы абсолютных пастбищ, центральная и южная части Акмолинского и Атбасарского уездов, Каркаралинский у., крайняя восточная часть Павлодарского уезда.

Хозяйства этой зоны построены на экстенсивных началах. Торговые заготовки развиты слабо, слабо и снабжение этих районов. Промышленность почти отсутствует.

Следует отметить, что выделение кочевой скотоводческой зоны является наиболее условным, так как в части указанных степей кочуют и те хозяйства, которые сами по себе относятся к зоне скотоводческо-земледельческой и земледельческо-скотоводческой, но пользуются *летом* пастбищами данной первой зоны.

2. *Скотоводческо-земледельческая зона.* Эта зона имеет разорванный характер, т.-е. состоит из отдельных пятен, раскиданных по различным местностям Казакстана. В настоящее время ее составляют следующие местности: северо-западная и центральные части Букеевского у., Калмыковский без южных волостей, Джамбейтинский у., значительная часть Темирского у., оазисы Адаевского округа, крайний юг Кустанайского округа, юго-

запад Петропавловского у., Кокчетавский у., район Ишима, юго-запад Павлодарского у., Бухтарминский у., быв. Туркестанское приставство, Зайсанский у., Лепсинский у., Талды-Курганский у., северное Прибалхашье, Талдыкская и Паупырская вол. ККАО.

Зона характеризуется сочетанием кочевого скотоводства с сенокошением в запас на зиму, исключающим необходимость зимних перекочевок, или с земледелием богарного, лишь отчасти поливного типа. При этом скотоводство сохраняет в хозяйстве преобладающее значение, становясь полукочевым. Известную часть года (период покоса или собирания жатвы: зиму и период обработки почвы) хозяйство проводит в зимовке, а в остальное время разделяется на две части: одна кочует со скотом, другая находится на месте. Такой тип хозяйствования является первой стадией перехода к оседлому образу жизни и оседлому хозяйству. Земледелие имеет почти исключительно потребительское значение: своего хлеба часто не хватает. Промышленность развита в этой зоне слабо и представлена почти исключительно отраслями, обрабатывающими местные продукты скотоводства. Заготовки развиты средне, снабжение населения налажено слабо.

3. *Земледельческо-скотоводческая зона* также состоит из отдельных пятен. В настоящее время ее составляют следующие местности: бассейн р. Урала, юг Актюбинской губ., юго-запад Кустанайского округа, Акмолинский у. (кроме частей, поименованных выше), отдельные пятна на территории Семипалатинского уезда, с.-в. Павлодарского у., Усть-Каменогорский у., Аулиэ-Атинский у. (без бассейна Чу), Джаркентский у., Алма-Атинский у. (без прибалхашских волостей), часть ККАО (Даукаринская, Кокуякская, Мишкаринская, Халиябская и Шургульская вол.).

Зона характеризуется сочетанием земледелия со скотоводством, при чем главное хозяйственное значение принадлежит уже первому. Хозяйства в большинстве своем оседлые. Небольшое количество полукочевых хозяйств имеется, но амплитуда их кочевания ничтожна. Большую часть года и полукочевые хозяйства этой полосы проводят на одном месте в переносном жилище постоянного типа: на время летнего выпаса меньшая часть членов хозяйствующей единицы кочует со скотом на небольших расстояниях, главная же часть хозяйства остается на месте. Зона распадается на несколько подзон (районов), соответственно направлению земледелия (товарный, пшенично-просяной, масличный и др.), при чем во всех подзонах скотоводство, как правило, имеет товарный характер. Исторически, хозяйства этой зоны представляют собой вторую стадию перехода к оседлому хозяйствованию. Промышленность развита здесь слабо. Промысловые занятия населения носят преимущественно домашний характер. Заготовки развиты относительно хорошо, снабжение населения налажено средне.

4. Земледельческие пространства как бы окаймляют Казахстан и распадаются на две резко отличающиеся друг от друга части: пространство богарного и пространство поливного земледелия. Богарные земли составляют *зону зернового земледелия*. Зерновое хозяйство этой зоны имеет более или менее резко выраженный товарный характер. Скотоводство имеет либо мясо-рабочее направление, либо чисто-потребительское мясо-молочное. В зону со-

ставляют в настоящее время следующие местности: северо-восток Букеевского у., Уральский у. (отдельными пятнами), Актюбинский у., Кустанайский округ без южной его части (т.-е. без части бывш. Денисовского у), Петропавловский у. (без частей, указанных выше), Джетысу (кроме местностей с техническими и специальными культурами), отдельные пятна по ККАО.

Промышленность развита слабо и представлена преимущественно предприятиями по переработке зерновой продукции (мельницы, крупорушки и т. п.). Заготовки и снабжение развиты относительно хорошо.

5. Зерновое земледелие на поливных землях развито в Казакстане чрезвычайно слабо, что объясняется конкуренцией зерну со стороны ценных специальных культур, возделываемых именно на поливных землях. Лишь немногим более зерновых развито на поливных землях возделывание масличных. Пространство поливных земель и часть пространства богарных земель образуют *зону технических и специальных культур*. В настоящее время ее составляют следующие местности: Туркестанский у., Чимкентский у., Алма-Атинский у., часть ККАО (неуказанные выше волости),-вообще земли речных низменностей и предгорий КССР.

Хозяйства этого типа имеют трудоемкий характер, но капиталообеспеченность их низкая. Торговые заготовки развиты относительно хорошо, снабжение — средне.

6. Промысловая зона распадается на ряд подзон (районов), различающихся предметом промыслов. В настоящее время ее составляют следующие местности: морские побережья и приречные районы крупных рек (Сыр-Дарьи, Урала, Или и др.), а также крупные озера рыболовство; зимовье Кендерлы — тюлений бой; районы Кара-Бугаза, Булак, Балхаш добыча соли; Мангышлак—промысловая разработка марганца; Кокчетавский район и ряд месторождений в Зайсанском уезде—золотодобыча; Калмыковский уезд, южная часть Уральского и часть Джетысу —добыча солодкового корня; район Мартука пимокатный кустарный промысел; незначительные островки на территории Кустанайского округа и бассейн Иртыша лесные промыслы; долины горных рек и некоторая часть территории лугов Усть-Каменогорского и Бухтарминского уездов — пчеловодство.

Чисто промысловыми хозяйствами в этой зоне являются лишь немногие: большинство хозяйств имеет смешанный характер,—преимущественно скотоводческо-промысловый, земледельческо-промысловый или промыслово-скотоводческий.

Торговые заготовки развиты средне, снабжение населения по преимуществу слабое.

Часть промысловых местностей обнаруживает тенденцию превратиться в промышленные районы: Аральское море, где работает Аралрыбтрест; Карабугаз, эксплоатируемый Карабусольтрестом; часть Павлодарского у., где работает Павлодарсольтрест; Мангышлак (колоссальные залежи марганца).

7. Из отдельных небольших пятен составляется промышленная зона, имеющая большую будущность, но сейчас не играющая достаточной экономической роли. В настоящее время зону составляют следующие мест-

ности: Эмба, Доссор, Макат (нефть), Риддер, Баян-Аул, Ащи-Сай (полиметаллические руды), Караганда и Карсакпай (промышленные комбинаты), Джезгазганские месторождения по Тоболу (золотые рудники). Торговые заготовки налажены слабо, снабжение населения относительно хорошее. Сельское хозяйство в отдельных частях зоны (напр., в Караганде) своей роли еще не утратило, вследствие недостаточного развития промышленности.

Так как окончательный вариант районирования Казахстана является административно хозяйственным, разделение республики на округа и районы сообразно экономическим зональностям не могло быть выдержано. Вследствие этого образованы такие административные единицы, которые по своей экономике имеют характер смешанных.

# Методология районирования Казахстана.

## I.

Наиболее значительной дореволюционной работой по районированию, имеющей и ныне для Казакстана некоторую важность, является солидный труд: „Европейская Россия по районам“[17]), преследовавший цели капиталистического торгово-промышленного районирования. Кроме специальных данных по последнему вопросу, работа эта содержит в себе сведения о почвенных особенностях, геологическом строении, о занятиях населения и пр.. В виду того, что на территории Европейской России расположена лишь незначительная часть Казакстана, указанный труд имеет для нас теперь лишь относительное методологическое значение. Из других ранних работ по районированию, пригодных для современного использования в Казакстане, можно отметить труд А. Ф. Фортунатова, определяющий сельскохозяйственные районы бывшей России[18]).

Из послереволюционной литературы по районированию классическими являются известные (одноименные) труды проф. Н. Г. Александрова и С. В. Бернштейн-Когана[19]). Библиография работ по районированию, хотя и неполная, дана в статьях Н. Никитина: „Исторический обзор опытов разделения Европейской России на хозяйственные районы“[20]) и в брошюре Т. Жургенева: „Проблема административно-хозяйственного районирования СССР и Казакстана“[21]).

Литература по районированию собственно Казакстана весьма скудна. Едва ли не первой работой в этом направлении является брошюра М. Н. Розалец: „Опыт естественно-исторического районирования КССР (статистический обзор КССР)“[22]). Следующей работой является статья С. И. Потоцкого: „Экономическое районирование КССР“[23]). Далее следует отметить другую статью того же автора: „Административно-хозяйственное районирование КССР“[24]) а также содержательную, но слишком краткую статью С. Садвокасова: „Основные проблемы, возникшие при районировании Киргизии“[25]).

[17]) Изд. Министр. Торг. и Промышл.; особенно т. т. V и VI
[18]) Изд. 1896 г.
[19]) „Экономическое районирование России“, 1921 и 1922 г.—М.
[20]) „Народное хозяйство“, 1920, №№ 13 и 14.
[21]) Казгиз, 1927, Кзыл-Орда, 76 стр.
[22]) КЦСУ, 1922, Оренбург.
[23]) „Статистический Вестник КССР“, № 1; изд. КЦСУ, 1923, Оренбург.
[24]) „Советская Киргизия“, 1923, № 1, Оренбург.
[25]) „Советская Киргизия“, 1923, № 2—3 и 1924, № 1—2.

Важный и достаточно полный обзор по районированию КССР сделан С. Садвокасовым в докладе на IV Всекиргизском Съезде Советов[26]). В 1924 г. М. П. Рожанец представил любопытные и весьма содержательные „Рукописные материалы по почвенному и климатическому районированию Киргизии" (Казахстана). Известное значение еще и ныне имеют соответствующие главы книги П. Баранского: „Экономическая география Советского Союза (обзор по областям Госплана)", в общем уже устаревшей[27]). Практическими работами по районированию являются также официальные сборники: „Материалы по районированию Туркестана"[28]) и „Материалы по районированию Киргизской Республики", т. I [29]). Туркестанские сборники решали для того времени проблемы районирования теперешнего Южного Казахстана, а сборник Киргизии охватывал весь остальной нынешний Казахстан и Оренбургскую губернию. Впрочем, „Материалы" Киргосплана, сохранившие и до сего времени некоторое научное значение, не имели актуального характера. Они преследовали скорее цели теоретической подготовки данных для будущего проекта районирования, что и сказалось, между прочим, в докладе о районировании на IV Всекиргизском Съезде Советов[30]).

Почти все основные труды, посвященные вопросам районирования трактуют в той или иной степени и методологию вопроса. Из работ, специально исследующих последнюю, надо отметить интересную брошюру Б. Ш. Кишкович: „К методологии районирования" [31]). За основу для районного расчленения указанный автор принимает „природные экономические признаки"; влиянию административных факторов он придает несоразмерно малое значение.

Из работ по методологии районирования, принадлежащих перу казахстанских работников, первой по времени и весьма содержательной является статья П. П. Крутилина: „Задачи и приемы районирования"[32]). Весьма ценной является также уже упомянувшаяся брошюра Жургенева. Некоторое методологическое значение имеют: работа С. Неуструева—„Естественные районы Оренбургской губ."[33]) и статья А. А. Соколова—„Сельско-хозяйственные районы КССР"[34]). Последняя работа имеет, впрочем, узко-специальное значение, как и брошюра М. Д. Пономарева и В. П. Борсука: „Климатический очерк Казахстана („Опыт климатического районирования")[35]).

---

[26]) Стенографич. отчет IV Всекирг. Съезда, бюллетень № 8. 1924, Оренб., стр. 7—16.

[27]) ГИЗ, 1926, М; особ. §§ 29—30.

[28]) Изд. ТЭС, Ташк. 1922, вып. I и 1924, вып. II.

[29]) Киргиз, 1925 (1924) Оренбург., Предисловие датировано 7/X—24

[30]) „На вопрос районирования следует смотреть не как на практический вопрос сегодняшнего дня, а пожалуй, как на вопрос теоретический, требующий дальнейшей разработки Мы мыслим этот вопрос, как известный обмен мнениями для внесения тех или иных коррективов" (см. стеногр. Съезда, бюлл. № 8, стр. 16).

[31]) Из серии: „Труды Отд. с.-х экономики и статистики НКЗема", т. II, вып. 1. ГИЗ, 1921, М, 48 стр.

[32]) „Ежемесячник Киргизии", 1922, № 2.

[33]) Оренбург. 1918 г.

[34]) Журн. „Народное хозяйство Казахстана", № 5 за 1927 г.

[35]) Изд. О-ва изуч. Казахстана, 1927, Кзыл-Орда.

При составлении описания округов, данного в настоящей книге, помимо указанных выше источников, использованы также следующие работы: А. А. Козырев — „Краткий гидрогеологический очерк Казакстана“: Б. Шлегель и К. Аргентов „Минеральные источники Джетысу“: С. Ф. Баронов, А. П. Букейхан и С. П. Руденко — „Казаки“, сборн. 1-й; С. Руденко (ред.): „Казаки“, сборн. 2-й; П. В. Ларин: — „Растительность, почвы и с.-х. оценка Чижинских разливов“; Ф. Добржанский, Я. Лус и П. Медведев „Домашние животные ю.-в. части Казакстана“[36]); С. П. Швецов (ред.): „Казакское хозяйство в его естеств.-истории. и бытовых условиях“[37]); П. И. Шебалин (ред.): „Джетысу (Семиречье): экономич. обзор“[38]); „Материалы к районированию Кара-Калпакской автономной области“[39]); „Кзыл-Ордынский и Сыр-Дарьинский округа и входящие в их состав районы“[40]). Оговариваемся наперед, что в тексте окружных описаний ссылок на соответствующих авторов не дано, так как названный текст считается официальным.

Из официальных сборников по другим республикам и областям, в той или иной мере использованных при составлении проекта районирования Казакстана, следует отметить: „Материалы по районированию Уральской области“[41]); „Материалы по районированию Украины“[42]); „Белоруссия“[43]) и „Материалы по районированию Северо-Западной области“.

Краткую характеристику тех особенностей, которыми отличается окончательный вариант районирования Казакстана, критику этого варианта, а также ряд практических замечаний дает статья А. И. Доинч: „Районирование КССР и его очередные задачи“ [44]).

## II

Экономическое районирование в основном преследует, как известно, цель разделения СССР на ряд крупных областей со специфической у каждой из них экономической физиономией. По мысли Госплана СССР, каждая такая область должна явиться „целостным хозяйственным организмом со специализацией его на выработке определенных продуктов, которые в нем могут быть получены наивыгоднейшим образом, не только с точки зрения самого (этого) района, но и всей Федерации“ [45]).

В результате завершения экономического районирования СССР должно быть достигнуто наиболее рациональное разделение труда между отдельными частями территории Союза.

[36]) Шесть последних книг изданы Академией Наук (Оксар) в 1927 г.
[37]) Изд. Казакского Наркомзема, 1926, Лгр.
[38]) Изд. Джетысуйского Губплана, 1926, Смоленск.
[39]) 1928, Турткуль.
[40]) 1928, Чимкент.
[41]) 1922, Екатеринбург, т. III; также сборник: „Районирование Урала“, 1924, Свердловск.
[42]) 1923, Харьков.
[43]) Небольшая брошюрка, содержащая описание округов и районов, но оставляющая почти без освещения методологические вопросы.
[44]) Журнал „Народное Хозяйство Казакстана“, № 2-3 за 1928 г.
[45]) „Труды Госплана“, т. 1, кн. 2, введение (разрядка наша). Сказанное относилось к Федерации потому, что СССР тогда еще не был создан. Теперь следует сказать: „ ...по всего Союза“.

Наиболее совершенным типом расчленения Союза был бы, без сомнения, тип чисто-экономического районирования. Здесь вполне уместно применение того метода, который проф. С. В. Бернштейн-Коган назвал генетическим, т.-е. метода выделения районов на основе „изучения всех факторов экомической жизни: естественно-исторических ресурсов, плотности и распределения населения, существующих в данном районе промышленных и технических ценностей, транспортных условий его и размещения его хозяйственных центров".

Первые проекты деления РСФСР (в масштабе теперешнего СССР) на хозяйственные области и были построены именно так [46]). Мало того: в основу экономического членения был взят самый совершенный метод социалистической перестройки народного хозяйства, именно энергетический. Первые проекты районирования строились не иначе, как на базе плана электрификации, разработанного Госэлро. Однако, оценивая фактические возможности, Госплан Казакстана вынужден был признать, что „при всех положительных свойствах энергетического метода, последний, при современном состоянии хозяйства, в жизни практически полностью в ближайшее время не может быть осуществлен" [47]). Обилие оговорок не ослабляет основного смысла цитаты, заключающегося в признании, что современное районирование не может быть окончательным, сделанным „на век". С другой стороны, между современным уровнем хозяйственного развития Казакской республики и ее экономическими перспективами, определяемыми индустриализацией края, имеется резкое несоответствие,—настолько резкое, что примерное окружное разделение, сделанное только на основе признаков современной экономики, оказывается совершенно несовместным с контрольным проектом округов, сконструированных на основе экономических перспектив страны.

Отказ от попытки дать в настоящих условиях законченный и при том совершенный во всех отношениях проект чисто-экономического районирования имеет еще одно важное оправдание. Экономическое районирование до известной степени неотделимо от районирования административного, ибо в условиях советской системы функции административные и экономические неразрывно связаны между собою. Поэтому экономическое районирование не может не сопровождаться соответствующей перестройкой административного аппарата. Однако было бы ошибкой полагать, что принцип административного районирования поглощается принципами районирования экономического или механически им подчиняется. Современное государственное управление имеет свои специфические задачи, которых никоим образом нельзя игнорировать. Какие бы экономические признаки районирования ни были взяты в основу разделения страны, их приходится корректировать признаками административного членения, при чем последние порою оказываются более требовательными, чем первые. В национальных республиках это положение сказы-

---

[46]) Напр., в брошюре проф. П. Г. Александрова „Экономическое районирование России", 1921.

[47]) Том 1-ый наших „Материалов", стр. V.

вается с особенной силой. Национальный момент сплошь и рядом оказывается там в коллизии с экономическими требованиями и входит в хозяйственный план государства, как самостоятельная величина. Как увидим далее, этот сложный переплет сказался на проекте низового районирования Казахстана с особенной силой.

Таким образом современный проект районирования Казакской республики должен быть по необходимости „смешанным", т.-е. не чисто-экономическим, а как принято говорить, —административно-хозяйственным. Но это, конечно, не значит, что отвергается генетический метод или что изменяются те цели, которые преследует всесоюзная реформа районирования.

Тезисы Президиума ВЦИК, представленные 3-ей Сессии ВЦИК IX созыва, выдвигают шесть основных требований, которым должен удовлетворять проект районирования, предусматривают шесть главных достижений, которые должно дать осуществление реформы,—именно:

1) возможно более полное развитие производительных сил данной области (округа, района);

2) обеспечение наилучшей возможности построения единого хозяйственного плана СССР;

3) типизация хозяйственного уклада данной области (округа, района);

4) устранение поводов к межнациональным трениям;

5) приближение власти к населению;

6) более полное овладение хозяйством данной области (округа, района) со стороны аппарата государственной власти и кооперации, при условии обеспечения административным единицам (округам, районам) достаточной хозяйственной мощи,—в частности в области бюджета.

При построении проекта административно-хозяйственного районирования Казакстана эти шесть целей были приняты во внимание полностью. Места, к которым в процессе работы Госплан неоднократно апеллировал, не всегда оказывались на высоте общей задачи и обнаруживали порою склонность ставить окружные и вообще местные интересы выше общегосударственных. Это сказывалось в особенности на спорах о межокружных границах и на проектах низового районирования. Тем не менее в общем и целом проект Госплана, излагаемый ниже и уже утвержденный сессией КЦИК, отвечает тем требованиям, которые поставлены Президиумом ВЦИК.

Этим шести принципиальным заданиям соответствуют шесть практических моментов, которые надо было правильно учесть при составлении проекта районирования края. Таковы суть:

1) определение основной хозяйственной установки; т.-е. определение принципа хозяйственного районирования страны;

2) установление того срока, на который надо предвидеть в проекте хозяйственные перспективы развития (районирование „во времени");

3) учет естественно-исторических, исторических, экономических и социально-культурных особенностей Казакстана;

4) правильный и достаточный учет опыта районирования в других республиках и областях;

5) правильное разрешение вопросов национальных (родовых) и межнациональных отношений;

6) правильное разрешение вопросов административного управления на столь обширной, слабо населенной территории страны, лишенной достаточного количества путей и культурных средств сообщения.

## III.

Выбор кардинального хозяйственного принципа, который следовало положить в основу районирования КССР, не представил затруднений.

Наличие в стране экстенсивных форм скотоводства, вплоть до примитивного кочевого хозяйства; скотоводство, как самостоятельная форма занятия населения; скотоводство, как такая отрасль сельского хозяйства, которая в ряде местностей края организационно увязывается с земледелием, придавая земледельческому хозяйству в целом определенную устойчивость; наличие в стране больших посевов хлопка и др. ценных культур—все эти моменты совершенно определенно выявляют роль Казакстана в общей хозяйственной системе Союза, как района, имеющего для СССР значение скотоводческой базы и района технических и специальных культур. Не промышленность, а сельское хозяйство—и прежде всего скотоводство—является сейчас основной базой народного хозяйства КССР. В течение весьма длительного периода Казакстан останется страной по преимуществу сельско-хозяйственной. Индустриализация страны в течение долгого срока будет итти опять-таки по линии сельского хозяйства. Следовательно, в основу окружного дробления Казакстана должно было положить интересы сельско-хозяйственные, а не промышленные. Это не исключает, конечно, методологической правильности той промышленной установки, которую имеют в перспективе отдельные округа (напр. Семипалатинский).

Таким образом, основным хозяйственным принципом районирования КССР были признаны интересы сельского хозяйства. Разумеется, одновременно была принята во внимание перспективная возможность специализировать отдельные части страны на выработке определенных видов продукции, которая к тому же могла бы быть получена в них наивыгоднейшим образом. Что касается, в частности, возделывания зерновых хлебов, то их теперешнее распространение по территории КССР было принято во внимание полностью, а самостоятельные перспективы развития их учитывались при составлении окончательного проекта районирования лишь в отношении тех округов, где земледелие носит ясно выраженный товарный характер.

Более сложным делом оказался выбор того срока хозяйственного развития, который надлежало учесть для определения основных перспектив будущих округов.

Опыт тех областей и республик, которые уже провели районирование, показал, что от решения указанной задачи зависят самые основы построения окружной сетки. В самом деле:

На какой срок вперед надо учитывать хозяйственные перспективы развития? Принимать ли во внимание ту будущность, которая открывается перед страной по истечении 20—30 лет, когда осуществится часть плана электри-

фикации и часть плана ж.-д. магистралей? Принимать ли во внимание несомненно блестящую индустриальную будущность ряда районов, ныне типично-сельско-хозяйственных, но при достаточных капитальных вложениях способных стать в 20—30 лет крупнейшими промышленными центрами в масштабе всего Союза (Караганда)? Следует ли учитывать значение Сибирско-Казахско-Маныческого водно-оросительного пути, который, вероятно, будет создан, но не ранее, чем через 50—60 лет? Нужно ли принимать во внимание то центральное положение, которое через 15—20 лет займет в стране Акмолинск, это средоточие индустриального района и ряда ж.-д. магистралей?

Трудности решения сказанной задачи осложнялись еще и тем обстоятельством, что перспективы индустриализации Казахстана на период 15—20 лет определить было почти невозможно, ибо неизвестен ни темп общего индустриального развития Союза, ни максимум капитальных вложений со стороны общефедеративных центров.

При таких условиях единственно правильным выходом было принять ориентировку районирования на перспективы какого-то относительно краткого периода развития. Совершенно естественно, что при определении такого периода выбор пал на ближайшее пятилетие. Лишь на основе пятилетнего плана можно было сконструировать округа и районы так, что они, сразу получая определенную хозяйственную физиономию, сразу же приобретают целеустремленность и жизнедеятельность. Разумеется, перспективы пятилетия в известной мере корригировались при этом теми предвидениями, которые легли в основу генерального (15-летнего) плана Казахстана.

Конечно, не может быть и спора о том, что ориентировка не на пятилетку, а на какой-либо иной план гораздо большей длительности могла в существенной мере изменить построение окружной сетки Казахстана. Для доказательства достаточно бросить несколько взглядов на карту проектируемых в более или менее отдаленном будущим ж.-д. путей. Магистраль Акмолинск—Караганда—Сергиополь Чугучак, и в другую сторону: Акмолинск—Кустанай; соединенная линия Александров-Гай—Чимбай—Кзыл-Орда—Карсакпай—Акмолинск способны изменить всю физиономию Казахстана настолько, что спроектированное теперь окружное деление потребует весьма важных коррективов. Не менее серьезных изменений можно ожидать в системе округов и при решении водных проблем (Чирчик—Ангренская схема и др.). Наконец, осуществление электрификационных планов, радикально изменив структуру народного хозяйства Казахстана, в свою очередь потребует, наверное, изменения окружной сетки. Однако округа, которые можно было бы создать при учете влияния и будущих ж.-д. путей, и проведения электромагистралей, и создания мощных обводнительных каналов, были бы мало жизненными в течение всего того периода, пока этих линий и каналов еще нет, т.-е. в течение весьма долгого срока.

Более правильным с методологической стороны было бы составление окружной сетки на основе специального перспективного плана развития будущих районов с тем, чтоб округа были спроектированы в соответствии с этим планом, который должен охватывать отрезок времени, не меньший десяти лет. Тогда удалось бы, во-первых, удлинить масштаб предвидения, положен-

ный в основу теперешнего окружного проекта, а, во-вторых, — итти от низового районирования к окружному. К сожалению, недостаток специальных сил в плановых органах Казакстана и отсутствие статистических данных не позволили полностью осуществить такое задание.

## IV.

Для того, чтобы правильно понять проект районирования КССР, необходимо при рассмотрении его полностью учитывать своеобразные условия жизни, быта и исторического прошлого Казакстана.

Методологически работа по районированию нашего края отличается рядом крайне интересных особенностей, пожалуй, неповторимых ни в какой другой из современных стран.

Кочевой быт несовместим со строгими рамками административной географии, вследствие чего границы кочевых районов, например, Адаевского округа пришлось определять на карте *произвольно*; как бы ни была проведена пограничная линия, она будет искусственной, ибо в реальности никаких порайонных границ там нет и долгое время не будет. Сегодня казаки кочуют в одном направлении, через два месяца в другом, а на прежние их место подкочевывают жители других „районов". Пути кочевания изучены слабо, описано далеко не все, карта их неполна и вызывает сомнения сведущих лиц. Почти столь же произвольно определена граница между Гурьевским, Уральским, Адаевским и Актюбинским округами; причина та же самая.

Важной исторической особенностью Казакстана является характер и способ возникновения большинства его городов, созданных искусственно и с нарочитым преобладанием стратегических целей колонизации над культурными и экономическими. С. Садвокасов [18]) дает интересную справку:

Г. Петропавловск основан русскими как укрепление для защиты от набегов казаков в середине XVIII века. Кокчетав основан в 1824 году для размещения отряда, несшего сторожевую службу. Акмолинск и Зайсан основаны в середине XIX столетия „для поддержания порядка и спокойствия". Атбасар, Усть-Каменогорск и Павлодар созданы, как „опорные пункты в степи". Каркаралинск основан „для целей управления киргизами (казаками)". Семипалатинск был создан первоначально на месте Ямышевской крепости и до самого конца завоевания Сибири играл роль сильного форпоста. Этот город из стратегических соображений даже переносили три раза с места на место. Тургай и Иргиз возникли тоже как казачьи форпосты.

Т. Жургенев, цитируя эти исторические справки[19]), говорит:

„В странах, где происходило естественное развитие общества и возникновения городов в нормальных условиях, мы . . . видим такое хозяйственное размещение, где радиус мощности районов устанавливается обратно пропорционально их расстоянию от рынка. А у казаков в большинстве слу-

[18]) „Советская Киргизия", № 2-3, 1923.
[19]) Цитиров. работа, стр. 64.

чаев складывается наоборот, т.-е. чем дальше аул от города, тем он состоятельнее. Все это говорит о том, что большинство имеющихся в Казакстане городов не имеют производственных значений и почему, исходя из голого их существования, не следует приписывать им значения экономических центров по отношению к окружающей сельско-хозяйственной территории".

Далее тот же автор пишет: „Не все казакские города являются экономическими центрами, почему не вокруг каждого из них уместно устраивать районы" [50]).

Помимо сказанного, надо принять во внимание отсутствие у Казакстана естественного географического центра. Середина территории края занята песчаными пустынями, препятствующими нормальным сношениям севера с югом и востока с западом. Недостаточность путей сообщения и отсутствие в ряде центральных местностей необходимых количеств питьевой воды еще более осложняют задачу связи. Крупные экономические центры (Алма-Ата) обладают относительною мощностью и имеют большие шансы на будущее, но расположены на окраине Казакстана [51]).

Одной из характерных особенностей КССР является отсутствие крупных и постоянных рынков сбыта скотоводческой продукции, обладающей в Казакстане наибольшей товарностью. Сбыт ее происходит, главным образом, на ярмарках и в небольших городах (Каркаралинск), что в свою очередь объясняется транспортными условиями: передвижение скота на ногах к рынкам сбыта не всегда может совпасть по времени и по климату с наличием на пути прогона достаточных количеств корма.

Из бытовых особенностей КССР, помимо отмеченных ранее, надо учесть еще следующую, социально-бытовые группировки населения (в частности, родовые связи и пользование пастбищами при кочевом скотоводстве) исторически сложились по направлению географической параллели, что имеет для вопросов районного членения существенное значение [52]).

## V

Окончательный проект административно-хозяйственного районирования Казакстана составлялся в то время, когда многие области СССР уже закончили проведение своей реформы и опубликовали весьма ценные опытные данные. Госплан Казакстана использовал этот богатый опыт Союза, поскольку такое использование оказалось возможным в условиях КССР.

Будучи выделен в автономную республику по национальному признаку, Казакстан не представляет собой единого экономического целого и является, по существу, объединением ряда различных экономических образований, что составляет одну из отличительных его особенностей. Поэтому опыт районирования таких областей, как Северо-Западная или Урал, в методологическом отношении не вполне пригоден для Казакстана.

---

[50]) Цитиров. работа, стр. 65.

[51]) См. 1-й том наших „Материалов". Со времени его напечатания положение изменилось в общем мало.

[52]) Подробнее о том см. у Жургенева.

Области эти, представляющие собой крупные, по экономически единые куски территории, во-первых, имеют принципиально иную базу для своего развития, именно, промышленность крупного типа, относящуюся к тяжелой индустрии; во-вторых, они не знают осложненного национального вопроса; в-третьих, их территория не столь громадна, как территория КССР; наконец, в-четвертых, они не обладают тем разнообразием хозяйственных форм, которое свойственно Казахстану.

Опыт Белоруссии уже более пригоден для методологического использования его в проекте районирования Казахстана. Однако, наличие в БССР крупной промышленности и отсутствие скотоводства, как основной хозяйственной формы, затрудняют это использование.

Опыт Украины, которая в отношении национального вопроса и земледелия имеет с Казахстаном много общего, еще более важен для КССР; тем не менее, приходится считаться с тем, что в УССР имеются естественные и очень развитые городские центры экономического тяготения и более высокая степень культурности населения, чего нет в КССР, и не имеется кочевого скотоводства, которое столь характерно само для Казахстана.

Наиболее близко к условиям КССР подходит Узбекистан, но и он не дает того метода районирования, который был бы вполне пригодным для Казахстана; в первом опять таки отсутствует кочевое скотоводство, а земледелие носит иной характер, чем в КССР, жители которого к тому же занимаются хлопководством лишь в некоторых районах страны.

Казахстан должен был нащупать такую методику районирования, которая, использовав весь опыт других республик и областей, в то же время с непререкаемой ясностью учитывала бы особенности своей страны. Эти последние жены из первых статей настоящего сборника и из сделанных в этом очерке кратких сравнительных замечаний.

Опыт Урала показывает всю трудность выделения экономически целостных округов, когда хозяйство их до районирования развивалось вне соответствия с плановыми социалистическими задачами и потому приобрело тенденции, вредные для дальнейшего развития. Учитывая это, Госплан Казахстана отказался от мысли создавать округа только по их целеустремленности и вынужден был принимать во внимание все тенденции развития, в том числе и неблагоприятные. Первый проект районирования Урала показал также, насколько трудно избежать нарочитого „подыскивания" окружного центра, когда тот или иной запроектированный округ своего естественного экономического центра не имеет. То же самое едва ли не в большей степени относится к центрам районным. Насколько оказалось возможным, Госплан КССР избегал этой ошибки, считая методологически правильным для данных условий только такое решение вопроса: центры определяются исключительно на основе экономического их значения и хозяйственного тяготения к ним соответствующей территории. Впрочем, Госплан Казахстана не придавал этим признакам решающего и бесспорного значения, рассуждая так. „Бесспорно, экономическое тяготение имеет важное значение, но оно

не носит устойчивого характера, так как с проведением новых ж.-д. и даже грунтовых путей сообщения всегда может изменить свое направление"[53]). Добавим к этому, что самое размещение управленческих аппаратов окружного или районного центра в данном пункте укрепляет последний и приспосабливает его к роли действительного средоточия, что по ряду районов отметил и сам Урал.

Районирование Северо-Западной Области дало для методологии Казакстана ряд ценных указаний по выделению мощного индустриального кулака. Акмолинский округ КССР спроэктирован именно, как участок большой индустриальной будущности. Конечно, особенности Казакстана,—в частности наличие товарного земледелия даже в Караганде, служащей пока-что хлебной базой почти для всего скотоводческого Каркаралинского округа,—наложили на физиономию и Акмолинского округа свой характерный отпечаток.

Опыт Белоруссии и Украины использован методологически со стороны национального вопроса. В частности, из проэктов УССР заимствован метод дробных районных территорий, образующих разорванные вкрапления. Надо, впрочем, отметить, что составленные из отдельных кусочков административные единицы были известны Казакстану и прежде, в качестве укрупненных по национальному признаку волостей: опыт Украины показал лишь, что такое административное построение достигает своей цели и при районном делении страны.

Что касается Узбекистана, то, по нашему мнению, он не дал для методологии районирования чего-либо нового, заимствуя свою методику от русских частей РСФСР. Единственным методологическим вкладом УзССР надо признать принцип обтности ирригационной системы, как один из основных признаков районирования в хлопководческих и южных земледельческих районах. В тех случаях, когда естественные и хозяйственные условия позволяли это, Госплан КССР тщательно проводил тот же принцип и в своем проэкте.

Госплан Казакстана принципиально стоит, вообще говоря, на той точке зрения, что самое районирование следует вести по тому методу, который принят Северо-Кавказским краем, т.-е. от района к краю. Проэкт районирования будет избавлен от очень большого числа дефектов, если „по установлении границ районов определяются границы округов, а по установлении последних уточняются и границы области" (края). К сожалению, эту методику Казакстан выдержать до конца не смог, за отсутствием нужного объема статистических сведений и в виду слабой изученности края, а также в силу объясненного ниже практического принципа недробления волостей. Лишь около 15% районов определены названным методом, при чем, в силу национального принципа и ради удобства административного управления, некоторые районы и из этого числа оказались в окончательном проекте разделенными на части по сосёдним округам.

---

[53]) См. том 1-ый наших „Материалов".

## VI.

Национальный момент играл в методологии районирования Казакстана выдающуюся роль. Наша республика представляет собою сожительство более двадцати различных национальностей, среди которых европейцы (русские, русские казаки, украинцы, белорусы, немцы и т. д.) являются пришлыми. В кратком очерке истории казакского народа уже было сказано, что вселение в Казакстан в царские времена происходило, как общее правило, для целей русификации Казакского края, для упрочения в нем бывшей царской власти, а не в силу экономического взаимодействия. При вселении европейцев, у коренного населения несколько раз были произведены значительные изъятия лучших угодий, перерезывались пути кочевания и т. п.; в результате вся система казакского экстенсивного кочевого скотоводства была нарушена, начался процесс массового обеднения (пауперизации) казаков, который ускорялся жестокой эксплоатацией трудовых казаков производителей сырья со стороны русского торгового капитала и повлек за собой начало прямого их вырождения [1]). Европейское население искусственно вкрапливалось в гущу казакского населения.

В обстановке хозяйственного, культурного и правового утеснения казаков и восточных нацменьшинств возникли и развились те межнациональные трения, остатки которых постепенно ликвидируются советской властью.

Правильное разрешение национального вопроса при районировании Казакстана определялось принципом, что трудящимся всех национальностей должна быть обеспечена возможность хозяйственного и культурного развития (с первоочередным подтягиванием наиболее отсталых групп). С этой целью Правительством Республики была дана и Госпланом КССР в методике районирования неуклонно проводилась директива о выделении национально-однородных административно-хозяйственных единиц, не останавливаясь перед административной чересполосицей и допуская образование национально-смешанных единиц лишь в самых крайних случаях, при полной невозможности провести отдельное административно-хозяйственное устройство каждого более или менее значительного национального массива.

Свою основную роль национальный момент сыграл при образовании районов. Здесь, в целях правильного устройства национальностей, требования экономики нередко были подчинены национальному моменту; в ряде случаев было произведено понижение нормы населенности района с 25.000 чел. до 12.000—15.000 чел., допускалась большая административная чересполосица, отдельные районные центры устанавливались вне средоточий существующих хозяйственно-культурных связей и т. д.

Национальный момент был также учтен и при проектировании округов. Настоящий проект окружного деления дает относительно меньшее национальное смешение по сравнению с тем, что было в упраздняемых губерниях: выделен ряд округов с почти исключительно казакским населением (Адаевский, Кзыл Ординский, Каркаралинский).

[1]) С 1903 го 1912 год количество казакского населения уменьшилось на 30/0

## VII.

Экономическое районирование, как и чисто-административное, стремится учесть, по возможности, всю совокупность тех признаков, которые придают данному участку страны определенную физиономию. В условиях Казакстана соблюдение указанного правила оказалось невозможным. Народное хозяйство ряда районов находится здесь еще в докапиталистической стадии развития, тогда как другие районы стоят на более высокой ступени, а те и другие одинаково плохо изучены. Материалы для характеристики районов только еще начинают появляться. Подчас неожиданно обнаруживаются нигде еще не зарегистрированные населенные пункты. Сведения об ископаемых богатствах столь разнообразны и порою противоречивы, что к ним нужно отноеиться с известной долей осторожности. Из обычных показателей, необходимых для составления рационального проекта районирования, лишь некоторые были использованы целиком.

На первом плане при разделении КССР на округа стояли сельскохозяйственные признаки. Исторический ход развития сельского хозяйства, типы и формы последнего в данном месте и в данное время, с.-х. будущность округа,—эти экономические особенности, выраженные в числовых показателях, служили канвой для окружной сетки. Перечень таких показателей виден из окружных описаний.

Вторым моментом, оказавшим существенное влияние на построение окружной сетки, были естественно-исторические условия. Важность этой совокупности признаков для кочевого и полукочевого Казакстана еще более велика, чем для таких местностей Союза, как Урал и Украина. Как использованы естественно-исторические показатели, видно тоже из описаний самих округов.

Третьим районообразующим фактором служила общность направления хозяйственных форм в различных частях Республики, иначе говоря, задача типизации хозяйств. Этот момент служил до известной степени коррективом к первому.

Промышленная будущность округа, вчерне определяемая по перспективам пятилетки, а затем уточняемая по перспективам генерального плана, служила следующим признаком районирования. На практике оказалось, что окружная сетка ни мало не изменилась бы, если-б данный показатель был взят даже основным. Дело в том, что перспективы развития промышленности Казакстана и в пятилетке и в генплане недостаточно велики и не способны затушевать роли сельского хозяйства в этой стране. Для ясности повторяем, что предвидение промышленного будущего, охватывающее не 5—15 лет, а гораздо больший срок, могло изменить окружную сетку в серьезной степени. Ничего особенно нового тут нет. Попытки районирования местностей по промышленным перспективам и районирования промышленности по естественно-историческим и экономическим признакам не новы. Крайне интересное исследование дал в 1909 г. А. Вебер[6]). Он устанавливает один основной и два „уклоня-

[6]) „Ueber den Standort der Industrien", 1-r Teil. „Reine Theorie des Standorts" (Tubingen).

ющих" фактора, влияющих на выбор места для производства, и определяет (хотя и не полно) связь этих факторов между собой. Для экономического районирования (не употребляя, правда, этого термина) такой метод применял, хотя и бесплодно еще Лодердэль. В новейшее время его применял также Кларк[56]).

При составлении окружной сетки по национальному признаку возник вопрос об уточнении государственных границ с РСФСР. Дело в том, что при национальном размежевании за пределами КССР остался обширный Кенимехский район, населенный казаками, тогда как восточная часть бывшего Черлакского уезда и другие приграничные местности с русским населением вошли в состав Казакстана. Национальный признак служил также и для целей уточнения межокружных границ. Продолжают оставаться спорными некоторые частности в границе Кара-Калпакии с Узбекистаном.

Общие задачи индустриализации территории также были использованы в качестве одного из оснований районообразующих признаков окружного деления. Это сказалось в особенности на создании Гурьевского округа.

## VIII.

Перечисленные основные признаки районирования были использованы при составлении окружной сетки в ее первоначальном наброске. Второй стадией работы было составление списка районов. Госплан с самого начала исходил из того мнения, что методологически правильнее было бы составлять „снизу" весь проект. К сожалению, недостаток сил и особенно экономических характеристик не позволил итти таким путем. Поэтому составление проекта низового районирования было перенесено во вторую стадию, когда первичный проект окружного разделения был составлен и преподан местам для согласования. При этом, Госплан наметил почти в каждом округе более или менее мощные экономические зональности, которые надлежало разделить на административные районы. Так была спроектирована Караганда (из нее созданы Карагандинский и Промышленный районы), полоса эмбенских нефтеносных земель (разделенная потом в административном отношении на три района: Доссорский, Кзыл-кугинский, Жилокосинский) и др.

Состав будущих районов определялся местными органами.

В основу экономического разделения страны на районы был положен тот же сельскохозяйственный принцип. Но на ряду с ним был поставлен упомянутый выше вопрос межнациональных взаимоотношений.

На втором плане стояли территориальные вопросы, именно: радиус административного обслуживания населения низовой районной сетью и оптимальный размер района, обеспечивающий хозяйственную мощь данного куска территории.

На третьем месте при составлении проекта низового районирования фигурировали естественно-исторические условия, в частности вопросы связи при наличии крупных естественных препятствий. Наличие в Казакстане

---

[56]) „Essentials of Economic Theory".

непроходимых пространств и дальность расстояний вообще, а также изменяемость естественных границ (например, перемены русел Аму-Дарьей) зачастую заставляли при низовом районировании отдавать географическим и естественным условиям первостепенное значение.

По сравнению с указанными районообразующими факторами, экономические показатели составляли для районов второстепенную группу. Надо признать, что для нашей сельско-хозяйственной страны, промышленность которой сосредоточена пока что в строго определенных частях и развита вообще слабо, экономические показатели играют в вопросах низового расчленения только второстепенную роль. Это тем более верно, что районирование Казакстана, как выше подчеркивалось, имеет не столько экономические, сколько административно-хозяйственные задачи. Экономическими показателями при низовом районировании служили, помимо вышеперечисленных: общность водопользования (на южных ирригационных системах), типизация хозяйств, общность направления хозяйственных форм и специализация района, пути кочевания и промышленная мощность района. В тех случаях, когда индустриальные возможности ближайшего будущего позволяли это, район конструировался на основе главным образом промышленных показателей, корригированных по национальному признаку. Торговые центры района также принимались во внимание, как естественное средоточие для тяготеющих местностей, но данных об этих центрах оказалось налицо немного.

Надо отметить, что экономические сведения о районах по Казакстану вообще незначительны, и ближайшей задачей работников по районированию является изучение районного членения на основе экономических показателей, данные по которым надо еще пополнить и систематизировать.

Одним из важных принципов, принятых Казгоспланом при составлении районной сетки, было правило: да буде порывать административных и хозяйственных связей, по возможности не дробить волостей. До конца выдержать это не удалось, но все же лишь 9% волостей подверглось разделению между соседними районами.

Сеть административных аулов и сел, т.-е. сеть аулсельсоветов утвержденным проектом районирования не затронута, что находит себе оправдание в чрезвычайной сложности местных условий, в недостаточной изученности Казакстана и в соображениях необходимости перерайонировать низовую сеть не раньше, чем будут выяснены результаты основной реформы столь громадного масштаба. Но уже в течение ближайших лет к пересмотру сети аулсельсоветов приступить придется, ибо единая территория района, в большинстве случаев состоящая из нескольких бывших волостей, будет достаточно скоро пронизана новыми хозяйственными связями, которым нужно придать известную планомерность. По мере налаживания этих связей будет становиться все менее и менее целесообразным сохранять исторические пережитки волостей. Поэтому придется пересмотреть всю сеть административных аулов и сел и, быть может, произвести частичное перераспределение отдельных кусочков территории между соседними районами. Особенно трудно будет осуществить это рациональное микрорайонирование в тех округах, которые выдержали до конца национальный районообразующий фактор (напр., Акмолинский и Петро-

павловский). Районы этих округов, как правило, территориально разорваны; районная чересполосица очень сильна, и потому момент первичного экономического тяготения не будет, по всей вероятности, совпадать с национально-административными моментами. Следовательно, пересмотр сети аулсельсоветов в таких районах придется вести под углом зрения будущей экономики; одновременно придется парализовать уклон в сторону стихийного восстановления старых новолостных связей. Если преодолеть его не удастся,—это будет означать, что при создании данного района допущена серьезная экономическая ошибка, парализующая в данной местности весь эффект районирования.

Очень важным оказался вопрос о выборе районных центров. Количество городов и городских поселений, имеющихся в КССР, много меньше числа образуемых районов. С другой стороны, по справедливому замечанию проф. Бернштейн-Когана, „голый факт существования....города сам по себе ни в коем случае не может быть рассматриваем, как единственный фактор, формирующий хозяйственную физиономию района. Для каждого....центра должно быть произведено особое исследование, в результате которого можно было бы установить право его существования в качестве районного центра,....при чем в рассматриваемом случае особо важным является изучение транспортных условий района, которые всегда могут повести к образованию новых культурных центров и перемещению старых". Т. Журбенев категорически заявляет, что „районирование следует производить с обязательным учетом возможности возникновения новых культурно-производственных пунктов, в связи с перспективой развития путей сообщения, индустриализации, реконструкции народного хозяйства и т. п., ибо многие из нынешних казакских городов....в процессе дальнейшего развития хозяйства страны могут остаться за штатом" [57]). В общем и целом районные центры спроектированы в тех поселениях (городских и негородских), которые являются экономическим средоточием района и расположены на удовлетворительных путях сообщения. Из общего плана ж.-д. строительства в КССР лишь небольшая часть будет фактически осуществлена в ближайшее пятилетие, но и эта относительно малая часть окажет свое влияние на экономику Казакстана. Между тем в проекте районного деления сно сказалось мало. Дело объясняется тем, что места недостаточно внимательно отнеслись к выяснению данного вопроса, вследствие чего возможен факт переноса некоторых райцентров по мере развития ж.-д. строительства уже в течение ближайших десяти лет.

Создание райцентра вообще является довольно сложным и важным по своим последствиям делом, ибо и социально-культурное, и политическое, и хозяйственное развитие района в целом будет в значительной мере зависеть от того, насколько удачно и целесообразно выбран районный центр. Как административное средоточие, райцентр должен удовлетворять основным требованиям удобства управления, т.-е. должен лежать как можно ближе к географическому центру района или в гуще главной по численности массы населения, должен находиться на удобных путях сообщения со всей пери-

[57]) Цитиров. работа, стр. 65.

ферией, должен быть хорошо связан с окружным центром и, наконец, должен быть наиболее изолирован от влияния байской верхушки степи. Как средоточие хозяйственной жизни, райцентр необходимо должен находиться в таком пункте, к которому экономически тяготеют поселения района (ярмарка, базар, фактория); райцентр должен быть расположен в той части района, которая имеет наибольшие планы быстрого и при том сколь возможно мощного экономического развития. В то же время в Казакстане, где дифференцировка хозяйств почти еще не наметилась, необходимо требовать, чтобы хозяйства, прилегающие к центру, были однотипны с большинством хозяйств всего района; нецелесообразно создавать центр скотоводческого района в чисто-земледельческом селе. Райцентр должен быть расположен так, что он бы мог обслуживать местный товарооборот района, концентрировать на своем рынке главнейшую массу продукции района и организовать наиболее удобным образом ее вывозы за пределы района. Как средоточие культурной жизни, райцентр должен быть оборудован показательным образом. Поэтому в нем должно быть наличие хорошей питьевой воды, не должно быть болот и пр.; необходимо предусмотреть возможность наиболее удобного получения строительных материалов и т. д. Для кочевых и полукочевых районов выбор райцентров должен быть произведен также с учетом и хозяйственно-бытовых условий, -имеено, расположения аулов-кстау, скрещивания кочевых путей и обычных скотопрогонных трактов. В тех немногих районах Казакстана, которые обладают смешанным составом населения, райцентр должен быть в довершение всего расположен среди поселений той национальности, которая в данном районе преобладает. Разумеется, в Казакстане оказалось чрезвычайно мало таких благословенных пунктов, которые удовлетворяли бы всем перечисленным выше требованиям.

Методологически важно было бы определить возможности постепенного развития в КССР новых городов, органически связанных со своими районами и округами на почве исключительно хозяйственных задач. Такая работа принадлежит к числу ближайших, стоящих на очереди по мере проведения в жизнь утвержденного проекта районирования. Насколько важна эта работа, и насколько осторожно надо к ней подходить, показывает судьба некоторых культурно-опорных пунктов в степи („казгородков"). Местности для постройки последних выбирались с известной тщательностью, с учетом—казалось бы всех факторов, могущих создать тяготение к этим опорным пунктам со стороны кочевого и полукочевого казакского населения. Однако из 20 казгородков, заложенных в предыдущие годы, лишь 7 совпадают с новыми райцентрами, остальные 13 оказались лишенными опорного значения. Создание новых городских поселений надо понимать не только и не столько в смысле возведении на подходящем месте соответствующих построек, сколько в смысле придания правильно намеченным окр. и рай-центрам характера действительного средоточия всей экономической, политической и социально-культурной жизни района, а также в смысле развертывания условий для создания кадров казакского индустриального пролетариата. Значительная доля продукции скотоводства, полеводства и возделываемых на юге страны ценных технических и специальных культур может и должна быть

подвергнута первичной обработке и переработке внутри КССР. Это определяет собой самые ближайшие и основные перспективы обрабатывающей промышленности, что в свою очередь обусловливает рост занятой по найму рабочей силы и рассасывание части аульно-сельского населения. Постепенное развертывание добывающей промышленности будет целиком зависеть от размаха работ по изучению производительных сил нашей страны и от размера капитальных вложений в дело использования казахстанских недр. Но в той или другой степени, а добывающая промышленность КССР развиваться будет. Следовательно, объективные производственные условия для создания кадров пролетариата в Казакстане имеются, ими надо лишь умело воспользоваться, что в свою очередь повлечет за собой развертывание пролетарских (иначе говоря—городских) поселений.

## IX.

По мере того, как выяснялась общая картина расчленения Казакстана на районы, первоначальные проекты окружного деления должны были подвергнуться методической обработке со стороны их уточнения. Конечно, основные признаки окружного районирования продолжали играть и в этой стадии первенствующую роль. Но на ряду с ними сугубое значение получили дополнительные (второстепенные) показатели междуокружного и междурайонного характера.

Наиболее существенным из них является хозяйственное тяготение района к тому или иному округу. Поскольку современное фактическое тяготение порою может объясняться в первую очередь потребностями уездного управления и не соответствовать задачам ближайшего хозяйственного развития района, постольку была опасность того, что за деревьями „привычного“ тяготения не будет видно леса экономических целей. Поэтому пришлось по несколько раз проверять межокружное размежевание по районам, пользуясь для определения „хозяйственного тяготения“ следующими показателями: общность хозяйственных укладов между спорным и остальными районами данного округа; обращаемость населения в центр того и другого округа по делам административного управления; ж.-д., водный и гужевой грузооборот; пути кочевания; общность перспектив развития с. х. и промышленности у спорного и остальных районов данного округа и др. [58]).

Значительная роль была представлена также условиям связи районов между собой и с центром округа.

Наконец, при межуокружном размежевании было принято во внимание историческое объединение казакского населения по родам. В условиях кочевого скотоводства, при наличии в степи ограниченного количества колодцев и определенных джайляу (летовок), вопросы родового размежевания никак не могли быть игнорированы. Если они не играют очень серьезной роли при определении районных границ внутри одного и того же округа, то

[58]) Подробности см. в I-м томе наших „Материалов“, стр. IX и след.

они приобретают тем большее значение при разделении спорной территории между округами.

Именно в силу сказанного принципа было решено провести границу между Адаевским и Актюбинским округами так, как это сделано в утвержденном проекте.

Казалось, что в результате районного разделения встанут вопросы о пересмотре намеченных первоначально окружных центров. Опыт Урала тоже наталкивал на эту мысль. Тем не менее, практически оказалось, что споров о будущих центрах округов ни в этой, ни следующих стадиях работы не возникало. Единственным спорным центром был Уил (для Адаевского округа), с которым одно время конкурировал Форт-Александровский (прежняя резиденция Адаевского окрисполкома); по остальным округам определение центров было сделано без труда на основе общепринятой методики.

Определенные таким путем составы округов и районов нуждались в согласовании с местами, что было связано с опросом населения; работа по такому согласованию продолжалась свыше полугода. Дробление каждой из существующих административных единиц на округа и районы было подвергнуто обсуждению на аульных и сельских сходах, в виках, упках, на партсобраниях и пр. Вся методика построения проекта расчленения КССР требовала, чтобы отсутствующие у плановых органов данные были восполнены пожеланиями основных масс населения. Президиум Госплана рассматривал состав каждого округа дважды, при чем не иначе, как в присутствии представителя соответствующего губ. или окр-исполкома и представителя губ., окр-плана. Проект был рассмотрен на двух сессиях КЦИК. Окончательному рассмотрению проекта предшествовала его проработка в правительственной комиссии по районированию, в президиуме Госплана и затем в специальной комиссии КЦПК и СНК. Спорные межокружные вопросы рассматривались, сверх того, еще в специальных совещаниях Госплана и лишь затем поступали в президиум последнего.

По справедливости можно считать, что утвержденный 3-ей сессией КЦИК VI созыва проект районирования Казакстана является лучшим из тех, какие можно было составить на основании имеющихся сведений и материалов.

## X.

Но, конечно, данный проект обладает целым рядом дефектов, а отдельные его части разработаны и вовсе недостаточно.

Дефекты проекта имеют частью методологический характер и находит свое оправдание в том, что научные основы районирования разработаны до сих пор лишь в малой мере. В результате, районирование КССР страдает такими недочетами, как неясность непосредственных бюджетных результатов районирования для отдельных округов и для большого числа районов, недостаточный охват промышленных перспектив и значительный недоучет порайонной типизации хозяйств. Другие недостатки проекта должны быть отнесены на счет характерных особенностей Казакстана,—в частности, слабой его изученности, о чем достаточно подробно говорилось выше. Эти

дефекты потребуют для своего заполнения длинного ряда лет, и с наличием их приходится сейчас примириться без лальних слов. Молодость Казакской Республики и самое начальное построение ее из отдельных частей царских областей и губерний, повлекшее за собой архивный хаос, который не дает возможности даже отыскать многие довоенные данные, заставляют откровенно признать, что при построении проэкта районирования были использованы далеко не все нужные материалы,—особенно историко-экономического порядка. Мы думаем, что этот пробел не удастся заполнить и в дальнейшем.

По неиспользованными остались также и некоторые современные данные, которые без сопоставления с цифрами довоенных лет теряют большую долю своего значения. Таковы, напр., цифры современного грузооборота по ж. д., опоясывающим и пересекающим север Казакстана; цифры, характеризующие тяготение восточной части Семипалатинской губернии к запредельным для КССР местностям, и пр.

Еще более обидным является тот факт, что ряд признаков раѓонирования оказался недостаточно использованным, тогда как в этот ряд входят такие признаки, как общий грузооборот и бюджетные возможности текущего года. Грузооборот мелокружного характера оказалось почти невозможным учесть, вследствие того, что основная масса скотоводческой продукции—живой скот—подвигается к рынкам на ногах и не подвергается в пути никакому контролю (особенно небольшие гурты). Бюджеты округов на текущий год были выведены суммарно и при том без ориентации на перспективные признаки. Действующие бюджеты каждой губернии распределялись по будущим округам, на которые данная губерния распадается, пропорционально территориальным размерам последних, с применением лишь самых грубых коррективов, и уж потом бюджетная сводка по округам была проверена на основе более или менее точных экономических и финансовых показателей части именно тех местностей, из которых конкретно слагается данный округ.

Что же касается районных бюджетов, то методологически правильное составление их вряд ли могло быть достигнуто на данной стадии, ибо каждый район, в среднем, составляется из двух с четвертью волостей, которые надо еще изучить в их комплексе реальностей, возможностей и перспектив.

Подводя итоги всему сказанному, надо признать, что ставший законом проект районирования Казакстана все же соответствует тем идеям, которые преднамечены ВЦИК.

Но отдельные дефекты проекта и дальнейшая проработка его, которая отнюдь не может быть оставлена, могут потребовать внесения известных коррективов. Этот важный момент нашел себе отражение и в тезисах доклада, сделанного сессии КЦИК: „Перспективы развития ряда районов Казакстана,—читаем мы там,—выявлены еще недостаточно полно. По мере дальнейшего изучения республики могут допускаться отдельные изменения данного районирования, если они будут требоваться новыми практическими задачами“ или—добавим мы уточнением решения прежних задач.

# Описание ККАО и округов.

Исходя из результатов анализа всей совокупности естественно-исторических, исторических, административно-территориальных, национально-демографических, экономических и социально-культурных особенностей Казакстана, как отдельного звена в общей хозяйственно-политической системе Союза ССР, 3-я сессия Казакского Центрального Исполнительного Комитета VI-го созыва утвердила новое административно-хозяйственное деление Республики, спроектированное на основе всесоюзных принципов районирования.

По осуществлении районирования, взамен существующих:

а) 1 автономной области,
б) 6 губерний,
в) 2 округов,
г) 31 уезда,
д) 411 волостей,—

Казакстан будет состоят из:

а) 1 автономной области,
б) 13 округов,
в) 193 районов.

При первоступенном расчленении КССР (на область и округа), образуются 14 административно-хозяйственных единиц, характеризуемые следующим образом:

## 1. Кара-Калпакская автономная область.

В состав Кара-Калпакской автономной области при ее государственном оформлении вошли: 1) бывшая Аму-Дарьинская область, Туркестанской республики, в составе Турткульского и Чимбайского округов и 2) отошедшие от Хорезмской области Ходжейлинский и Кунградский округа. Этот состав остается неизменным и при районировании.

Центр области—город Турткуль.

Область (вместе с островом Муйнак) лежит между 41°00′ и 44°10′ северной широты и между 58°20 и 65°15′ восточной долготы от Гринвича. Территория области достигает 119.579 кв. *км.*

Граница Кара-Калпакской области с запада начинается у мыса Урга, Аральского моря, откуда, обходя на 40 верст севернее полуостров Ак-Кала, она идет вдоль южного берега моря до залива Киндерлы-Суну. Отсюда начинается сухопутная граница, идущая по пескам Кзыл-Кум через колодцы Киндерлы и Бай-Мурат к старинной могиле Кулумбай и далее до урочища Сарапан. От последнего граница круто поворачивает на северо-восток, достигая колодца Кос-Кудук. Здесь граница делает новый крутой поворот, но уже

на юг, и идет в этом направлении до возвышенности Гохта-тау, где, у колодца Гохта-Кудук, поворачивает несколько на юго-восток. В последнем направлении она идет через Балкашты до колодца Урак-Кудук, где берет направление на юго-запад и идет по линии колодцев Рру-Кудук и Бит-Кок до колодца Аристан-Бель-Кудук. Дальше граница по ломаной линии идет на запад на Атчек-Кудук, от него на колодец Дан-Гуз-тау, затем по возвышенности южнее колодцев Кубель-Казган и Алтын-Атчек проходит прямо на урочище Сарымай-Тугай, находящееся на реке Аму-Дарье. В этом ее последнем направлении граница области, как и в дальнейшем, совпадает с государственной границей КАССР. От Сарымай-Тугая граница идет по правому берегу реки Аму-Дарьи, оставляя в пределах области все острова реки. Дойдя до южной оконечности Бадай-Тугая, граница пересекает Аму-Дарью тянется вдоль Старого Узбоя приблизительно на 30 верст от левого берега Аму-Дарьи, и направляется на северо-восточную оконечность озера Ай-Бугир. Отсюда, пройдя до 50 *км* к северу, пограничная линия поворачивает и тянется на 30 *км* к западу, откуда, наконец, направляясь к северу, упирается в Аральское море у мыса Урга.

Область распадается на 10 районов. Из них казакских—1, каракалпакских 3, узбекских—3, и смешанных—3. По последней переписи средняя численность населения в районе равна 30.487 ч.

В состав области входят 24 волости (по старому делению). Всего в области 2.413 населенных пунктов, в том числе 5 городских поселений (Турткуль, Чимбай, Ходжейли, Кунград, Муйнак), 112 административных аулов и 47.364 хозяйств.

Всего в области насчитывается 304.870 ч. населения. Из них каракалпаков—38,5%, казаков—28,6%, узбеков -28,7%, туркменов—2,44%, русских 0,64%, прочих 1,12% (при вычислении процента городские поселения во внимание не приняты). На долю городских поселений приходится 15.682 чел.; аульно-сельского населения числится 289.188 чел. Средняя плотность населения области: 2,6 чел. на 1 кв. км.

В географическом отношении Кара-Калпакская область представляет равнину, постепенно понижающуюся к Аральскому морю.

В климатическом отношении область относится к пустыням. Годовое количество осадков колеблется от 75 100 *мм*, выпадающих, главным образом, зимой и весной. Средняя годовая температура от 10° на севере области до 13° на крайнем ее юге.

Восточно-возвышенная часть области представляет мертвую безводную пустыню с почти полным отсутствием естественных источников. Девять десятых всей площади этой пустыни заняты слоями песчаных наносов, которые залегают мощными толщами, иногда до 65 и более *м*. Западно-низменная долина нижнего течения и дельты Аму-Дарьи, как хорошо орошаемая, имеет некоторый лесной покров и удобна для земледелия.

Основная почва пустыни -иловатая, вязкая глина, желтовато-серого или желтого цвета, покрытая сверху наносным песком. Местами почва выступает наружу голыми, ровными, твердыми, свободными от песка участками (такырами). Пески в пустыне простираются широкими грядами, продольная ось

которых идет в северо-восточном направлении и частью отклоняется по параллели к востоку.

В оро-гидрографическом отношении область весьма бедна за исключением западной своей части, омываемой Аральским морем и многочисленными ответвлениями рукавов Аму-Дарьи. Воду в Кзыл-Кумах можно получить лишь из колодцев; почти все они с соленой водой. У подошв имеющихся гор иногда встречаются родники и ручьи, но они проходят по поверхности несколько десятков сажен в голых, скалистых берегах и затем исчезают в почве. Изредка встречаются ручьи, относительно более обильные пресной водой, вокруг которых возникают живые оазисы. Следует еще упомянуть об озере Кара-Тюрень.

По своему растительному покрову область может быть разбита на 3 района: 1) Пространство барханной растительности—колючка, саксаул, гребенщик и свойственные песчаным пустыням другие растения. Вся эта флора отчасти скрепляет своими корнями верхний слой песчаного бархана, отчасти цементирует его своим перегноем. В качестве топлива население употребляет саксаул, который по количеству жара не уступает каменному углю, горит медленно и сохраняет в углях тепло в течение суток. Хорошие стволы саксаула имеют до 5-6 вершков в поперечнике. 2) Пространство травянистой растительности сырых и влажных мест, представленной в области по берегам Аральского моря камышами и осоками, а по более сухим местам злаковыми. 3) Земледельческий район по обеим берегам Аму-Дарьи, благодаря более правильному орошению, имеет полевую и лесную площадь. Но естественная растительность его все же бедна, благодаря сухости воздуха, и характеризуется узкой листвой (саксаул, гребенщик), листвой, покрытой пушком (джида), или листвой с толстой кожицей (тюя-табинь). На основе правильного полива здесь культивируются хлопок, джугара, кунжут, виноград, всевозможные лиственные, фруктовые деревья, цветы и овощи. По берегам Аму-Дарьи встречаются значительные заросли дикорастущего кендыря, а в Шураханском лесничестве произрастает солодка, из корней которой вырабатывается лакрица.

Из полезных ископаемых в области встречаются в горах Султан-Уиз-Даг: сланец, гнейс, мрамор, гранит, порфир и т. д. Там же, в 5 верстах от святого места мусульман „Султан-Бова", обнаружены месторождения фосфоритов и тальк светло-зеленого цвета. Запасы последнего определяются в несколько сотен тысяч пудов. Кроме того в области имеется ряд соленых озер с значительными запасами самосадочной соли.

Железных дорог область не имеет. Важнейшими грунтовыми трактами, пролегающими на территории области, являются: Нукус-Чимбай (50 *км*), Чимбай -Кзыл-Орда (83 *км*), Нукус -Турткуль (176 *км*), Турткуль—Казалинск (191 *км*). Общее протяжение этих дорог—502 *км*.

В сельско-хозяйственном отношении область разделяется на 3 района.

1) Земледельческий район тянется по обоим берегам Аму-Дарьи и ее притокам шириной от 1 до 10 *км*. (Из общего пространства района в 4.757 кв. *км* на посевную площадь приходится 110.516 *га*, на лесную - 312 873 *га*). По последней демографической переписи 1926 г. населения

в районе имеется 204.743, при 32.744 хозяйств. Средняя годовая температура и температура вегетационного периода благоприятствуют здесь земледелию. Неблагоприятные почвенные и климатические условия компенсируются поливным режимом. В 1927 г. было 22.660 *га* посевов хлопка. Коренное население селится хуторами-одиночками, возводя жилища на краю участка своей земли, орошаемого арыком. Иногда встречаются группы в две-три усадьбы вместе. Несколько десятков или сотен усадеб, раскинутых на огромной площади, составляют сельское общество: в нем обычно имеется базар, представляющий маленький экономический центр этого общества.

2) Смешанный район, в пределах Наупырской, Даукаринской, Талдыкской и Халкябской волостей, характеризуется непостоянством типа с.-хозяйств. В виду переменного водного режима, оседлые хозяйства превращаются в кочующие и обратно. Из общей площади этого района в 14 тыс. *кв.*, на посевную площадь вместе с иортау приходится 9.540 *га*, на пастбища 611.114 *га*., на саксауловые заросли и туган 474 398 *га* и на неудобные земли 398.306 *га*. Населения в этом районе насчитывается 56.174 душ при 9.393 хозяйствах.

3) Скотоводческий, самый большой (98.721 кв. *км*, из которых на зимовочную территорию пастбищ приходится 550.776 *га*): он составляется из 3-х волостей Минбулакской, Тамдынской и Кара-Калпакской. Охватывает 5.227 хозяйств с 26.670 душами населения. Каждое хозяйство в среднем имеет 16 голов скота в переводе на крупный. Отличительный признак скотоводческого района сыпучие пески. Хотя растительность песков не отличается особым разнообразием и богатством своих форм, однако, вследствие близости подпочвенной воды к поверхности песков, на последних растут относительно хорошие травы, которыми и пользуются для пастбищ.

Из промыслов в области наиболее распространенными являются охота, извоз, производство мат, юрт, обуви, халатов и т. д. В Тамдынском районе местное население добывает из саксаула уголь и сбывает его на хивинских базарах и в Бухаре, где он ценится дороже.

Из добывающей промышленности самой развитой является рыбная, сосредоточенная, главным образом, на южном побережьи Аральского моря (Муйнак, Урга, Ак-Кала) и в дельте реки Аму-Дарьи. До 1914 г. вылавливалось ежегодно около 2.000.000 пудов рыбы—леща, судака, усача, сома и т. д. В одном Муйнакском районе рыбачило до 10.000 рабочих. За годы войны рыбный промысел значительно упал и только с 1924 г. опять заметно увеличивается. Требуемая для рыбной промышленности соль добывается в пределах области кустарным способом.

В городе Ходжейли находится хлопковый завод № 88. В г. Турткуле имеются хлопкоочистительный и маслобойный заводы.

Емкость рынка с.-х. сырья исчисляется в сумме 5.162 тыс. руб., причем на долю продукции технических и специальных культур (хлопок и рис) приходится 2.882 тыс., а на долю продукции животноводства - 1.295 тыс., (кожсырье, мясо, живой скот и молочные продукты); 569 тыс. руб. падают на долю продукции рыболовства и охоты и 416 тыс.—на долю полеводства. Емкость рынка промтоваров исчисляется в сумме 7.175 тыс. руб.

Относительно крупными торговыми центрами области являются города Чимбай, Турткуль, Ходжейли, Кунград и пос. Шейх-Абаз, Ялы-Базар, Муйнак, Шурахан.

Ярмарки местного (областного) значения происходят: в Турткуле (ноябрь) с оборотом до 200 тыс. руб., Ходжейли (октябрь начало ноября) с оборотом свыше 200 тыс., в Кунграде (октябрь) с оборотом до 250 тыс. руб.

В области имеется 1.588 торгово-заготовительных предприятий, из них 48 государственных и 21 кооперативное.

Из кредитных учреждений в области имеются: Чимбайское и Турткульское агентства Госбанка и отделение ЦСХБанка в Турткуле с 18 посредниками из числа кредитно-кооперативных товариществ.

Сеть Наркомзема по области состоит из: 6 агропунктов, 1 ветеринарно-бактериологического кабинета, 3 вет.-врач. участков, 2 подвижных вет.-врач. пунктов, 2 вет.-фельдш. пунктов, 1 конзавода, 2 опытных учреждений, 2 метеорологических станций.

Сеть органов здравоохранения составляют: 2 больницы (70 коек), 1 специальная амбулатория, 2 врачебно-амбулаторных участка, 1 венди-спансер, 1 малярийная станция, 1 сан.-бакт. лаборатория, 1 детконсультация, 1 общая амбулатория, 5 фельдшерских пунктов.

Сеть органов Наркомпроса составляют: 1 школа 2-й ступ., 1 школа семилетка, 1 школа-коммуна, 2 детских площадки, 4 детдома, 1 детдом трудно-воспитуемых, 1 педтехникум, 1 сельхозтехникум, 5 инструкторских школ, 5 клубов, 11 изб-читален, 50 ликпунктов, 1 дом дехканина, 18 школ политграмоты, 14 библиотек, 1 кино-театр, 1 совпартшкола 1-й ступени.

Связь осуществляется через посредство 1 почт.-тел. конторы, 2 почт.-тел. отд., 3 почт. аг. и 1 радиоприемной станции.

Своеобразие Кара-Калпакской области, это громадная территория, разбросанность и некультурность населения, поливное земледелие, система водопользования, колебание количеств оседлого и кочевого населения, наличие значительных посевов на западе области и исключительно полукочевое и кочевое хозяйство в остальной части.

Перспективы области определяются развитием земледелия, скотоводства и разработкой полезных ископаемых („Султан-Уиз-Даг"). Главнейшую роль для земледелия играет Аму-Дарья. Постоянно размывая берега и осаждая мели, полуострова и острова, она перемещается из стороны в сторону, образуя новые протоки и совершенно оставляя старые. Это свойство реки сильно влияет на магистральные каналы, которые страдают от отсутствия правильного режима воды. В нормальных условиях орошения остаются лишь около 12 волостей. Большие перспективы в этих районах имеет культура кендыря и расширение посевов люцерны на семена. Скотоводство имеет более надежную базу, и в отношении его распространение кормовых трав, укрепляющих пески, будет иметь очень большое значение. Полезные ископаемые еще лишь ожидают

вложения капиталов и организованной разведки горных пород. Эксплоатация кендырных зарослей несомненно побудит к постройке заводов по первичной обработке кендыря.

## Таблица районов Кара-Калпакской автономной области.

| №№ по порядку. | Название района и его центр. | СОСТАВ РАЙОНА. | Всего аульно-сельского населения. | В том числе: | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | Казаков. | Каракалп. |
| 1 | Тамдынский, аул Тамды-Булак. | Волости Тамдынская, Мынбулакская и Каракалпакская . . | 26.670 | 24.417 | 2.253 |
| 2 | Турткульский, г. Турткуль | Волости Шураханская, Турткульская и Сара-Бийская. . . | 43.558 | 3.693 | 2.919 |
| 3 | Шабазский, кишл. Шейх-Аббаз. | Волости Шейх-Аббазская и Бий-Базарская . . . . . | 32.788 | 4.688 | 1.815 |
| 4 | Чимбайский, г. Чимбай. | Волости Чимбайская, Нукусская (без Ходжакульского и Назарханского аулов) и часть волостей Даукаринской и Кокузякской (на юго-запад от дороги Ахун-Мечеть—уроч. Бурули-баш) . . | 44.517 | 7.821 | 34.668 |
| 5 | Кара-Узякский, кишл. Кара-Узяк. | Волости Талдыкская, Наукырская и Муйнакская . . . . | 35.883 | 9.288 | 24.029 |
| 6 | Тахтакупырский, кишл. Тахтакупыр | Волости Даукаринская и Кокузякская (остальная часть) . . | 25.864 | 10.486 | 15.299 |
| 7 | Кегейлинский, кишл. Нукус | Волости Кегейлинская и Яны-Базарская . . . . . | 23.962 | 2.617 | 21.112 |
| 8 | Ходжейлинский, пос. Ходжейли. | Волости Ходжейлинская и Яны-Калинская . . . . . | 18.943 | 8.047 | 3.650 |
| 9 | Кипчакский, кишл. Кипчак. | Волости Кипчакская и Ктайская, Ходжакульский и Назаркапский аулы Нукусской волости | 15.218 | 2.838 | 407 |
| 10 | Кунградский, пос. Кунград. | Волости Миижагарипская, Шургульская и Хамсыбская . . . | 21.785 | 3.358 | 4.563 |

## 2. Адаевский округ.

В состав округа входят: Адаевский округ в границах 1928 г.; Каиндинская, Кумды-Уильская, Джинделе-Сагызская и часть Эмбо-Байсарпинской вол. Темирского уезда, Актюбинской губ.

Административным центром округа является пос. Уил; до настоящего времени окрисполком временно пребывает в ф.-Александровском.

Округ расположен между 41°00′ и 49°35′ северной широты и между 50°10′ и 58°40′ восточной долготы от Гринвича. Общая площадь его достигает 345.200кв. *км.*

С запада граница округа начинается у мыса Кулан-Гурлан на заливе Кара-Бугаз, пересекает этот залив в западном направлении, оставляя северную часть залива на территории округа, затем идет по побережью Каспийского моря до середины восточного берега залива Мертвый Култук. Далее она поворачивает на юго-восток и идет в этом направлении, примерно, на 100 *км.* а затем круто сворачивает на север, пересекает р. Эмбу и р. Сагыз, перейдя которую идет на северо-восток. Приблизительно в 70 *км* от этой реки граница почти под прямым углом поворачивает на северо-запад, пересекает р. Ай-Уил и, пройдя почти прямо на запад по правому берегу, этой реки около 25 *км*, сворачивает почти под прямым углом на северо-восток. Далее граница пересекает пески Каганды-Кум, обходит их северную окраину в направлении на юго-восток, пересекает р. Киил в 10 *км* от впадения ее в Уил и идет прямо на восток, примерно, на 60 *км*, после чего поворачивает на юго-восток до сел. Лохвица, обходит его и почти под прямым углом поворачивает на юг, пересекает р. Уил и идет дальше на юг, пересекая р. Эмбу в 40 *км* на северо-восток от уроч. Кок-Мечеть. Затем она сворачивает на юго-восток, проходит в этом направлении 20 *км* и сворачивает снова прямо на юг, от Мугоджарских гор до побережья Аральского моря, по которому и идет от параллели о. Возрождения до песков Ак-Кум. Обходя их с запада, граница волнообразной линией идет и далее на запад по границе КССР с Туркменистаном до мыса Кулан-Гурлан.

В округе создается 5 районов, все казакские. По данным переписи 1926 г., средняя численность населения района равна 31.452 ч. В округе имеется 1 город (Форт-Александровский).

По переписи 1926 г., население округа равняется 189.110 чел. Из них казаков 96,8% русских—1,7% и прочих 1,5%. На долю городов приходится 2.110 чел. (1,1%), сельского населения в округе числится около 187.000 чел. (98,9%). Средняя плотность населения: 0,55 чел. на 1 кв. *км.*

В географическом отношении округ северной своей частью (Уильский район) расположен на южных окраинах Общего Сырта, а южной—на плато Усть-Урт, высота которого доходит до 600 фут. над уровнем океана. На этом плато расположены параллельно две горных гряды—Каратау и Актау, высотою до 2.500 фут. Основным геологическим покровом округа являются третичные отложения, характеризующиеся глинами, песками, известняками и мергелями сарматского периода.

В климатическом отношении северная часть округа входит в зону сухих степей с количеством осадков от 200 до 250 *мм*, со средней температурой от 4° до 8° и с повышенной континентальностью климата. Южная же часть

округа является характерной пустыней, с количеством осадков от 100 до 200 *мм* и со средней температурой от 8° до 12°. Распределение осадков в округе по временам года довольно равномерное.

В почвенном отношении округ делится на три части. Северная (Эмбинский район) представлена обедненными светлокаштановыми разностями с пятнами песков по берегам рек; разности эти южнее Усть-Урта переходят в пятнистые комплексные степи, составляющие вторую часть округа. Третья и большая южная часть занята пустынными сероземами, слагающими плато Усть-Урт. Сероземы чередуются с коренными выходами гипсоносных глин (боз-ин-генные пятна) со включением бугристых и сыпучих песков.

Северная часть округа прорезывается системой рек Уил, Сагыз, Эмба. Средняя и южная части омываются восточной частью Каспийского и западной частью Аральского морей. Во внутренних частях округа встречаются соленые озера, при полном отсутствии открытых пресных водоемов. В этих районах округа пользование водой происходит через посредство колодцев, глубиною от 10 до 100 *м*.

В растительном отношении средняя и южная части округа представлены ковыльно-солянковыми степями, а северная степями ковыльно-типчаковыми. Лесов в округе не имеется.

Округ весьма богат полезными ископаемыми. Особого внимания заслуживают 10 месторождений каменного угля. Наиболее крупное из них, урочище Бити-Аще в 55 *км* от Ф.-Александровского. Пласт там залегает толщиною от 1 до 1½ *м*. Уголь—антрацит, с теплоспособностью от 4.595 до 5.096 калорий. Вероятные запасы угля на этом месторождении исчисляются в 80 милл. пуд. В округе имеется 6 месторождений поваренной соли. Наиболее крупные из них: оз. Кули (до 30 милл. пуд.), Кара-куль (до 70 милл. п.) и Китык (до 14 милл.). Они частично разрабатываются, при чем соль из оз. Кули имеет экспортное значение. В зал. Карабугаз находятся величайшие в мире залежи глауберовой соли (до 36 миллиард. пуд.), ныне разрабатываемые лишь частично, а при правильной эксплоатации способные покрыть большую долю мирового спроса. Между рудником Чанр и колодцем Тартал, в 100 *км* от Форта, залегает мощная толща железных руд, ближе неисследованных. На Мангишлакском полуострове Каспийского моря обнаружены медные залежи, а также богатейшие залежи марганцевых руд: те и другие месторождения нуждаются в производстве новых разведок. В м. Кукурлы, в 70 *км* от Красноводска, находятся залежи серы, не достаточно разведанные, но отличающиеся тем, что дают до 97% чистой серы.

Ж.-д. путей на территории округа не имеется. Морское сообщение поддерживается по линиям: Форт-Александровский—Астрахань и Форт-Махач-Кала. На территории округа пролегают части следующих трактов: Уил-Актюбинск (41 *км*), Уил-Темир (81 *км*), Уил—Ак-булак (41 *км*), Уил-Джамбейта (107 *км*), Форт-Александровский Баутино (4 *км*). Связь центра округа с райцентрами поддерживается по грунтовым дорогам, а со столицей через Темир или Актюбинск.

97% хозяйств округа кочуют в течение целого года, при чем амплитуда кочевания достигает значительных размеров (до 1200 и более верст).

Известная часть населения откочевывает в пределы Актюбинского округа и к северным склонам Мугоджарских гор. В зимний период население кочует, главным образом, в камышевых зарослях, по берегам Каспийского и Аральского морей, достигая иногда устья Аму-Дарьи и пограничных с Туркменистаном южных пастбищ. С другой стороны, на территорию округа подкочевывают скотоводы из-под Кунграда (Хорезм).

В сельско-хозяйственном отношении округ является чисто скотоводческим. Земледелие носит случайный характер, в немногих оазисах и по берегам рек; засевается почти исключительно просо и лишь очень редко пшеница. По данным выборочного обследования 1927 г., общее число хозяйств в округе равно 22.214, из них казахских—96,2%. Общая посевная площадь около 2000 *га*. Скота в округе в 1927 г. числилось 1.731 тыс. голов. На 1 всякое хозяйство приходится 78 голов. Состав стада приблизительно таков: овец 69,5%, верблюдов—12%, коз—7,5%, лошадей—7%, крупного рогатого скота—4%.

Из промыслов в округе развит тюлений бой, рыболовство, добыча глауберовой соли, корчевание саксаула и охота. Тюлений бой производится по побережьям; в 1927 г. было убито тюленей до 40 тыс. и. Рыбные промыслы расположены по побережьям в количестве до 30 шт. Наиболее важные из них: Форт-Александровский, пос. Баутино, с. Долгое, пос. Кулалы, выселок Заворот, местечко Александров-Гай, мест. Сары, мест. Куртук, зимовье Кендырлы и мест. Ур-ча. За 1921 г. в водах округа поймано рыбы до 120 тыс. пуд. В 1914 г. рыбные и тюленьи промыслы дали продукции на 580 тыс. руб.; она имела сбыт в Баку и Астрахани. В настоящее время эти отрасли хозяйства пришли в упадок, вследствие отсутствия рыболовного флота, инвентаря и сетей. Глауберовой соли в 1914 г. было добыто кустарным путем до 53 тыс. пуд., озерной поваренной—до 2 милл. пуд. Из домашних кустарных промыслов следует отметить выделку ковров, паласов, кошмы, дорожек, торб, чувалов и казакских шерстяных материй. Эти отрасли в 1914 г. дали продукции на 180.000 руб.

Промышленность в округе почти отсутствует. Из цензовых казакстанских промпредприятий в округе имеется только одно. Карабусольтрест с 36-ю рабочими, дающий в год до 100 тыс. п. глауберовой соли. Тут же работает на арендных условиях трест Дагогин, за истекший хоз. год им добыто свыше 300 тыс. пуд. сульфата, при 70 годовых рабочих. В Форте-Александровском есть кирпичный завод, но в настоящее время он находится на консервации; часть оборудования с него свезена.

Емкость рынка сельско-хозяйственного сырья по округу исчисляется в сумме до 1.790 тыс. руб Главнейшими продуктами являются продукты животноводства (кожсырье, скот, мясо), стоимостью до 992 тыс. руб. Затем следуют продукты полеводства, рыболовства, промыслов и охоты на общую сумму до 798 тыс. р. Емкость рынка промтоваров исчисляется в размере до 3.500 тыс. руб., но незначительная товарность продукции округа, слабое развитие рыночных отношений и слабая капиталообеспеченность населения делают эту цифру фактически преувеличенной.

Крупными торговыми центрами округа являются Форт-Александровский и Уил. В последнем ежегодно весной и осенью происходят ярмарки краевого значения с оборотами: весенняя—до 2.200 тыс. руб., осенняя—до 1 милл. руб.

Количество торговых и заготовительных заведений в округе—156; из них государственных—7, кооперативных 26 и частных—123.

Из кредитных учреждений в округе имеется агентство Госбанка в Форте (открыто в 1927 г.) и 1 кредитно-кооперативное товарищество.

Сеть Наркомзема состоит всего из 1 агропункта и 1 скотопрогонного пункта.

Медицинской помощью округ также почти совсем не обеспечен. Всего по округу имеется только 6 учреждений НКЗ: 2 больницы, 1 амбулатория и 3 фельдшерских участка.

Сеть органов Наркомпроса почти не развита. Она состоит из 1 школы семилетки, 1 шк. крест. молодежи, 25 школ первой ступени, 1 научного учреждения и 21 учреждения Главполитпросвета.

Связь осуществляется через посредство 2 почт. отд. и 1 почт. аг.

Сеть Наркомюста состоит из 7 судебных и 5 следственных участков.

В настоящее время округ является типично скотоводческим экстенсивного кочевого типа, с незначительным развитием рыбного промысла и зачатками добывающей химической промышленности.

Ближайшими перспективами хозяйственного развития округа должно явиться развитие скотоводства (главным образом, шерстного направления) и ремонтное коневодство. В оазисах необходимо землеустройство оседающего населения. Перспективы развития обрабатывающей промышленности целиком зависят от развития скотоводства. По мере укрепления этой отрасли, будут развиваться шерстемоечная, шерстечесальная, кожевенная, а затем и шерстеваляльная промышленность. В прибрежных районах необходимо восстановление рыбных и тюленьих промыслов. В горнозаводском деле перспективы развития определяются расширением добычи глауберовой соли, а с течением времени разработкой каменноугольных копей, добычей железа и меди.

**Таблица районов Адаевского округа.**

| №№ по порядку | Название района и его центр | Состав района | Всего кульпо-сельского населения | В т. ч. казаков |
|---|---|---|---|---|
| 1. | Мангистаусский, Ф.-Александровский | Волости Али-Байметовская, 1, 2 и 3-я Бузачинские, 2-я Туркмен-Адаевская, Жемекеевская, Раимбердинская и Тюб-Караганская | 50.000 | 47.500 |
| 2 | Усть-Урт-Самский, уроч. Жаркудук | Волости Килембердинская и Адаевские №№ 4, 5, 6 и 7 | 30.000 | 30.000 |
| 3. | Табынский, уроч. Кок-Мечеть. | Волости Адаевские №№ 1, 2 и 3-я Донгузтаусская, Улусамская, Саматаевская и часть Эмбо-Байсаринской вол. | 48.000 | 48.000 |
| 4. | Алты-Карасуйский, культпункт на уроч. Алты-Карасу. | Волости Каиндинская, Кумды-Уильская и Джиделе-Сагизская | 22.000 | 22.000 |
| 5. | Уильский, пос. Уил. | Волости Уильская, Казбекская, Эмбо-Сагизская, Чили-Сагизская, Тойсуган-Сагизская, 4-я Бузачинская и 1-ая Туркмен-Адаевская | 37.000 | 34.600 |

## 3. Гурьевский округ.

В состав Гурьевского округа входят: Гурьевский уезд без пяти аулов Карасамарской волости; Денгизская волость Букеевского уезда; 4-ый, 5-ый, 6-ой адм. аулы Индерской вол. и Каракульская вол. Джамбейтинского уезда.

Административным центром округа является гор. Гурьев.

Округ расположен между 45°20′ и 49°15 северной широты и между 48°10′ и 55°35′ восточной долготы от Гринвича. Общая площадь округа достигает 115.000 кв *км.*

На юге и юго-западе округа границей является побережье Каспийского моря от дельты р. Волги у пос. Котиевка до залива Мертвый-Култук. От последнего, приблизительно на середине его юго-восточного берега (около с. Малый Джилки-Бек), граница идет примерно на 100 *км* в юго-восточном направлении, затем круто поворачивает прямо на север, пересекает р. Эмбу и р. Сагыз, перейдя которую сворачивает на северо-восток. На расстоянии около 70 *км* от р. Сагыза граница поворачивает почти под прямым углом, на северо-запад до пересечения с р. Уил, затем идет около 25 *км* по правому берегу этой реки, пересекает дорогу Уил Калмыков, от которой сворачивает на северо-восток до песков Касаганды-Кум, сворачивает прямо на запад до оз. Джаксы-Сай, от которого идет на юго-юго-запад, обходя пески Бийрюк и Тайсуган и доходя до р. Ай-Уил. От последней она сворачивает на северо-запад до пересечения с р. Уралом, поворачивает там прямо на запад, проходит приблизительно на 25 *км* южнее Камыш-самарских озер, пересекает пески Шумана, где и упирается в границу Астраханской губ. на 10 *км* южнее пос. Чапчачи, а потом сворачивает прямо на юг по границе с Астраханской губ. до сел. Котяевка.

В округе создается 7 районов, из них казахских 6, смешанных—1. По данным переписи 1926 г. средняя численность населения района определяется в 25.358 чел. Населенных пунктов в округе —1.528, из них: городских поселений 2 (Гурьев и Малая Коса), аулов-кстау 1.405 и европейских селений 96.

По переписи 1926 года население округа равняется 177.507 чел. Из них казаков 79,2%, русских—19,6%, прочих 1,2%. На долю городов приходится 15.912 ч. (8,9%), сельского населения в округе числится 161.595 чел. (91,1%). Средняя плотность: 1,5 чел. на 1 кв. *км.*

В географическом отношении округ расположен в Прикаспийской низменности и некоторыми своими точками лежит ниже уровня вод океана. В геологическом отношении округ представляет напластования красно-бурых глин и соляных отложений.

В климатическом отношении округ является пустыней. Количество осадков колеблется от 150 до 200 *мм.* Выпадают они сравнительно равномерно. Средняя годовая температура—от 7° до 8°.

В почвенном отношении северная часть округа расположена в зоне обедненных светло-каштановых почв, к югу, вплоть до берегов Каспийского

моря, переходящих в сплошные солонцы. Последние в юго-восточной части округа чередуются с песками и переходят в солонцеватые и гипсоносные сероземы.

Округ орошается реками: Эмбой, Сагызом, Уил и Уралом с притоками последнего Наскаем и Соколкой. По южной и юго-западной границе округ омывается Каспийским морем.

Растительный покров округа соответствует зоне пятнистых степей в северной части, а в южной солончаковых степей. По побережью Каспийского моря имеются обильные заросли камыша.

Из полезных ископаемых округа наибольшее значение имеют нефть и самосадочная озерная соль. Месторождения нефти располагаются частью вблизи Каспийского моря, а частью по течению рек Эмбы и Сагыза. Они занимают площадь до 70.000 кв. *км*. На этой территории зарегистрировано и более или менее обследовано около 55 месторождений, главнейшими из которых являются Доссор и Макат. В довоенное время годовая добыча нефти на Доссоре при наличии 41 рабочей скважины (1913 г.) выражалась в 7.182.000 пуд. Промысел соединен с пристанью Большая Ракуша (на Каспийском море) нефтепроводом, длиною в 60 *км*. Добыча нефти на промысле Макат выражалась: в 1915 г.—89.191 п., в 1920 г.—97.000 пуд. В настоящее время оба названных промысла эксплоатируются трестом Эмба-Нефть. Из других месторождений нефти в Гурьевском округе следует отметить: Пекене (на глубине 240 саж.), дающий до 3.000 пуд. в сутки; Кара-Чунгул, до 10.000 пуд. в сутки; Новобогатинский участок, до 25.000 пуд. в сутки. Общая возможность годовой добычи только в Доссорском районе определяется, приблизительно в 50 милл. пуд. Самосадочная соль имеется в 12 месторождениях. Из них следует отметить Индерское озеро (70 кв. *км*, ежегодная осадка до 15 милл. пудов), Кара-Батон (95 кв. *км*, ежегодная осадка до 8 милл. пуд.), Пекене (9 кв. *км*, ежегод. осадка до 400 тыс. пуд.), западное и восточное озера Кара-баскак (до 72 милл. пуд. запасов).

Ж.-д. путей на территории округа не имеется. Морское сообщение поддерживается по линии Гурьев—Астрахань. Из грунтовых дорог на территории округа пролегают части следующих трактов: Гурьев—Уральск 160 *км*, Гурьев—Кызылкугинский базар 127 *км*, Гурьев—Жилая Коса 159 *км*, Гурьев—Новобогатинск 75 *км*, Гурьев—Доссор 139 *км*. Связь центра округа с райцентрами будет поддерживаться по грунтовым дорогам, а с Кзыл-Ордой и Алма-Ата—через Уральск или Астрахань. С течением времени предполагается провести ж.-д. линию: Александров-Гай—Доссор—Жилая Коса, доходящую до Чимбая (Кара-Калпакия).

В сельско-хозяйственном отношении округ является скотоводческим. Земледелие имеет случайный характер и ютится по долинам рек. Сеется преимущественно просо. По данным выборочного обследования общее число хозяйств в округе равно 41.100, из них казахских 72,8 %. Общая посевная площадь—12.325 *га*. В 1927 г. скота в округе числилось до 1.300 тыс. голов. На 1 всякое хозяйство приходится около 32 голов.

Округ является крупным шерстнозаготовительным районом. Казакское население ведет кочевой образ жизни; откочевка происходит на север Уральского и Актюбинского округов. Радиус кочевания от кстау достигает 1.000 верст.

Из промыслов главное место занимает рыболовство, являющееся второй по своему значению и размерам отраслью местного хозяйства. Оно сосредоточено по берегам моря и по Уралу. В 1926 г. улов доставил около 1.500 тыс. пуд. рыбы, а в довоенное время он доходил до 7 милл. пуд. Добыча самосадочной соли сосредоточена почти исключительно на Индерском озере; этим промыслом занимается только небольшая часть местного коренного населения.

Добывающая промышленность округа развита сейчас недостаточно, а обрабатывающая почти совершенно отсутствует. Крупных промышленных предприятий в округе имеется 2 (Доссор и Макат), на которых числится 2.430 штатных рабочих и 500 сезонных. Мелких и кустарных промзаведений насчитывается 81, в которых занято до 150 рабочих.

Емкость рынка с.-х. сырья исчисляется в сумме 3.246 тыс. р. Из числа производимых в округе продуктов первое место занимают продукты животноводства, оцениваемые в 2.675 тыс. руб.; затем следуют продукты полеводства, рыболовства и охоты, достигающие 571 тыс. р. Емкость рынка промтоваров определяется в сумме до 4 милл. р.

Наиболее крупными торговыми центрами округа являются Гурьев и Жилая Коса. В обоих пунктах происходят ежегодные ярмарки местного значения.

Число торгово-заготовительных заведений в округе равно 553; из них государственных—21, кооперативных -71, частных—461.

Из кредитных учреждений в округе имеются: отделение Госбанка в Гурьеве и 6 кредитных кооперативов, являющихся посредниками Уральского отд. ЦСХБанка.

Метеорологическая сеть Наркомзема состоит всего из 2-х пунктов.

Медицинской помощью население округа обеспечено слабо. Сеть Наркомздрава состоит из 1 больницы, 4 врач.-больничн. участков, 1 амбулатории, 1 детконсультации, 1 яслей, 1 диспансера, 1 дома матери и ребенка, 2 зубоврачебных кабинетов, 5 фельдш.-акуш. пунктов и 9 фельдш. участков.

Сеть Наркомпроса развита недостаточно. Она состоит из: 1 совпартшколы, 1 низшей профтехшколы, 2 школ девятилеток, 1 школы семилетки, 3 детдомов, 79 школ 1-ой ступ., 33 ликпунктов и школ для малограмотных, 2 клубов, 3 народных домов, 15 изб-читален, 2 райбиблиотек и 2 кино-театров.

Связь осуществляется через посредство 3 почт.-тел. отд., 4 почт.-тел. агентств, 2 почт. аг. и 1 радиостанции.

Сеть органов Наркомюста состоит из 12 судебных и 6 следственных участков.

В общем, Гурьевский округ в настоящее время должен быть охарактеризован, как район мелкого оседающего скотоводческого хозяйства с преобладанием рыболовства по Уралу и на побережьи океана и с наличием соляных разработок по некоторым озерам.

Перспективы развития округа определяются развитием скотоводства,— главным образом шерстного направления (овцы и верблюды), затем усилением рыболовства и развитием в связи с ним рыбной промышленности, и, наконец, возможным развитием нефтяной промышленности, имеющей здесь огромное для Казакстана будущее. Перспективы индустриализации определяются развитием шерстеобрабатывающей промышленности, созданием консервных заводов для высокосортной рыбы и механизацией добычи нефти и соли. С течением времени, округ станет промышленно-промыслово-скотоводческим.

**Таблица районов Гурьевского округа.**

| №№ по порядку | Название района и его центр. | Состав района | Всего кульшельского населения | В т. числе казахов |
|---|---|---|---|---|
| 1 | Новобогатинский, п. Новобогатинский. | Саратобинск. вол. и ауд сов. Бессаральский, Джангалсайский, Баксайский, Н. Богатинский, Танкинский и Генеральский Редутской волости. | 20.451 | 20 373 |
| 2 | Ямайхалинский, п. Ямайхалинск. | Вол. Тополинская без Харкинского и Красноярского с/советов; 7 ауд. волости Кара-Самарской и с/советы Сарайчиковский, Сорочинский, Редутский и Кокдауровский Редутской волости. | 14.909 | 6.088 |
| 3 | Испульский, культпункт Испуль. | Вол. Испульская, ауды №№ 1—12 Соколинской вол. и ауды №№ 4—6 Индерской вол. | 18.811 | 18.811 |
| 4 | Доссорский, пром. Доссор. | Волость Ракушинская, ауды за №№ 13—18 Соколинской вол. и Доссорский с. совет. | 13.461 | 10.182 |
| 5 | Кзыл-Кугинский, п. Кзыл-Куга. | Вол. Кзыл-Кугинская, Саракульская и Каракульская. | 33.858 | 33.858 |
| 6 | Жилокосинский, п. Жилая-Коса. | Вол. Эмбинская, Эмбо-Атравская и Акжаловская. | 16.047 | 15.312 |
| 7 | Денгизский, п. Ганюшкино. | Денгизская волость. | 44.058 | 35.917 |

## 4. Уральский округ.

В состав округа входят: Уральский уезд; Джамбейтинский уезд без Каракульской вол. и аулов за №№ 4, 5, 6 Индерской вол.; Букеевский уезд без Денгизской вол.; аулы за №№ 1-6 Карасамарской вол. Гурьевского уезда.

Административным центром округа является г. Уральск.

Округ расположен между 47° 85′ и 52° 15′ северной широты и между 49° 35, и 55° 35′ восточной долготы от Гринвича. Общая площадь округа достигает 143 тыс. кв. *км.*

С севера округ ограничивается возвышенностями Белого и Общего Сырта. Северная граница идет от Дюрпинских разливов и истоков р. Деркуля. Пройдя дугой по водоразделу и дойдя до истоков западного притока р. Иртек, граница круто поворачивает на юг и в этом направлении идет до Бурлинского базара, у которого поворачивает на восток, идя по левому берегу р. Урала. В 25 *км* от Бурлинского базара, не доходя города Илека, граница круто поворачивает на юго-запад, пересекает р. Чингирлы (Угву), не доходя Богдановки делает петлю, возвращаясь обратно к этой реке, и следует вдоль левого́ борега последней на расстоянии около 26 *км*, откуда направляется на юг. Около 50° 20′ сев. широты граница поворачивает на восток, у Алмазного принимает юго-восточное направление, проходит затем в западном направлении по водоразделу рек Калдаганты и Уила, огибает озеро Джаксы-Сай, поворачивает на юг до песков Тайсуган, откуда она принимает западное направление. Огибая с севера озеро Индер и пересекая р. Урал, граница идет до горы Чапчачи. Совпадая дальше с республиканской границей, она направляется на север, огибает с севера оз. Баскунчак, а с востока озеро Эльтон, оставляя Джаныбек на территории округа. У 50° 80 сев. шир. граница достигает р. Малый Узень, идет по ее́ берегу на юг, севернее оз. Большой Сакрыл сворачивает на восток, а потом на север, не доходя до Александрова-Гая. В 30 *км* севернее этого последнего граница круто сворачивает на восток и в этом направлении идет до истоков р. Деркуль.

Округ распадается на 15 районов; из них казахских—9, русско-казачьих—3, смешанных—3. Средняя численность населения в районе по данным переписи 1926 г. равна 28.916 ч. Число населенных пунктов в округе 4.859, в том числе 2 городских поселения (Уральск и Урда).

Население округа по данным переписи 1926 г. равно 433.738 чел., в том числе: казаков—72,1%, русских (включая и казачество)—21,6%. На долю городов приходится 44.328 чел. населения (9,8%), на долю аульно-сельских местностей—389,410 чел. (90,2%). Средняя плотность населения: 3 чел. на 1 кв. *км.*

В географическом отношении южная и центральная части округа входят в Прикаспийскую низменность, северная же часть—в область Предуральского размытого пенепена. В геологическом отношении округ представляет сильно расчлененное пространство, изрезанное притоками Урала, с характерными отложениями пермской, юрской, меловой и третичной систем. Территория округа когда-то представляла собой дно высохшего ныне Арало-

Каспийского водоема. В северной части округа расположены отроги Общего Сырта, с отдельными точками до 300 м высотой.

В климатическом отношении округ распадается на две зоны: букеевские пески относится к области сухих степей, остальная часть округа является степью. Количество осадков в первой зоне колеблется от 200 до 260 мм; выпадают они более или менее равномерно. Вторая зона имеет от 250 до 300 мм осадков (на крайнем севере более 320), которые выпадают больше летом и осенью. Средняя годовая температура от 5° до 8°, она повышается с северо-востока на юго-запад.

В почвенном отношении можно различать те же две зоны, как и в отношении климатическом. Большая часть бывш. Букеевского уезда покрыта сыпучими бугристыми и барханными песками, простирающимися от Каспия до широты гор. Урды. К востоку барханы переходят в ровную песчаную степь, которая местами пересекает р. Урал. К северу пески сменяются глинистыми солонцеватыми степями. Эти степи пестры от частого чередования различных почв: свѣтлокаштановых суглинков, немного утучненных и выщелоченных в западинах, а на ровных местах солонцеватых и порою переходящих в типичные солонцы. Вторая зона округа лежит в пределах сферы распространения темно-каштановых почв. К северу от р. Урала каштановая зона выражена в чистом виде, к югу же от реки в ней встречаются черноземовидные и солонцеватые западины. Южная часть округа лежит на северной окраине светлокаштановой зоны со включением крупных пятен солонцов и песчаных массивов. На низинах обеих зон, орошаемых или периодически из притоков р. Урала (р. Кучум), или временными потоками, сбегающими с Общего Сырта (Дюринские разливы), встречаются луговые разливы. Почва разливов—полуболотного характера, выщелочена и обогащена гумусом, но площадь таких разностей незначительна.

Округ орошают следующие реки: Урал и его притоки—Чипгирлау Чаган, Иртек, Рубежка, Соляика, Джамбейта, Башкирка, Таловка, Ащи-Узень, Большой и Малый Узени; озера—Рыбный Сакрыл, Балыкта, Бартыбек, Камыш-самарская система, Чалхар, Джартыкуль, Тузлы-Оба, Джаксы-Бай, Туз-Куль.

Растительность в своем разнообразии следует за почвенными образованиями, начиная от богатой флоры разливов и кончая скудной специфической флорой ксерофитов, псаммофитов, свойственных песчаным полупустыням, и галофитов на засоленных и солонцеватых почвенных образованиях. Растительность каштановых почв относится к типу ковыльно-типчаковой степи с ковыльно-разнотравными западинами. Светло-каштановой зоне соответствует типчаково-ковыльная степь, местами переходящая в солончаковую. Лесов в округе немного: они группируются по р. Уралу и частично по его притокам.

Из полезных ископаемых округа должны быть отмечены: нефть, горючие сланцы, каменная и поваренная соль. Нефть залегает в урочище Матен-Кужи-Май, в 100 км от Калмыкова. Важнейшие месторождения горючих сланцев находятся по рекам Башкирке, Таловке, Чагану и при уроч. Чер-

ный Затон в 77 *км* от г. Уральска. Каменная соль с вероятным запасом до 1 миллиарда пуд имеется в горе Чапчачи, на границе с Астраханской губ. Месторождение ныне не разрабатывается, главным образом, из-за отсутствия удобных путей сообщения. Разработка заглохла с 1889 г., а в свое время достигала 1.200 тыс. пуд. в год. Наибольшие месторождения самосадочной соли находятся на оз. Туз-Куль, в 70 *км* от г. Илецка (площ. месторождения ~2 кв. *км*, вероятный запас до 10 милл. пуд.), оз. Тузлы-Оба, в 45 *км* от Джамбейта (площ. до 2 кв. *км*, вероятн. запас до 20 милл. пудов); Мал. Сакрыл (8 кв. *км*); Большой Сакрыл (40 кв. *км*) и Бартыбек (25 кв. *км*), запасы которых не выяснены.

Ж.-д. линии проходят на территории округа на протяжении 341 *км*. На территории округа проходят также части следующих трактов: Урда—Александров-Гай (128 *км*), Новая Казанка—Таловка (186 *км*), Урда—Джанибек (85 *км*), Лбищенск—Новая Казанка—Урда—Сайхин (491 *км*), Сламихино—Таловка—Урда (192 *км*), Сламихино—Александров-Гай (53 *км*), Сламихино—Лбищенск (64 *км*), Уральск—Оренбург (120 *км*), Уральск—Гурьев (355 *км*), Уральск—Гаршино (121 *км*), Уральск—Самарка (74 *км*), Уральск—Джамбейта—Уил (165 *км*), Лбищенск—Джамбейта (104 *км*), Гурьев—Кзылкугинский базар (65 *км*). Связь центра округа с районными центрами будет осуществляться частью по ж. д., частью по трактам, а с Кзыл-Ордой и с Алма-Ата—по Ряз.-Ур. ж. д. (на Пензу), или через Оренбург (автобус).

В сельско-хозяйственном отношении округ является, главным образом, скотоводческим и лишь в незначительной мере скотоводческо-земледельческим, при чем земледелие сосредоточено в северных частях на каштановых почвах. На темно-каштановых почвах рентабельным является и земледельческо-скотоводческое хозяйство. Наблюдается стремление использовать песчаные пространства под посев кормовых растений для расширения пастбищных возможностей, но большого распространения это мероприятие пока не имеет, хотя ему, видимо, принадлежит широкое будущее. Пески иногда представляют собой привлекательные для скота пастбища, но требуют осторожного к себе отношения, так как при неумеренной пастьбе они могут быть превращены в настоящие пустыни, лишенные всякой растительности, что в большинстве случаев уже и наблюдается в букеевской части округа в настоящее время. В западинах глинистых солонцеватых степей, особенно в так называемых „лиманах", обычно имеются прекрасные, обильные кормом пастбища. Наконец, в разливах рек округа имеются превосходные сенокосы. В общем скотоводческое хозяйство округа выдвигает совершенно актуально кормовую проблему, разрешению которой может оказать большое содействие широкое использование песков под посев кормовых растений, что с другой стороны будет содействовать в то же время и укреплению барханных пустынь.

Общее число хозяйств в округе, по данным выборочного обследования 1927 г., определяется в 92.298, из них казахских—72.429. Общая посевная площадь в 1927 г. определялась в 171.600 дес. Пропорция культур такова:

пшеница—56% о, просо 27,4% о, рожь—5,2%, ячмень—2,5% о и проч. 8,9%. Земледелие имеет залежно-переложный характер с зерновым направлением Скота в округе в 1927 г. числилось до 1 600 тыс. гол. Состав стада приблизительно был таков: крупного рогатого скота—46,9% о, овец -27,7%, коз 9,6% о, верблюдов 6,5%, лошадей – 8,4% о, свиней – 0,9%. На всякое хозяйство приходится 1,8 дес. посева и до 18 гол. скота.

Из промыслов в округе развито рыболовство (по р. Уралу, в оз. Чалхар и по Камыш Самарским озерам) и добыча солодкового корня. Рыболовство на Урале является основной статьей хозяйства. Солодки в 1926 году по округу было заготовлено до 200.000 пуд.

Добывающая промышленность в округе не развита, а обрабатывающая связана почти исключительно с сельским хозяйством и рыболовством, что соответствует современному экономическому развитию округа в целом. Крупных промышленных предприятий в округе насчитывается 18 с 33 двигателями, мощи до 2.000 лош. сил; в этих предприятиях занято до 1.100 рабочих. В число этих крупных предприятий входят: кирпичный, механический, пивоваренный и кишечный заводы. 6 мельниц, 1 мясохладобойня, 3 кожзавода, 1 шерстомойка, 1 шерстевалыная фабрика, 1 типография и 1 электростанция. Валовая продукция цензовых предприятий за 1924/25 г. выразилась в сумме 2 020 311 руб. Мелких и кустарных промпредприятий в округе имеется 361, в которых занято до 976 чел. рабочих. В число этих предприятий входят несколько мельниц, два просообдира и Джаныбекский кооперативный завод для выработки горчичного масла. Кустарей по переписи 1926 г. зарегистрировано около 3.000 чел.

Емкость рынка с-х. сырья в округе может быть определена в 9.229 тыс. руб; главнейшими продуктами являются продукты животноводства—до 4.300 тыс; затем продукты полеводства—до 3 200 тыс. Емкость рынка промтоваров определяется в размере 9,5 милл. руб.

Крупными торговыми центрами округа являются: Уральск, Джамбейта, Урда, Калмыков, Джаныбек, Нов. Казанка и пос Чижинский.

В округе ежегодно происходят следующие ярмарки окружного значения: в Калмыкове (май) с оборотом до 375 тыс. руб.; в Таловке (сентябрь) с обор. до 250 тыс.: в Уральске (сентябрь), с обор. до 230 тыс. (в настоящее время уральская ярмарка не функционирует); Кара-Тюбе (май – июнь) с обор. до 400 тыс.; Джангалинская ярмарка в Нов. Казанке (август) с обор. до 200 тыс. руб.; Ханская (вблизи г. Урда, весной) до 700 тыс. и вторая (осенняя) там же с обор. до 450 тыс. руб.

Торгово-заготовительных предприятий округ насчитывает 2,225, из них 51 государственное и около 280 кооперативных.

В округе имеются следующие кредитные учреждения: отделение Госбанка в Уральске, агентство Госбанка в Урде и Джамбейте, 2 отделения Сельхозбанка с 8 посредниками из числа кредитных кооперативов.

Агропунктов в округе имеется 15, ветеринарно-врачебных участков 14, вет.-фельдш. 15, лесничеств 3, конзаводов 1, опытных учреждений 2, метеорологических станций 4.

Лечебная сеть округа состоит из: 15 больниц, 5 врач.-амбулаторн. уч., 3 амбулаторий, 2 диспансеров, 3 детконсультаций, 2 яслей, 1 передвижной амбулатории, 1 малярийной станции, 11 фельдш.-акуш. пунктов и 22 фельдшерских пунктов.

Сеть органов Наркомпроса состоит из 2 педтехникумов, 3 совпартшкол, 1 шк. девятилетки, 2 школ семилеток, 2 школ крест. молод., 376 школ 1-й ступени, 25 детдомов, 27 народ. домов, 58 изб-читален, 16 библиотек, 1 музея, 1 театра, 2 кино.

Почтово-телеграфная связь осуществляется 4 почт.-телегр.-телефон. отд., 2 почтово-телеграфн. отд., 1 почт.-тел. аг., 2 почт. аг., 2 радиоприемниками.

Сеть органов Наркомюста состоит из 23 судебных и 19 следственных участков.

В общем Уральский округ в настоящее время должен быть охарактеризован как район мелкого осевшего, полукочевого и кочевого экстенсивного скотоводства с наличием посевов на севере и с преобладанием рыболовства по р. Уралу и оз. Чалхар.

Перспективы экономического развития округа определяются развитием скотоводческого хозяйства в направлении мясного скотоводства и ремонтного коневодства. В отношении первого важную роль сыграет укрепление песков кормовыми растениями и орошение северо-восточной части букеевских песков. Земледелие будет развиваться в направлении расширения площади и рационализации зернового полеводства и возможного расширения масличных культур. Большое значение может иметь развитие промыслового садоводства. Промышленная будущность округа определяется переработкой с.-х. сырья, в частности мыловаренным и кожевенным делом. С течением времени можно ожидать развития бэконного дела и создания консервных заводов для рыбы. Добывающая промышленность—в частности горнозаводская—больших перспектив развития не имеет. Можно, однако, предвидеть эксплоатацию горы Чапчачи. Местное значение будет иметь добыча нефти.

## Таблица районов Уральского округа.

| №№ по порядку | Название района и его центр | СОСТАВ РАЙОНА | Всего сельско-сельского населения | В том числе казаков |
|---|---|---|---|---|
| 1 | Теплинский, п. Теплый | Волости Соболевская, Рубежинская и Красновская . . . . | 30.115 | 440 |
| 2 | Зеленовский, п. Зеленый | Волости Каменская и Чагалская | 17.970 | 704 |

| №№ по порядку | Название района и его центр | СОСТАВ РАЙОНА | Всего кульмо-сельского населения | В том числе казаков |
|---|---|---|---|---|
| 3 | Лбищенский, п. Лбищенск | Волости Лбищенская и Калмыкопская, сельсоветы Красноярский и Харкинский Тополинской вол. и аул № 6 Карасамарской в. | 16.935 | 4.225 |
| 4 | Зауральный, п. Богдановка | Волости Караобинская, Богдановская и Бурлинская . . . . | 27.182 | 11.491 |
| 5 | Чалкарский, п. Чудак-Аикать | Волость Джувалышкудьская, аулы №№ 2, 3, 4, 5 и 7 Ащесайской вол. и аулы №№ 1—5 Дуанинской вол. . . . . | 18.254 | 19.226 |
| 6 | Джамбейтинский, п. Джамбейта | Волости Джамбейтинская, Булдуртинская без аула № 8, Уленгинская без аула № 2, аулы №№ 1 и 6 Ащесайской вол. . . . . | 28.798 | 28.538 |
| 7 | Тайпакский, Чулак-Базар | Волость Тайпакская, аулы №№ 1-5 Байгутдинской вол., 6 и 7 аулы вол. Дауинской, 1, 2, 3 и 7 аулы Индерской волости . . . . . | 21.206 | 21.200 |
| 8 | Кара-Тюбинский, п. Кара-Тюбе | Волости Калдыгайтинская, Сабынкульская, аулы №№ 6, 7, 8 и 9 Байгутдинской вол., № 8 Булдуртинской вол. и № 2 Уленгинской волости . . . . . | 33.129 | 33.125 |
| 9 | Чижинский, п. Чижа 2-я | Волость Чижинская . . . . | 10.027 | 6.271 |
| 10 | Сламихинский, п. Сламихино | Волости Сламихинская и Джартыкульский с/сов. Глиненской в. | 11.185 | 8.902 |
| 11 | Таловский, п. Таловка | Волость Таловская . . . . | 34.497 | 33.513 |
| 12 | Джаныбекский, п. Джаныбек | Волость Джаныбекская . . | 26.848 | 19.498 |
| 13 | Джангалинский, Новая Казанка | Волость Джангалинская, аулы Глиненской вол.—Красный, Глиненский и Кзык-Камышинский; аулы №№ 1—5 Карасамарской вол. | 34.598 | 32.732 |
| 14 | Урдинский, гор. Урда | Волость Урдинская . . . . | 35.670 | 35.273 |
| 15 | Чапчачинский (Лагерский), п. Чапчачи | Чапчачинская волость . . . . | 42.998 | 42.998 |

## 5. Актюбинский округ.

В состав округа входят: Актюбинский уезд; Темирский уезд без Кандинской, Кумды-Унльской, Джиделе-Сагызской волостей и части Эмбо-Байсарынской, переданной в Адаевский округ; Челкарский у.

Актюбинский округ расположен между 51°30' и 45°20' северной широты и между 54°10' и 64°20' восточной долготы от Гринвича. Площадь округа достигает почти 210.000 кв. *км*.

С севера граница округа на протяжении около 25 *км* идет по р. Уралу. Не доходя на 1 *км* до г. Илека, она спускается по р. Илек к югу до Джиряпкулинского базара и приблизительно в 45 *км* к югу от последнего сворачивает на юго-восток-восток на 10 *км* и подымается на север до р. Илека. Затем граница идет примерно на 100 *км* прямо на восток, далее поворачивает приблизительно на 110 *км* на юго-восток, а потом на протяжении около 50 *км* идет на северо-восток и приблизительно на половине расстояния от Оренбурга до Орска упирается опять в р. Урал. Идя по левому берегу этой реки и не доходя около 5 *км* до Орска, граница сворачивает прямо на юг, на пос. Екатеринославский и Яковлевский, пересекает р. Орь, обходит истоки р. Иргиза, оставляя их к югу, и затем идет в северо-восточном направлении до р. Улькуяк и р. Кабырга. Затем приблизительно в 10 *км* к востоку от озера Курмап она пересекает р. Тургень, проходит приблизительно в 20 *км* к востоку от оз. Челкар-Тенгыз, обходит его, поворачивает на запад и пересекает пески Кара-Кум, а затем Ташк. ж. д. У песков Малые Барсуки она доходит до Аральского моря, идет по северному его побережью до параллели острова Возрождения, круто поворачивает на север до Мугоджарских гор, а от них идет на 120 *км* в северо-западном направлении и пересекает р. Эмбу в 40 *км* на северо-восток от урочища Кок-Мечеть; затем поворачивает прямо на север, пересекает р. Уил и доходит до сел. Иохвица, оставляет его на территории округа, от него поворачивает прямо на запад, пересекает р. Киил в 10 *км* от ее устья, идет далее на запад до песков Касаганды-Кум; далее проходит 80 *км* в северо-восточном направлении, поворачивает на северо-запад, проходит в 75 *км* восточнее Джамбейты, сворачивает на север до р. Утвы, идет по ее левому берегу на 40 *км* и поворачивает на северо-восток до встречи с Уралом.

В округе 14 районов. Из них казахских—9, русских и украинских 5. По данным переписи 1926 г., средняя численность населения района равна 27.734 чел. Населенных пунктов в округе имеется 4.113. Городских поселений—2 (Актюбинск и Челкар).

По переписи 1926 г. население равно 388.274 чел. Из них казаков—60,8%, украинцев—23,6%, русских—11,3% и прочих—4,4%.

На долю городов приходится 33 616 ч. (8,7%), сельского населения в округе числится 354.658 (91,3). Средняя плотность населения: 1,8 чел. на 1 кв. *км*.

В географическом отношении Актюбинский округ по устройству поверхности представляет южную оконечность Уральского хребта, где последний

уже теряется, а его место занимают отроги Губерлинских гор и Мугоджары, от которых начинается Тургайская столовая страна. Равнинный степной рельеф округа часто пересекается возвышенными грядами, что придает ему некоторую волнистость. К югу степь переходит постепенно в полупустыню, начинает появляться мелкосопочник, среди которого выделяются горы Останцы. Из других гор округа следует отметить Берчогур и Айрюк (до 270 саж.), входящие в состав Мугоджар. В геологическом отношении округ характеризуется присутствием коренных пород палеозойской, мезозойской и неогенской систем. Рельеф округа расчленен речными системами.

Северная часть округа в климатическом отношении входит в зону сухих степей с количеством осадков от 250 до 300 *мм* в год; большая часть осадков выпадает летом и осенью. Южная часть округа представляет пустыню с количеством осадков от 150 до 180 *мм*, выпадающих равномерно в течение всего года. Годовая температура повышается с севера на юг от 3° до 8°. Район Иргиза, как и Тургайский район, представляет центр самой высокой по всему Казахстану континентальности климата.

В почвенном отношении округ исключительно разнообразен. Северная часть его лежит в зоне темнокаштановых почв со включениями черноземовидных и солонцеватых западин. К юго-востоку от г. Актюбинска преобладают супесчаные разности каштановых почв, которые пятнами проходят за полотно железной дороги к юго-западу от Актюбинска. К югу от Темира выклинивается с запада участок светлокаштановой зоны. Далее к юго-востоку идет Челкарский район сероземов со включениями обширных песчаных пространств (Б. и М. Барсуки и сев.-западн. угол Кара-Кум). Особняком стоят Мугоджарские горы, которые в силу вертикальной зональности на всем протяжении одеты темнокаштановым аллювиальным чехлом.

Орошение округа неравномерно. В северо-западной части выделяется бассейн реки Урала с такими его притоками, как Орь, Илек и Хобда; помимо рек имеются мелкие пресные озера. Запад и юго-запад округа заняты бассейном р. Уила с его притоком Кивл. На юге протекает р. Эмба с притоком Темир. Восточная половина орошена системой р. Иргиза с прилежащими озерами, из которых наиболее выделяется Челкар-Тениз.

Растительность северной части представляет ковыльно-разнотравную степь с преобладанием перистых ковылей, переходящую к Актюбинску в ковыльно-типчаковую степь. Супесчаные разности одеты типчаково-ковыльными степями, распространяющимися и на светлокаштановую почвенную зону. Сероземная зона покрыта на севере ковыльно-типчаковой степью, которая к югу переходит в полынно-солянковую. Песчаные пространства имеют в понижениях участки ковыльно-злаковой степи с пятнами галофитов. Лесов в округе немного.

Из полезных ископаемых в округе имеются: нефть, железо, медь, горючие сланцы, каменный уголь и фосфориты. Нефть встречается в верховьях р. Джуса и р. Кизлы-Бурты в 20 *км* от ст. Каратугай Ташк. ж. д. Пласт залегает на глубине 112 саж. Месторождение требует разведки. В руде содержится до 67% железа. Вероятные запасы не выяснены. Железо в виде великолепных

охр и мумии встречается и в Алимбетовской волости. Медные песчаники занимают обширную территорию между р. Уралом и Илеком. Среднее содержание металла определяется в 5½%. В Бурлинской вол. в 90-х г.г. прошл. столетия работал медеплавильный завод. Месторождения горючих сланцев располагаются по притокам р. Илека и по р. Кос-Истеку на площади почти в 3 кв. *км* мощностью в 1 саж., с вероятным запасом до 500 милл. пудов. Главнейшее в округе месторождение каменного угля расположено у Берчогура в Мугоджарских горах. Уголь - невысокого качества, с большой зольностью и большим количеством серы. Кроме того, каменный уголь встречается по р. Ак-Су—притоку р. Илека—и в Комсактинском месторождении, пласты залегают на глубине 3-5 саж. Вероятные запасы не выяснены. Месторождения угля требуют дополнительной разведки. Значительное месторождение молодых бурых углей имеется в районе пос. Полтавского, к северу от ст. Мартук; оно было подвергнуто разведке, но с закрытием Бурлинского завода оставлено. Фосфориты залегают по ручью Домбар, в 20 *км* от ст. Ак-булак Ташк. ж. д (2 месторождения до 20 саж. толщ., с вероятн. запасом до 6 милл. пуд.) и в с. Удачном, в 20 *км* от ст. Яйсан Ташк. ж. д. (запасы не выяснены). В Аралтюбинской вол. частным предпринимателем производится разработка магнезита и хромита. В Мугоджарах имеются разработки точильного камня и жерновов. Там же разрабатывается месторождение вишневых яшм. Изредка в районе Эмбы встречается рассыпное золото.

В центральной части округа, на протяжении около 290 *км* проходит Ташкентская ж. д. За 1925-1926 хоз. г. со станций ж. д., находящихся на территории округа, было отправлено около 170 тыс. *т* разных грузов, преимущественно пшеницы и пшена. За тот же период на эти станции прибыло грузов около 55 тыс. *т*, преимущественно лесных материалов, нефтепродуктов и дров.

На территории округа пролегают части следующих трактов: ст. Джурун-Темир (34 *км*), Темир-Уил (111 *км*), Актюбинск-Орск (144 *км*), Актюбинск-Карабутак-Тургай (448 *км*), Уил-Ак-булак (231 *км*), Ак-булак-Актюбинск (136 *км*), Актюбинск-Темир (146 *км*), Актюбинск-Шекуново (134 *км*), Карабутак-Иргиз (190 *км*), Актюбинск-Ильинская (110 *км*), Орск-Талды (85 *км*), Актюбинск-Уил (168 *км*), Иргиз-ст. Челкар (170 *км*), Иргиз-Тургай (157 *км*). Связь центра округа с райцентрами поддерживается частью по грунтовым, частью по ж. д., а со столицей—сплошь по ж. д.

В округе на ряду со скотоводством видную роль играет земледелие, которое организационно увязывается со скотоводством, так как последнее придает устойчивость хозяйству против стихийных бедствий (засухи). На общем фоне скотоводческо-земледельческого характера совершенно определенно выявляются районы, где рентабельным является земледельческо-скотоводческое направление. Это последнее развито на почвах черноземовидных и темно-каштановых в северной части округа. Скотоводство в чистом виде встречается на крайем юге округа в бывш. Темирском уезде и в большей части бывш. Челкарского уезда. По данным выборочного обследования

1927 г. общее число хозяйств в округе было равно 77.321, из них 55.378 казахских. Неказахские хозяйства—все сеющие, из казахских же имеют посевы 74%. Посевная площадь округа в 1927 г. определялась в 340.119 дес. На всякое хозяйство по округу приходится 4,4 дес. посевов. Основными культурами земледелия являются: пшеница для переселенческого и просо для казахского населения. Пропорция культур по округу такова: пшеница—57,1%, просо—28%, ячмень—5,2%, овес 4.1%, рожь—1,4%, клубнеплоды 1,2%, масличные—0,7%, прочие 2,3%.

Скота в округе в 1927 г. числилось 1.481 тыс. голов. На всякое хозяйство приходится 19 голов. Состав стада приблизительно таков: крупного рогатого скота 35,9%, овец 35,5%, лошадей—12,2%, коз—8,9%, верблюдов 5,6%, свиней—1,8%, прочих 0,1%.

Промыслы в округе развиты слабо. Из них местное значение имеет рыболовство по р. р. Уралу, Илеку, Хобде, Уилу, Ори, Сагызу и Эмбе и по оз. оз. Челкар и Чубар-Тениз. Эмбенское рыболовство имеет краевое значение. По побережью рыболовство развито слабо, вследствие отсутствия инвентаря и наличия крутизны берега. В Мартукском районе частично развито шубокатное и овчинное производство, а в Темирском—выделка казахских шерстяных материй.

Промышленность округа развита слабо. Добывающая промышленность отсутствует, а обрабатывающая связана с местным сырьем и работает исключительно на местные нужды. Крупных промпредприятий в округе имеется 9 (в том числе ремонтно-механич. мастерские ж. д. и 6 мельниц) с 727-ю рабочими. Мелких и кустарных предприятий насчитывается 178, в которых занято 286 рабочих. Из этих заведений до 100 мельниц и около 40 просообдиров. Из других видов промпредприятий надо отметить кожзавод, с производительностью до 12 тыс. кож в год, перерабатываемых на булгару и юфть, а также мыловаренный завод с производительностью до 6 тыс. пуд., несколько мелких кишечных заводов и шерстомойку. В округе имеется три элеватора: в Актюбинске, Ак-булаке и Мартуке, общей емкостью до 2 милл. пудов.

Емкость рынка сельско-хозяйственного сырья по округу выражается в общей сумме 12.670 тыс. р. Наибольшую продукцию дает полеводство—до 7.400 тыс. р., а затем животноводство—до 4.5 милл. руб., рыболовство и охота - до 770 тыс. р. Емкость рынка промтоваров может быть определена в размере до 9 милл. руб.

Наиболее крупными торговыми центрами округа являются Актюбинск, Акбулак, Темир, Челкар и Иргиз. Ежегодные ярмарки краевого значения происходят в Темире осенью и весной с оборотами: осенняя—до 1.500 тыс. руб., весенняя—до 2 милл. руб.

В округе имеется 1,141 торговое и заготовительное заведение, из которых государственных—28, кооперативных—192, частных—921.

Кредитные учреждения в округе представлены Актюбинским отделением Госбанка и его агентствами в Темире и Челкаре. В Актюбинске имеется также отделение ЦСХБанка с 48 посредниками—кредитными кооперативами.

В округе имеется 13 агрономических и зоотехнич. пунктов, 11 ветеринарно-врачебных пунктов, 8 вет.-фельдш., 2 лесничества, 1 рассадник и 17 метеорологических станций.

Сеть Наркомздрава составляют: 4 больницы, 3 врач.-больничн. участка, 5 амбулаторий, 8 врач.-амбул участков, 1 спец. амбулатория, 1 детконсультация, 2 яслей постоянного типа, 1 малярстанция, 1 санитарно-бактериологическая лаборатория, 1 пастеровская станция, 1 антропометрический кабинет, 12 фельдш.-акуш пунктов и 18 фельдшерских участков.

Сеть органов народного образования состоит из 1 педтехникума, 1 совпартшколы 1-ой ступ., 2 школ-девятилеток, 4 школ-семилеток, 3 школ крестьян. молодежи, 5 детдомов, 356 школ 1-й ступени и 167 учреждений Главполитпросвета.

Связь осуществляется через посредство 1 окружн почт.-тел. конторы, 7 почт.-тел. отд., 2 почт. аг. и 1 радиоприемной станции.

Сеть Наркомюста состоит из 18 судебных и 14 следственных участков.

В общем, округ в настоящее время может быть охарактеризован, как земледельческо-скотоводческий на севере и скотоводческо-земледельческий на юге.

Перспективы округа в области сельского хозяйства определяются развитием мясо-молочного скотоводства на севере и овцеводства и ремонтного коневодства на юге. Земледелие будет развиваться и интенсифицироваться за счет расширения культуры масличных растений, особенно в районах рентабельного земледельческо-скотоводческого хозяйства.

В связи с общими хозяйственными перспективами округа, промышленность последнего будет развиваться преимущественно в сторону переработки с. х. сырья. Затем известное будущее принадлежит эксплоатации залежей каменного угля, меди, магнезита и мела. По побережью и на озерах (Челкар, Чубар-Тениз), а также по р. Иргизу можно предвидеть широкое развитие рыбных промыслов. В Алты-Карасуйском районе, по р. Джусе и в районе ж.-д. станции Эмба возможно развитие нефтяной промышленности.

**Таблица районов Актюбинского округа.**

| №№ по порядку | Название района и его центр | Состав района | Всего сельско-сельского населения | В том числе казаков |
|---|---|---|---|---|
| 1 | Актюбинский, ур. Кургачты, временно в г. Актюбинске | Волости Актюбинская, Аралтобинская, (без Кротовского совета) и Алимбетовская . . | 19.470 | 19.470 |
| 2 | Магаджановский, пос. при ст. Темды. | Волости Магаджановская и Карахобдинская . . . . | 23.973 | 23.973 |
| 3 | Илекский, пос. при ст. Яйсан, | Волости Тустюбинская, Илекская, Бурлинская, Каратугайская и пос. Яйсан Яйсанской волости . | 23.484 | 21.668 |

| №№ по порядку | Название района и его центр | Состав района | Всего аульно-сельского населения | В том числе казаков |
|---|---|---|---|---|
| 4 | Новороссийский, пос. Новороссийский. | Волости Новороссийская; Кос-Истекская, Ащелесайская, Петропавловская и Кошецайский совет Аралтюбинской волости . | 24.913 | — |
| 5 | Аккемирский, пос. при ст. Джуруи. | Волости Богословская, Аккемирская, Джургунская и часть Темирской (Знаменский, Н-Покровский с/сов.) . . . . | 16.908 | — |
| 6 | Мартукский, пос. при ст. Мартук. | Волости Мартукская, Степановская, Андреевская, Родниковская, Астраханская (поселки Белогорский и Пятигорский); советы Брамловский, Веселый, Луговой, Яйсанской волости . | 24.383 | — |
| 7 | Ак-булакский, пос. при ст. Ак-булак. | Волости Ак-булакская, Созданская и советы Николаевский, Орловский, Карповский, Харьковский, Высокий, Сагарчинский, Корниловский и пос. Березовский Яйсанской волости. . . | 23 568 | — |
| 8 | Хобдинский, в районе р Хобды. | Волости Хобдинская и Карагандинская (казак. часть) . . . | 20.839 | 20.839 |
| 9 | Ново-Алексеевский, п. Н-Алексеевский. | Волости Ново-Алексеевская, Астраханская (без п. п. Белогорского и Пятигорского), Перелюбовская (п. п. Бегала и Константиновский), Карагандинская (европейская часть) . . . . | 13.746 | — |
| 10 | Чилийский, пос. Чилик. | Волости Чилийская, Лубенская и Карачаганская. . . . . | 27.336 | 20.895 |
| 11 | Темирский, п. Темир. | Волости Темир-Уркачевская, Эмбо-Темирская, Эмбенская, часть Эмбо-Байсарийской (на северо-восток от р. Каратюбе) без Умагут Джультавской, Калмак-Кыргайская и Перелюбовская (без п. п. Бегала и Константиновского) и Темирская волость (без Знаменского и Ново-Покровского с/с) . . . . . 7 | 43.734 | 35.555 |
| 12 | Карабутакский, Культпункт на ур. Курпе. | Волость Карабутакская . . . | 14.516 | 14.516 |
| 13 | Иргизский, п. Иргиз. | Волости Иргизская и Джаркульская. . . . . | 34.444 | 33.407 |
| 14 | Челкарский, г. Челкар. | Волости Кашкаратинская, Челкарская, Чулак-Джидинская и Кара-Чокатская . . . . . | 42.444 | 35.739 |

## 6. Кустанайский округ.

В состав округа входят: Кустанайский округ в границах 1928 г., за исключением пос. Ставропольского из Урицкой вол.; девять поселков Пресногорьковской вол. Петропавловского уезда Акмолинской губ.

Административным центром округа является гор. Кустанай.

Округ расположен между 47° 45′ и 54° 25′ северной широты и между 59° 00′ и 67° 15′ восточной долготы от Гринвича. Общая площадь округа достигает 385 тыс. кв. *км.*

Северная граница округа совпадает с республиканской. Начинаясь в 30 *км* к востоку от г. Орска, она идет в северо-восточном направлении к г. Троицку и имеет в этой части извилистое очертание. Оставляя г. Троицк за пределами округа, граница направляется по рекам Уй и Тоболу на восток, пересекает реку Убаган и в 30 *км* к востоку от нее поворачивает на юг. Огибая, затем в 35 *км* с востока оз. Кайбасса, граница проходит также с востока и в таком же расстоянии мимо озер Сары-Мулн и Ак-Суат, оставляя их на территории округа. Идя далее по водоразделу р. Тургай и р. Ишима, граница, сохраняя южное направление, доходит до истоков р. Чигалды, откуда круто поворачивает на северо-запад, к гор. Тургай. Не доходя последнего, она огибает с запада пески Як-Куль, пересекает реку Джиланчик, потом огибает с востока пески Сары-Кум, направляясь параллельно меридиану на оз. Чубар-Тениз. Пересекая последнее в северо-западном направлении, граница направляется затем на северо-северо-запад и проходит в 10 *км* с востока от озер Челкар-Тениз и Курман. Идя далее по р. Улькуяк, граница огибает с юга озеро Айке и, направляясь потом на северо-запад, пересекает реку Кумак, доходя к Орску почти на 30 *км.*

В округе создается 15 районов; из них казахских 8, русских и украинских—6, смешанных—1. По данным переписи 1926 г. средняя численность населения района определяется в 30.700 чел.

Населенных пунктов в округе имеется 3.692, из них городских поселений 1 (Кустанай).

По переписи 1926 г. население округа равно 460.512 чел. Из них казаков 42,7%, русских 17,8%, украинцев 34,6%, татар 1,1%, немцев 2,3%. На долю городов приходится 27.253 чел. (5,9%), сельского населения в округе числится 433 259 чел. Средняя плотность: 1,2 чел. на 1 кв. *км.*

В географическом отношении округ расположен северной своей частью в южной окраине Западно-Сибирской низменности.

В климатическом отношении округ относится к сухим степям с годовой суммой осадков от 150 до 250 *мм;* на севере округа проходит изогиета 300 *мм.* Средняя годовая температура от, 1° (север) до 6°.

Почвы северной части округа южные черноземы, частью солонцеватые, перемежающиеся с глинистыми и суглинистыми почвами и встречающимися среди лесных колков подзолистыми разностями. К югу черноземы сменяются черноземовидными и темнокаштановыми почвами. Далее к югу идут каштановые, солонцеватые почвы и песчаные разности.

Округ орошается рекой Тобол с притоками Кем, Тогуза, Шуртанды, Джилаты, Убаган, а также вспомогательной системой рек Тургая, и множеством озер, из которых наиболее заслуживают упоминания: Куп-Мурун, Бурли, Эбелей.

По растительному покрову округ входит в зону разнотравно-ковыльных степей. Начинаясь с прекрасной разнотравной лесостепи на севере, растительность сменяется затем зонами ковыльно-типчаковой, ковыльно-полынной, полынно-типчаковой флоры. Травостой достаточно густой.

Из полезных ископаемых округа наибольший интерес представляют месторождения золота и серебро-свинцовых руд. Золото встречается в нескольких местах: на Суундукской группе приисков в 9 месторождениях (содержание до 9 золотн. на 100 пуд, проба 0,730—0,800), по р. Тоболу на 5 приисках, близ устья р. Ак-Карги имеются три золотоизвлекательных кустарных завода, на группе приисков в верховьях р. Кумак 6 месторождений (содержание золота 4-5 зол. на 100 пуд., вероятная выработка здесь исчисляется в количестве до 146 п. в год). Серебро-свинцовые руды встречаются в урочище Кургасын. Руды свинцовый блеск содержат 3,5 зол. серебра на 1 пуд свинца, свинец же содержится в количестве 20 пуд. на 100 пуд. руды. Запасы руд исчисляются в несколько миллионов пуд. Кроме названного, в округе имеются на Федоровском торфянике залежи торфа, разрабатываемые местными жителями. Из озер Бурли и Эбелей добывается поваренная соль, запасы которой в этих озерах исчисляются в несколько миллионов пудов. Наконец, из озер Горелое и Кайлылы добывается глауберовая соль.

Из ж.-д. путей на территории округа имеется ветка Кустанай—Троицк, длиной в 172 *км*. Из грунтовых дорог на территории округа проходят части следующих трактов: Кустанай—Орск (402 *км*), Кустанай—Усть-Уйск (128 *км*), Кустанай—Тургай (160 *км*), Тургай—Приз (184 *км*), Тургай—Кара-Бутак (74 *км*), Кустанай—Семиозерное (40 *км*), Кустанай—Урицкое (128 *км*), Александровка—Боровое (37 *км*), Кустанай—Боровое—Всехсвятское (139 *км*). Связь центра округа с райцентрами будет поддерживаться по грунтовым дорогам, а с Кзыл-Ордой и Алма-Ата по ж. д. С течением времени предполагается широкое развитие автобусных сообщений.

В сельско-хозяйственном отношении округ является земледельческо-скотоводческим. Всего хозяйств, занятых в сельском хозяйстве, в округе насчитывается 95.369, из них казахских—49,2%. Посевы имеются у 85,7% хозяйств. Общая площадь посева в округе равна, по данным 1927 года—379 тыс. дес. На всякое хозяйство приходится 3,9 дес. посева. Направление полеводства исключительно зерновое. Наблюдаются признаки интенсификации земледелия: применение парования при краткосрочной залежи и введение посевов масличных и пропашных культур. Основными культурами являются пшеница и овес. Пропорция культур по округу такова: пшеница 71,6%, овес 12,9%, просо 3,5%, ячмень 2%. Скотоводство имеет в округе мясо-молочное направление. Всего скота насчитывается около 2 милл. гол. На всякое хозяйство приходится около 20 гол.

Состав стада приблизительно таков: крупного рогатого скота—33,6%, овец—40,2%, коз 9,2%, лошадей 14,2%, верблюдов и свиней по 1,4%.

Из промыслов заслуживают быть отмеченными золотые прииски, разрабатывающиеся преимущественно старательским способом.

Промышленность округа развита слабо и отнюдь не в соответствии с хозяйственными возможностями этой полосы. Крупных промышленных предприятий в округе насчитывается 10 с 878 рабочими и 36 двигателями общей мощностью в 1.700 лош. сил. Мелких и кустарных промзаведений имеется 139 с 670 рабочими. Главные виды промышленности относятся к переработке продукции сельского хозяйства: имеются и золотые прииски.

Емкость рынка с.-х. сырья исчисляется по округу в сумме 13.580 тыс. рублей. Из числа производимых в округе продуктов первое место занимают продукты полеводства на 8.285 тыс. руб., затем следуют продукты животноводства на 4.300 тыс. Емкость рынка промтоваров определяется в сумме до 11,5 милл. руб.

Наиболее крупными торговыми центрами округа являются: г. Кустанай, пос. Боровое, Семиозерное, Денисовский, Федоровский и Урицкий. В округе ежегодно происходит много ярмарок, из которых наибольшего внимания заслуживают: Кустанайская (июль) с обор. до 1 милл. руб. и Федоровская.

Число торгово-заготовительных заведений исчисляется в 1.018 единиц, из которых 26 государственных и 218 кооперативных.

Из кредитных учреждений в округе имеются: отделения Госбанка и ЦСХБанка в Кустанае и 42 кредитно-кооперативных товарищества.

Сеть Наркомзема состоит из 14 агропунктов, 14 ветеринарно-врачебных пунктов, 11 вет.-фельдш. уч., 1 конзавода, 6 лесничеств, 1 племрассадника и 7 метеорологических станций.

Сеть органов здравоохранения развита в округе слабо. Она состоит из 6 городских больниц, 9 врачебно-больничных участков, 1 амбулатории, 1 детконсультации, 1 санит.-бактериолог. лаборатории, 1 дома матери и ребенка, 1 малярийной станции и 30 фельдшерско-акушерских и фельдшерских пунктов.

Сеть Наркомпроса развита также слабо. Она состоит из: 1 педтехникума, 1 совпартшколы 1-ой ступ., 2 школ 2-ой ступени, 2 школ-семилеток, 3 школ крест. молодежи, 8 детдомов, 345 школ 1-ой ступ. и 131 учреждения политико-просветительного характера.

Связь осуществляется через посредство 1 окружн. почт.-тел. конторы, 3 п.-т. отд., 1 почт. отд., 4 почт. аг. и 1 радиоприемной станции.

Сеть органов юстиции состоит из 17 судебных и 16 следственных участков.

В общем, Кустанайский округ должен быть охарактеризован, как район мелкого земледельческо-скотоводческого хозяйства с незначительным наличием кочевания.

Перспективы развития округа определяются для сельского хозяйства расширением посевной площади, введением парования, усилением товарности полеводства, повышением процента масличных и промышленных культур на

общем зерновом фоне. Развитие мясо-молочного скотоводства пойдет по линии его интенсификации. Перспективы промышленности определяются, главным образом, переработкой с.-х. сырья. Большое значение для хозяйственной жизни округа будет иметь развернутая эксплоатация Джетыгаринских золотых приисков, прииска „Степняк" и вообще приисков по р. Тоботу.

**Таблица районов Кустанайского округа:**

| №№ по порядку | Название района и его центр | Состав района | Всего аульно-сельского населения | В том числе казаков |
|---|---|---|---|---|
| 1 | Боровский, с. Боровое. | Боровская укрупн волость . . | 35.187 | 30 |
| 2. | Затобольский, г. Кустанай. | Затобольная укр. вол., пос. Каргалинский Урицкой вол. и пос. Покровский Аманкарагайской в. | 52.834 | 101 |
| 3. | Урицкий, с. Урицкое. | Урицкая укр. вол. без пос. Ставропольского и Каргалинского с присоединенной частью Пресногорьковской волости . . . . | 30.826 | 73 |
| 4. | Викторовский, п. Н.-Ильинский | Викторовская укр. вол. без пос. Славянского и совет Придорожный Денисовской вол. . . . . | 22.537 | 52 |
| 5. | Денисовский, с. Денисовское. | Денисовская укр вол. без совета Придорожного . . . . . | 20.922 | 154 |
| 6. | Мендыгаринский, п. Уразовский. | Мендыгаринская укрупн. вол. без аула № 5 и Аракарагайская вол. без аулов №№ 1—14 (северная часть) . . . . . | 20.402 | 18.527 |
| 7. | Убаганский, ур. Кара Оба. | Убаганская укр. вол. и аул № 5 Мендыгаринской вол . . . . | 26 750 | 24.691 |
| 8. | Аманкарагайский, п. Семиозерный. | Южная часть Аракарагайской укр. вол., Аманкарагайская вол. без пос. Покровского и Семиозерная вол. . . . . | 28.121 | 25.977 |
| 9. | Карабалыкский, ур. Тасты-Узак. | Карабалыкская укр. вол. . . . | 24.653 | 20.546 |
| 10. | Джетыгаринский, ур. Джильма. | Джетыгаринская укр. вол . . | 24.836 | 23.718 |
| 11. | Федоровский, п. Федоровский | Федоровская вол., Пешковская вол. и пос. Славянский Викторовской вол. . . . . | 53.239 | 153 |
| 12. | Капиды-Кумакский, п. Адамовский. | Волости Капиды-Кумакская и Адамовская . . . . . | 18.080 | 5.879 |
| 13. | Наурзумский, ур. Карасуль. | Вол. Наурзумская, Майкарийская и Тугульская (северная часть) . | 26.362 | 24.833 |
| 14. | Тургайский, п Тургай. | Каракугинская вол. без 4-х аулов и южн. часть Тугульской вол. . | 21.093 | 21.093 |
| 15. | Батбаккаринский, ур. Батбаккары. | 4 аула Каракугинской вол., Кара-Тургайская и Сары-Тургайская волости . . . . . | 27.417 | 27.417 |

## 7. Петропавловский округ.

В состав округа входят: Кокчетавский уезд; Петропавловский уезд без Черлаковской, Добровольской, части Степановской, части Бостандык-Тусской волостей и без девяти поселков Пресногорьковской вол.; пос. Ставропольский из Кустанайского округа.

Административным центром округа является гор. Петропавловск.

Петропавловский округ расположен между 52° 10' и 55° 15' северной широты и между 65° 30' и 73° 45' восточной долготы от Гринвича. Площадь округа достигает 175 тыс. кв. *км.*

Северная граница округа совпадает с республиканской. Начинаясь в 30 *км* к востоку от р. Баган, она идет на восток, в 50 *км* западнее Петропавловска пересекает Сибирскую ж. д. и, огибая Петропавловск с севера, пересекает р. Ишим. В 30 *км* от ст. Булаево граница вторично пересекает ж. д., направляясь на юг. Пройдя в этом направлении около 120 *км*, она поворачивает на юго-восток и проходит в 20 *км* к северу от озера Улькун-Карой. Далее граница, огибая в 28-30 *км* с севера и востока оз. Теке, сворачивает на юг и пересекает в этом направлении оз. Селеты-Денгиз. Принимая отсюда северо-западное направление, граница на широте 52° 30' поворачивает на запад и идет в этом направлении мимо сел. Макшимовское, оставляя его на территории округа. Далее, пересекая р. Ишим, она продолжает идти в западном направлении еще на 25 *км*. Отсюда граница круто обращается к северу, оставляя в стороне оз. Кайбага, и в 30 *км* восточнее р. Баган выходит к северной границе Казакстана.

В округе создается 21 район. Из них казахских 7, русских и украинских 12, русско-казачьих 2. По данным переписи 1926 г., средняя численность населения района равна 34.486 чел. Населенных пунктов в округе имеется 4.222, из них 2 городских поселения (Петропавловск и Кокчетав). По данным переписи, население округа равно 724.203 чел.. Из них казахов — 28,9%, русских — 42,2%, украинцев 26,3%. На долю городов приходится 58.410 чел. (8% ), сельско-сельского населения в округе числится 655.793 чел. (92%). Средняя плотность населения 4,1 чел. на 1 кв. *км.*

В географическом отношении округ входит в Западно-Сибирскую низменность, а частью — в Казакскую Складчатую страну или мелкосопочник.

В климатическом отношении округ входит в зону северных степей, с годовыми осадками от 250 до 350 *мм* и имеет среднюю годовую температуру от 0,5° до 2,5°.

В почвенном отношении север округа, в районе железной дороги, лежит в зоне обыкновенных черноземов, содержащих до 7-8% гумуса. К югу почвы переходят в маломощные южные черноземы. Среди тех и других встречаются также супесчаники и солонцы или солонцеватые разности чернозема. К югу все чаще и чаще встречаются вкрапления каштановых и светлокаштановых почв. В Кокчетавском горно-сопочном районе по горам имеются грубые щебенистые и скелетные почвы и оподзоленные слои.

Округ орошается р. Ишим и множеством озер, из которых наиболее известны: Щучье-Боровое, Чебачи, Кокчетау и др.

Растительный покров округа характеризуется на севере разнотравьем лесостепной зоны, которое к югу постепенно сменяется ковыльно-разнотравьем и ковыльно-степной флорой. Травостой достаточно густ. Лесов в округе не много.

Из полезных ископаемых в округе имеются: золото, каменный уголь, железо, поваренная и глауберовая соль, медь, серебро-свинцовые руды, цветные камни. Золото встречается в виде россыпей и руд на 7 месторождениях. В наиболее разведанных отводах Кокчетавского района (Троицком и Георгиевском) обнаружено более 15 золотоносных жил, мощностью от 1,8 м до 2,5 м, с содержанием золота от 4,5 зол. до 2 фунт. на 100 пудов руды. Каменноугольные залежи имеются в районе озера Кок-Сенгыр и с. Яблоновки. Мощность пластов до 5 м, вероятные запасы по округу—30 милл. пуд.. Железо встречается в горах—на берегу реки Калчи-Бурлук, в 100 км от г. Кокчетава. Поваренная соль добывается из озера Булак. Озера Ораз-Джарлы Сор и Ораз-Искун-Сор обладают значительными запасами глауберовой соли, с возможной ее добычей до 40 тыс пуд. в год. Месторождения меди (в 65 км от Кокчетава) и серебро-свинцовых руд (в 60 км от Кокчетава) не разведаны. Месторождения цветных камней (аметист, топаз, горный хрусталь и др.) расположены в кокчетавских горах; исследованы они слабо. Разработки их нет, старательская добыча производится окрестным населением для поделок.

В центральной части округа, на протяжении 195 км проходит ж.-д. линия Петропавловск-Кокчетав, являющаяся частью запроектированной линии Петропавловск-Акмолинск. На территории округа проходит и часть Сибирской магистрали, от ст. Мамлютка до ст. Иссык-Куль (175 км). Из гужевых дорог на территории округа пролегают части следующих трактов: Петропавловск-Красноярское (75 км), Петропавловск-Пресногорьковское (280 км), Петропавловск-Кокчетав-Щучье (256 км), Щучье-Акмолинск (64 км), Кокчетав-Атбасар (192 км), Петропавловск-Букеевское (107 км), Петропавловск-Тайшинская ярмарка (107 км). Петропавловск-Мариинск (181 км), Кокчетав-Тарвиул (150 км), Щучье-курорт Боровое (20 км), Кокчетав-Федоровское (192 км), Кокчетав-Константиновка (160 км), Кокчетав-Николаевск (160 км), Кокчетав-Колыбек (79 км). Большинство трактов находится в удовлетворительном состоянии.

По экономической структуре народного хозяйства, округ является по преимуществу земледельческо-скотоводческим, за исключением восточной его части, где господствует скотоводческо-земледельческая система, и севера, где сильно развито земледелие. По данным выборочного обследования 1927 г., в округе насчитывается 128.811 хозяйств, из них 35.719 казахских. Неказахские хозяйства все сеющие, из казахских же на долю сеющих приходится 78,1%. Во всем округе господствует залежно-переложная система, за исключением северной его части, где наблюдается применение парования. Посевная площадь округа в 1927 г. определялась в 627.900 дес.. На всякое хозяйство округа приходится 4,9 дес. посева. Направление полеводства зерновое. Пропорция культур по округу такова: пшеница—70,7%, овес—20,9%, ячмень—4,1%, рожь—0,7%. Имеют место посевы кормовых трав. Скотоводство

северных районов округа имеет мясо-молочное направление, а центральных и южных мясо—рабочее с большой ролью овцеводства. В округе насчитывается 2.640 тыс. голов всякого скота. На всякое хозяйство приходится 20,5 гол. Состав стада приблизительно таков: крупный рогатый скот -37,6%, овцы—37,5%, лошади 16,5%, козы—3,7%, верблюды 0,4%, свиньи—4,3%.

Промыслы в округе развиты слабо; основными видами их являются: рыболовство по озерам, отчасти маслоделие, лесной промысел, выделка казахских шерстяных материй и извоз.

Промышленность округа характеризуется, главным образом, наличием предприятий по переработке продуктов сельского хозяйства, что соответствует направлению хозяйственной деятельности округа. Крупных промпредприятий в округе имеется 27 с 1049 рабочими и с 41 двиг., общей мощностью в 1. 342 лош. сил. В число этих предприятий входят: 8 мельниц, 2 махорочных фабрики, 1 конфектная, 1 консервный завод, шпзавод, 2 винокуренно-водочных завода, кишечный завод, кожевенный, кирпичный, 3 меховых, 1 золотые прииска, 3 лесопильных завода, 1 пимокатный и типография. Мелких промышленных и кустарных предприятий насчитывается 311, в которых занято 639 рабочих.

Емкость рынка с.-х. сырья исчисляется в 21.350 тыс. руб., при чем на первом месте стоят продукты полеводства —14.614 тыс., на втором продукты животноводства 5.762 тыс., на третьем продукты рыболовства и охоты -1.174 тыс. руб. Емкость рынка промтоваров может быть определена в размере до 18,5 милл. руб..

Наиболее крупными центрами являются: г. Петропавловск, г. Кокчетав, пос. Володарский, Мариинский, Сухогинский. Ежегодно происходит до 30 ярмарок местного значения и одна окружного масштаба в Кокчетаве (сентябрь-октябрь) с общим оборотом до 750 тыс. руб.

В округе имеется 2. 245 торгово-заготовительных заведений, из которых государственных —102, кооперативных 468.

Кредитные учреждения в округе представлены Петропавловским отделением и Кокчетавским агентством Госбанка и отделением ЦСХБанка в Петропавловске с 31 посредником из числа кредитных кооперативов.

Сеть органов Наркомзема состоит из 12 ветеринарно-врачебных участков, 13 вет.-фельдш. пунктов, 1 конзавода, 24 лесничеств и 9 метеорологических станций.

Медицинское обслуживание населения удовлетворительно: по обеспечению медпомощью выше среднего по КССР. В округе имеется 6 больниц, 5 врачебно-больничных участков, 19 амбулаторий и врачебно-амбулаторных участков, 2 диспансера, 3 яслей, 1 детконсультация, 1 малярийная станция 1 санит.-бакт. лаборатория, 1 пастеровская станция, 1 рентгеновский кабинет, дом матери и ребенка, 9 фельдш.-акуш. пунктов и 46 фельдшерских. Кроме того, на территории округа расположен курорт Боровое, имеющий общесоюзное значение.

Сеть органов Наркомпроса состоит из 3 педтехникумов, 1 сельхозтехникума, 1 лесотехникума, 2 совпартшкол 2-ой ступ., 2 школ 2-ой ступ., 2 школ-

семилеток, 4 шк. крест. молодежи, 9 детдомов, 1 профтехникума, 492 школ 1-ой ступ., 490 ликпунктов, 34 изб-читален, 2 музеев.

Связь осуществляется через посредство 2 окружных почт.-тел. контор, 9 почт.-тел. отд., 3 почт. аг., 2 радиоприемных станций.

Сеть органов юстиции состоит из 24 судебных и 18 следственных участков.

В области земледелия развитие округа пойдет по пути расширения запашек, внедрения в обиход масличных и пропашных культур, при развитии товарно-зернового направления в полеводстве. В области скотоводства перспективы определяются развитием мясо-молочного направления с усилением маслоделия и сыроварения. Большое значение будет иметь разведение рабочей лошади. Однако, в общем скотоводство будет относительно отставать в росте от земледелия, что предопределяется агрикультурными возможностями округа. В области горнозаводской промышленности будет иметь значение добывание золота, цветных камней, серебро-свинцовых руд и меди. В связи с перспективами развития сельского хозяйства открываются огромные возможности по расширению промышленности, подвергающей первичной обработке продукты с.-х. производства. Кроме того, потребительское внутриокружное значение будет иметь развертывание рыболовства и лесного хозяйства.

## Таблица районов Петропавловского округа.

| №№ по порядку | Название района и его центр. | СОСТАВ РАЙОНА. | Всего аульно-сельского населения. | В том числе казаков. |
|---|---|---|---|---|
| 1 | Пресногорьковский, ст. Пресногорьковская. | Пресногорьковская волость (без 9 поселков в 3-х а/с) | 16.410 | — |
| 2 | Пресновский, ст. Пресновская. | Пресновская волость. | 26.365 | — |
| 3 | Трудовой, г. П-Павловск | Трудовая волость и из Интернациональной вол. с/с. Покровский, Калугинский, Щучинский, Безовский, Сливинский и Ковальский, из Ленинской вол. поселки Рублевка и Ой Чилик. | 63.252 | — |
| 4 | Булаевский, с. Булаево. | Булаевская волость | 28.080 | 709 |
| 5 | Ворошиловский, г. П-Павловск | Ворошиловская станица и из Интернациональной волости поселковые советы: Становский, Дубровинский, Сенжарский, Михайловский и П- Михайловский | 38.792 | 1.118 |

| №№ по по райку | Название района и его центр | СОСТАВ РАЙОНА | Всего аульно-сельского населения | В том числе казаков |
|---|---|---|---|---|
| 6 | Ленинский, с. Ивановское | Образцовая волость и из Ленинской волости с/советы: Заградовский, Рубановский, Славянский, Красно-Каменский, Тонкошуровский, Днепровский, Краснодольский, Бокаушинский, Малиновский, уч. уч. 3, 2 и 4. . . | 41.347 | — |
| 7 | Красноармейский, с. Сухотинское | Красноармейская волость, из Ленинской волости с/советы: Богодуховский, Миловидовский, Сенной, Кучковский, Доброжайский, и пос. Барц-Кудь, Божан-Кухь и хутор Курья Трудовой волости . . . . . | 29.247 | — |
| 8 | Крестьянский, г. Кокчетав | Крестьянская вол. без поселка Брусиловского . . . . . | 21.172 | — |
| 9 | Щучинский, ст. Щучинская | Щучинская, Макинская вол., пос. Брусиловский Крестьянской вол., и Советская вол., без 4 с/с. и 3 поселков . . | 53.401 | 144 |
| 10 | Балкашинский с. Балкашинск | Балкашинская вол., Советская вол. 4 с/с. и 3 поселка и Ново-Кронштадский с/с Арык-Балыкской вол., Веселовский с/с Социалистической вол. . . . | 45.967 | — |
| 11 | Арык-Балыкский, с. Арык-Балык | Арык-Балыкская станица (без Ново-Кронштадтского с/с.) и пос. Златогорский и Наследницкий Володарской волости. | 35.680 | — |
| 12 | Володарский с. Володарское | Володарская вол. (без с с. Покровского, Белоглинского, Златогорского и Наследниковского) и с/с Красной вол.: Казанский, Прекрасный, Грачевский, Деткевский и Никольско-Бурлукский . . . . . | 31.565 | — |

| №№ по порядку | Название района и его центр | СОСТАВ РАЙОНА | Всего аульно-сельского населения | В том числе казаков |
|---|---|---|---|---|
| 13 | Рузаевский, с. Рузаевка | Рузаевская волость, Андреевский и Ефимовский с/с. Красной вол. и Ставропольский с/с. Кустанайского округа . . | 26.504 | — |
| 14 | Урицкий, с. Мариинское | Урицкая вол., Володарский вол. с/с. Ново-Покровский и Белоглинский, и Красной волости с/с: Всеволодский, Ольгинский, Сукарабовский, Креденский, Афанасьевский, Кларивновский и Песковский . . . . . | 35.615 | |
| 15 | Тонкерейский, в районе озера Майбалык | Тонкерейская вол. (без 3-го а/с) и 3 а/с, Пресногорьковской вол. | 19.679 | 19.679 |
| 16 | Кзыл-Аскерский, п. Орлеке | Кзыл-Аскерская вол. . . . | 20.079 | 20.079 |
| 17 | Бейнеткорский, п. Кедей | Бейнеткорская вол. и Эйбекшильский аулсовет Трудовой волости . . . . . | 15.668 | 15.668 |
| 18 | Эйбекшильдерский, Казгородок | Восточная и Эйбекшильдерская волости . . . . . | 24 562 | 24.562 |
| 19 | Кокчетавский, г. Кокчетав | Кокчетавская и Бостандыкская волости, 1-й а/с Джеландинской вол. и 6-й и 7-й а/с. Октябрьской вол. . . . . | 31.389 | 31.389 |
| 20 | Октябрьский, в районе с. Володарского | Джеландинская вол. (без 1-го а/с.), Октябрьская вол. (без а/с. 6 и 7), Ортакшиларская вол. и 3-й а/с. Тонкерейской волости . . . . . | 40.300 | 40.300 |
| 21 | Кзыл-Туусский, Ауп-Кулыкуль. | Кзыл-Туусская вол. и 1-й а/с. Бостандык-Туусской вол. (безхозаулов: Кундак-бай, Тлеуберды, Токтас и Ток-сонбай) и пос Н-Красновка Степановской волости . . . . . | 20.719 | 20 719 |

## 8. Акмолинский округ.

В состав округа входит: Акмолинский уезд без левобережной части Сарысуйской вол.; Атбасарский уезд без Карасакпанской вол.; поселки Каменский, Святогорский, Окольный, Самарский, Крещенский и Ак-Чора Аккелинской вол. Павлодарского уезда.

Административным центром округа является гор. Акмолинск.

Округ расположен между 47° 00 и 53° 40 северной широты и между 65° 30 и 74° 10 восточной долготы от Гринвича. Площадь округа достигает 235 тыс. кв. *км.*

Северная граница округа начинается в 25 *км* западнее р. Ишима, на широте 52° 20′ и идет на восток, мимо сел. Максимовского; не доходя до р. Солеты, граница принимает северо-восточное направление. Приблизительно в 15 *км* от озера Солеты-Денгиз граница снова поворачивает на восток, пересекает р. Селету и немного западнее 74° восточной долготы принимает южное направление, идя по водоразделу рек Чидерты и Нуры. Около сел. Крещенское граница поворачивает на юго-восток, пересекает р. Нуру и, огибая с востока Карагандинские копи и Спасский завод, берет направление на Успенский медный рудник, пересекает Джаман-Сары-Су и в южном направлении доходит до истоков р. Ата-Су. Далее граница идет в западном направлении по этой реке и потом по р. Сары-Су. На долготе оз. Чубар-Куль она круто поворачивает на север, а дойдя до этого озера, принимает западное направление и идет по водоразделу рек Сары-Кенгир, Кара-Кенгир и Джаксы-Коп. На 67° восточной долготы граница снова поворачивает на север и, идя по водоразделу притоков Ишима и Тургая, достигает исходной точки.

Округ распадается на 15 районов, из них казахских –9, русских и украинских 6. По данным переписи 1926 г., средняя численность населения района определяется в 27.925 чел. В округ входят 24 прежних волости: казахских – 8, русских 10, смешанных—6. Число населенных пунктов в округе равно 3.298, в том числе имеется 1 городское поселение (Акмолинск).

Население округа, по данным переписи 1926 г., равно 418 882 чел., в том числе: казаков 241.282 чел. (57,6%), украинцев 87.963 чел. (21%), русских 72.885 чел. (17,4%). На долю городов приходится 9.527 чел. (4,7%), аульно-сельского населения в округе числится 393.355 чел. (95,3%). Средняя плотность: 1,78 чел. на 1 кв. *км.*

Преобладающим геологическим покровом округа являются палеозойские угольные отложения, красноватые и зеленоватые песчаники, известняки, сланцы, кварциты, диабазы, порфириты с перемежающимися третичными отложениями цветных глин.

В географическом отношении округ входит в область Казахской Складчатой страны или мелкосопочника.

В климатическом отношении округ представляет степь с годовым количеством осадков от 200 до 250 *мм*, на юго-востоке округа количество осадков доходит до 300 *мм*. Максимум выпадания осадков приходится на летний период. Средняя годовая температура –от 1° до 4°

В почвенном отношении округ входит в каштановую зону. На севере наблюдаются темно-каштановые почвы, которые постепенно переходят к югу в светло-каштановые разности. Среди тех и других почв часто встречаются щебеневатые и хрящеватые почвы. На низинах, как напр. в районе оз. Денгиз, встречаются большие пространства солонцов и солонцеватых почв.

Округ орошают следующие реки: Ишим с его притоками Нурой, Джаксы-Сары-Су, Джаман-Сары-Су; озера имеются в небольшом количестве, наибольшее из них—Денгиз.

Растительный покров соответствует зоне сухих ковыльных степей, переходя местами в солончаковую флору.

Из полезных ископаемых округа должны быть отмечены: медь, каменный уголь, бурые угли и цветные камни. Исключительным по богатству месторождением меди являются Успенские рудники, расположенные в 260 *км* от Акмолинска. Среднее содержание меди в руде равно 16%; наибольшая добыча (1913 г.)—2.100 тыс. пуд. Месторождений каменного угля в округе имеется 5; из них наиболее значительным является Карагандинская копь—крупнейшее каменноугольное месторождение в Казакстане с запасами прекрасного коксующегося угля в 5 миллиардов *т*. Уголь залегает здесь пластами на глубине 30—35 саж; мощность пластов колеблется от 60 *см* до 1,1 *м*. Месторождений бурого угля насчитывается три, в том числе на урочище Яр-Куэ с запасами до 4,5 милл. *т* и Маймаджал с запасами до 5 милл. *т*. Цветные камни встречаются по берегам рек,—в частности р. Джаман-Сары-Су.

Ж.-д. линий на территории округа нет. По округу проходят части следующих трактов: Кокчетав-Атбасар-Карсакпай (668 *км*), Щучье-Акмолинск (177 *км*), Акмолинск-Каркаралинск (120 *км*), Акмолинск-Белоярск (128 *км*), Акмолинск-Захаровское (170 *км*), Акмолинск-Атбасар (260 *км*), Акмолинск-Кургальджин (181 *км*), Атбасар-Казгородок (144 *км*), Атбасар-Кургальджин (213 *км*). Связь центра округа с райцентрами будет поддерживаться по грунтовым дорогам, а с Кзыл-Ордой и Алма-Ата—через Кокчетав и далее по жел. дор.

В с.-х. отношении округ является скотоводческо-земледельческим, чему не мало способствует наличие обильных пастбищ и слабое использование потенциальных промышленных возможностей. На темно-каштановых почвах округа является рентабельным и земледельческо-скотоводческое хозяйство. По данным выборочного обследования 1927 г., общее число хозяйств в округе определяется в 79.012; из них казацких 48.122. Общая посевная площадь в 1927 г.—244.600 дес. На всякое хозяйство приходится, в среднем, 3,75 дес. посева. Направление полеводства зерновое, пропорция культур определяется следующими цифрами: пшеница—81,6%, овес—6,7%, ячмень—4,9%, просо—0,7%. В 1927 г. скота в округе числилось 1.817.524 гол. На всякое хозяйство приходится около 23 гол. Состав стада приблизительно таков: крупный рогатый скот 36,2%, овцы—38,3%, козы—8,3%, лошади—13,8%, верблюды—1,3%, свиньи—2%. Распространена пастбищная система скотоводства.

В ю.-в. части округа казахское население ведет оседлое хозяйство. На юге и ю.-з. имеется большинство полукочевых хозяйств, при чем средняя длина откочевки от кстау не превышает 18—23 км. На крайнем юге амплитуда кочевания доходит до 50 км.

Основными видами промыслов в округе являются: рыболовство, добыча соли, лесной промысел, извоз, а в районах оседлого хозяйства еще и маслоделие. В очень небольших размерах производится выделка овчин. Переписью 1920 г. зарегистрировано 7,4% хозяйств с промыслами.

Добывающая промышленность округа развита пыне слабо, хотя вследствие исключительного богатства полезных ископаемых округ имеет возможность стать одним из крупнейших в Союзе районов горнозаводского дела. Крупных промпредприятий в округе имеется три. Карагандинские каменноугольные копи, Спасский медноплавильный завод и Успенские рудники. Все перечисленные предприятия находятся с 1920 г. на консервации. Благодаря качеству карагандинского угля и богатству его запасов, решается проблема снабжения коксующимся углем железо-промышленности района Магнитной горы, с другой же стороны имеется возможность организовать электроцентраль, обслуживающую почти все энергетические потребности восточного и юго-восточного Казахстана. Кроме названных крупных предприятий в округе имеет место мелкая металлообрабатывающая промышленность, имеющая вспомогательный характер для с.-х. производства. Мелких и кустарных промпредприятий в округе насчитывается 136 с 251 рабочим. Они заняты выделкой предметов крестьянского обихода, обработкой пищевых веществ и выработкой одежды.

Емкость рынка с.-х. сырья определяется в сумме 10.151 тыс. руб., при чем главное значение имеют продукты полеводства—на сумму 5.168 т. р. (зерновые культуры), а на втором месте продукты животноводства (кожсырье, мясо, живой скот и молочные продукты) на сумму до 4.573 тыс. руб., на третьем месте стоят продукты рыболовства и охоты до 410 тыс. руб. Емкость рынка промтоваров исчисляется в сумме до 9 800 тыс. руб.

Крупными торговыми центрами округа являются: г. Акмолинск, Атбасар, пос. Семеновский, Черниговский, Мариинский, Донской. Наиболее значительные (окружные) ярмарки происходят в Атбасаре (июнь—июль) с оборотом до 1 милл. руб. и в Акмолинске (июнь июль) с оборотом до 850 тыс. руб.

Количество торговых и заготовительных предприятий определяется в 1.094 единицы, из них 86 государственных.

Из кредитных учреждений в округе имеются: агентства Госбанка в Акмолинске и Атбасаре и 31 кредитно-кооперативное товарищество, являющиеся посредниками Петропавловского отд. ЦСХБанка.

Сеть органов Наркомзема представлена 8 агроучастками, 6 ветеринарно-врачебными участками, 2 вет.-фельдш. пунктами, 5 лесничествами и 7 метеорологическими станциями.

Лечебная сеть развита в округе удовлетворительно: % обеспечения населения медпомощью выше, чем в среднем по всему Казахстану. В округе имеется 5 больниц, 8 врачебно-больничных участков, 4 врачебно-участковых

пункта, 7 амбулаторий, 2 детконсультации, 2 дома матери и ребенка, 21 фельдшерских и 5 фельдшерско-акушерских пунктов.

Сеть органов Наркомпроса развита слабо. Ее составляют: 5 школ 2-ой ступ., 2 школы-семилетки, 294 школы 1-ой ступ., 1 профтехшкола, 1 школа крест. молодежи, 5 детдомов. 169 ликпунктов, 22 избы-читальни и 1 музей. Учреждениями профобра округ не обеспечен совершенно.

Связь осуществляется через посредство 1 окружной поч.-тел. конторы, 3 почт.-тел. отд., 2 п.-т. аг., 1 почт. отд., 1 поч. аг., 1 радиоприемной станции.

Сеть органов Наркомюста определяется 15 судебными и 11 следственными участками.

В общем, Акмолинский округ должен быть охарактеризован в настоящее время, как скотоводческо-земледельческий в большей своей части, с наличием скотоводческо-земледельческих и земледельческих хозяйств и с крайне слабым развитием промышленности.

Перспективы округа определяются развертыванием карагандинской промышленности, постройкой мощной электростанции и проведением ж.-дор. линии Чутучак—Магнитная, которая в свою очередь будет интенсифицировать развитие промышленности в этом округе. Проектируемая же жел.-дор. линия Щучье—Акмолинск будет способствовать экспорту с.-х. продукции округа. В области с. х. перспективами развития является усиление товарности скотоводства и зернового земледелия, с увеличением запашек.

## Таблица районов Акмолиского округа.

| №№ по порядку | Название района и его центр. | Состав района. | Всего сельского населения. | В том числе казаков |
|---|---|---|---|---|
| 1 | Пролетарский, с. Донское. | Пролетарская и Свободная волости | 17 000 | — |
| 2 | Социалистический, Атбасар. | Социалистическая вол. (без Весело-вского с/с.), село Мариинское, пос. Митро-фановский, хутор Коскуль и посело. Ковылевский Советской вол. | 46.072 | — |
| 3 | Ленинский, с. Оксановка. | Боровская вол., с сов. Н.-Колутонский, Старо-Колутонский, Ягодный, Н.-Брат-ский, Пантелеймоновский, Красно-Сель-ский и Добровольский Советской вол. и Островский с/с. Троицкой вол. | 26.035 | — |

| №№ по порядку | Название района и его центр. | Состав района | Всего вульно сельского населения. | В том числе казаков. |
|---|---|---|---|---|
| 4 | Сталинский, с. Алексеевка. | Троцкая волость (без Островского с/с) и поселок Степок Калининской волости. | 26.500 | — |
| 5 | Революционный, г. Акмолинск. | Революционная волость, с/с. Ильинский, Н.-Марковский, Пецветаевский Калининской вол. и с. с. Киевский, Богучарский, Черниговский, Батуринский, Скобелевский и Ефремовский Объединенной волости. . . . . | 31.883 | — |
| 6 | Коммунистический, с. Николаев | Коммунистическая вол., с с.: Звенигорский, Веренский и Ржищевский Калининской волости . . . . . | 19.420 | — |
| 7 | Азатский, ур. Добраль | Азатская волость и 1-й а/с. Ишимской волости . . . . . | 22.535 | 22.535 |
| 8 | Эркеншилыкский, ур. Тургай. | Эркеншилыкская вол. и Ереминская вол. (без 22-х хозаулов первого а/с.). . | 22 997 | 22.997 |
| 9 | Акмолинский, г. Акмолинск. | Акмолинская волость, а/с. № 2, 3, 4 Ишимской вол. и 22 хозаула 1-го а с. Ереминской волости . . . . | 40.332 | 40.332 |
| 10 | Нуринский, ур. Караул-Тюбе. | Сар-Аркинская и Нуринская вол. . | 17.058 | 17.058 |
| 11 | Асан-Кайгинский, ур. Атасу. | Асан-Кайгинская и Сары-Суйская волости . . . . . | 17.728 | 17.728 |
| 12 | Кургальджинский, Казгородок | Кургальджинская вол. и Каракоинская вол. без 47 хозаулов . . . . . | 24.459 | 24.459 |
| 13 | Атбасарский, Казгородок. | Тас-Уткульская и Атбасарская волости и 47 хозаулов Каракоинской волости .. | 44.677 | 44.677 |
| 14 | Промышленный, с. Б.-Михайловское | Промышленная волость и советы Самарский, Сарептинский, Просторный, Захаровский, Горный и Баронский Объединенной вол. . . . . | 18.150 | 15.800 |
| 15 | Карагандинский, п. Кокузек. | Карагандинская волость . . . | 24 509 | 23.110 |

## 9. Павлодарский округ.

В состав округа входят. Павлодарский уезд (без поселков: Каменского, Святогорского, Окольного, Самарского. Крещенского и Ак-Чора Аккелинской волости); часть Биикарагайской вол. (быв. Малдыбаевская вол.) и поселки Лебяжий, Чулкурсу, Подпускной и Черный Семиярской вол Семипалатинского у.; волости: Черлаковская, Добровольская, часть Бостандык-Тууской и часть Степановской вол. Петропавловского у.. Административным центром округа является г. Павлодар.

Округ расположен между 50°07′ и 54°15 северной широты и между 72°35′ и 79°20′ восточной долготы от Гринвича. Территория округа достигает 122.000 кв. *км*.

Северная и восточная границы округа совпадают с республиканской границей. Окружная граница, начинаясь в 115-120 *км* западнее Черлакова, идет к востоку, приблизительно в 10 *км* южнее Черлакова пересекает р. Иртыш, оставляя его вне пределов округа. Идя дальше около 100 *км* к востоку, она затем поворачивает на юго-восток, следуя параллельно р. Иртышу на расстоянии около 100 *км* восточнее его. На широте селения Истребово граница поворачивает на юго-запад и у с. Подпускной пересекает р. Иртыш. Огибая затем с востока и запада вдающийся в пределы округа острый клин Кзыл-Тавского района, граница идет на запад, проходит на 15-20 *км* севернее оз. Кара-Сор и, приближаясь на 5 *км* к р. Шура, принимает северо-западное направление, обходя с востока с. Крещенское. Отсюда граница идет в северном направлении по водоразделу рек Чидерты и Селеты; не доходя 15 *км* до оз. Селеты-Денгиз, граница поворачивает на запад, пересекает у устья р. Селету и в 20 *км* западнее последней поворачивает снова на север, пересекая в этом направлении оз. Селеты-Денгиз, после чего достигает исходной точки.

Округ распадается на 9 районов. Из них казахских—5, русских и украинских—3 и русско-казачий 1.

В округ входят 26 прежних волостей. Населенных пунктов в округе—3.468, в том числе 1 городское поселение (Павлодар). Население округа, по переписи 1926 г., равняется 312.493 чел., в том числе: казаков—55,3%, русских—16,7% украинцев—22,4%. На долю городов приходится 18.605 чел. (5,9%), аульно-сельского населения в округе числится 293.888 чел. (94,1%). Средняя плотность: 2,6 чел. на 1 кв. *км*.

В географическом отношении округ входит в состав Западно-Сибирской низменности.

В климатическом отношении округ относится к сухим степям с количеством осадков от 200 до 300 *мм*: максимум их выпадает летом, а минимум зимой. Средняя годовая температура 1° на севере, 2° на крайнем юге.

В почвенном отношении округ делится на две части: северная часть округа лежит в черноземной зоне, остальная, бо́льшая часть округа входит в каштановую зону; в восточной части наблюдается преобладание супесчаных разностей среди равнинного рельефа, а в западной части преобладание солонцевых комплексов.

Оро гидрография округа исчерпывается р. р.: Иртышом, Чидертой, Уленты и друг., а также несколькими небольшими озерами.

В отношении растительного покрова округ делятся на две части: а) северную—входит в зону сухих ковыльных степей; травостой указанной зоны, в общем, разрежен, урожай трав достигает 30 40 пуд. Главнейшими видами растительности здесь являются: ковыль, острец, белая полынь, лебеда и т. д.; б) зону пятнистых степей; она характеризуется частой вариацией растительного покрова и крайне разнообразным сочетанием растительных сообществ. В травостое главное место здесь принадлежит полыни, меньшее—злакам, из которых наиболее распространен типец. В травостое отсутствует ковыль. Урожай трав непостоянный и редко достигает 20 пуд. В округе имеется довольно богатый лесной покров.

Из полезных ископаемых в округе встречается каменный уголь. Из наличных 17 месторождений важнейшими являются Экибастусские копи в 130 *км.* от Павлодара, с вероятным запасом в 500 милл. *п* коксующегося угля. Имеются также 6 месторождений самосадочной озерной соли.

На жел. дорог на территории округа лежит 105 *км.* линии Татарск - Павлодар и 110 *км.* ветки Экибастус пристань Ермак. Важнейшими грунтовыми дорогами служат части следующих трактов: Павлодар Черлаково (260 *км.*), Иртыш пристань Ермак (201 *км.*), Павлодар Семипалатинск (325 *км.*) и Павлодар Каркаралинск (294 *км.*). Главная водная артерия—река Иртыш, по которой имеется пароходное сообщение.

В сельско-хозяйственном отношении округ может быть рассматриваем в его северо-восточной Прииртышской части, как земледельческо-скотоводческий, а в юго-западной части, как скотоводческо-земледельческий и скотоводческий. По данным выборочного обследования, из общего числа 62,022 хозяйств производят посев 62,4 %, при чем на одно хозяйство в среднем приходится 3,6 дес. посева. Казахские хозяйства составляют около 60%. Общая посевная площадь округа равна 219.000 дес. Среди посевных культур важнейшее положение занимает пшеница—75,7%, затем идет овес—10,6% и просо—4,6%. В полеводстве господствует залежно-переложная система. Скотоводство в округе весьма развито. Общее количество скота около 1.964,000 голов. На всякое хозяйство приходится 31,7 голов. Состав стада приблизительно таков: крупный рогатый скот—36,2 %, овцы—37,3%, лошади—15,5%, козы 8,7% верблюды—0,9% и свиньи—1,3%. Основным направлением скотоводства является мясо-шерстное. По дальности откочевок юго-западная часть округа может быть отнесена к средне-кочующим районам, северо-восточная часть—к близко-кочующим.

Из промыслов в округе важнейшую роль играет рыболовство по р. Иртышу. Общий улов рыбы составляет 40.000 пуд. а некоторое распространение имеет и охота. Мелких и кустарных заведений в округе имеется 130 с 165-ю рабочими.

Промышленных цензовых заведений в округе насчитывается 7 с общим числом рабочих в 253 челов. и с 42 двигателями общей мощностью в 1.615 лош.

сил. В указанное число входят: Павлодарсольтрест со 194 рабоч. и с 2 двигат. в 65 лош. сил, а также находящиеся на консервации Экибастусские каменноугольные копи.

Емкость рынка сельско-хоз. сырья исчисляется в размере 7.086 тыс. руб. Среди производимых продуктов главное место занимают продукты полеводства—на 5.462 тыс. руб., на втором месте стоят продукты животноводства -на 964 тыс. руб., затем продукты рыболовства и охоты—на 660 тыс. руб. Емкость рынка промтоваров исчисляется в сумме до 8-ми миллионов руб.

Наиболее крупным торговым центром округа является гор. Павлодар. Крупные базары и ярмарки местного значения происходят в ряде поселков и станиц: Баян-Ауле, Иртышской, Ямышевской и др. Баян-Аульская ярмарка происходит с 14/X по 28/X с общим оборотом до 765 тыс. руб. Количество торгово-заготовительных заведений в округе исчисляется в 1.682 ед., из которых 35 государственных, 191 кооперативных и 1.456 частных.

Из кредитных учреждений в округе имеются Павлодарское агентство Госбанка и 4 кредитно-кооперативных товарищества, являющихся посредниками Семипалатинского отделения с.-х. банка.

Сеть Наркомзема состоит из 9 агропунктов, 5 ветеринарно-врачебных пунктов, 4 ветеринарно-фельдшерских, 2 лесничеств и 6 метеорологических станций.

Сеть органов Наркомздрава развита слабо. Всего в округе насчитывается 1 больница, 3 врачебн.-больничн. участка, 1 амбулатория, 2 врач.-амбулаторн. участка и 16 фельдшерских пунктов.

Народное образование также не достигло еще среднего для КССР уровня. Сеть Наркомпроса по округу состоит из: 1 совпартшколы, 1 школы девятилетки, 4 школ семилеток, 1 шк. крестьянской молодежи, 3 детдомов, 138 школ 1-ой ступени, 87 школ для малограмотных и ликпунктов и 47 проч. учреждений Главполитпросвета.

Почтово-телеграфная связь в округе осуществляется 1 почт.-тел. окр. конторой, 2 почт.-тел. отделен., 2 почт. агентствами, 1 радио-приемником.

Сеть Наркомюста—11 судебных и 8 следств. участков.

В общем округ может быть охарактеризован как земледельческо-скотоводческий с наличием рыболовного промысла и совершенно недостаточной разработкой полезных ископаемых. Промышленность округа развита слабо.

В перспективе округ на значительный период сохранит сельско-хозяйственный уклад. Однако, в соответствии с экономическими возможностями этой полосы, должна сильнее развиться промышленная переработка с.-х. сырья. Хорошие предпосылки есть для развития каменно-угольной промышленности и для добывания полиметаллических руд. В отношении с.-хозяйства округ пойдет по линии увеличения запашки с тем, чтобы стать крупным экспортным районом по снабжению Средней Азии хлебом, с подачей грузов по Иртышу к Семипалатинску и строющейся Сибирско-Туркестанской жел. дороге.

## Таблица районов Павлодарского округа.

| №№ по порядку | Название района и его центр | СОСТАВ РАЙОНА | Всего аульно-сельского населения | В том числе казаков |
|---|---|---|---|---|
| 1 | Иртышский, с. Иртышское | Волости Иртышская, Железинская, Ново-Ивановская, Алкагульская (с. с. Разумовское, Харьковское и Абросимовка) и присоединенная европейская часть из Акмолинской губернии . . . . | 27.244 | 162 |
| 2 | Кзылагачевский, ур. Ханкельды | Волости Кзылагачевская, Анкульская и присоединенная часть Бостандык-Туусской вол. Акмолинской губернии . . . . . | 27.087 | 26.843 |
| 3 | Баян-Аульский, с. Баян-Аул | Волости Кзылтавская, Калмаккарганская, Баян Аульская, Чидертинская и Аккелинская (без 6 поселков) . . . . . | 58 310 | 56.328 |
| 4 | Федоровский, с. Федоровка | Федоровская вол. и с. с. Киприяновка, Каратай и Малые Березняки Октябрьской волости . . . | 17.600 | — |
| 5 | Теренгульский, уроч. Ильяс | Волости Теренгульская и Уруковская (без аулов №№ 1 и 3) . | 20.147 | 19.960 |
| 6 | Володарский, с. Вознесенское | Волости Володарская, Орловская, Октябрьская (без селений, вошедших в Федоровский район), Крестьянская (с. с. Солнечное, Безводный, Гленовское, Белозубовка, Георгиевка, Галкинский и Марьяновский) и Первомайская (без советов Ефремовского, Богдановского, Петровского, Леонтьевского и Федоровского) . . . . . | 44.131 | 148 |
| 7 | Сейтеновский, ур. Теренгуль | Мараллинская вол., аулы №№ 1 и 3 Уруковской вол. и присоединенная часть Бишкарагайской в. | 32.387 | 32.131 |
| 8 | Коряковский, г. Павлодар | Волости Коряковская, Песчанская (без с. с. Каробка, Краснореченского и Никитинского), Семиярская (с. с. Лебяжье, Чункурсу, Подпускное и Черный), Крестьянская (без части, вошедшей в Володарский район) и Первомайская (без части, вошедшей в Володарский район) . . . . . | 22.711 | 904 |
| 9 | Павлодарский, г. Павлодар | Волости Павлодарская, Аксуйская, Алкагульская (без части, вошедшей в Иртышский район) и с. с. Каробка, Краснореченский и Никитинский Песчанской волости . | 44.267 | 38.204 |

## 10. Семипалатинский округ.

В состав округа входят: Семипалатинский уезд без части Биликарагайской вол. (без бывшей Малгыбаевской вол. до укрупнения) и без выселков Лебяжьего, Чункур-Су, Подпускного и Черного Семиярской вол.; Усть-Каменогорский, Бухтарминский и Зайсанский уезды; Аягузская, Урджарская, Ивановская и Маканчинская волости Джетысуйской губ.

Административным центром округа является гор. Семипалатинск.

Округ расположен между 50° 10′ и 54° 05′ северной широты и между 72° 30′ и 79° 15′ восточной долготы от Гринвича. Площадь округа достигает 160 тыс. кв. км.

С севера и востока граница округа совпадает с республиканской. От ст. Подпускной граница округа пересекает р. Иртыш и затем принимает северо-восточное направление На 79° восточной долготы граница поворачивает на юго-восток, беря направление на Семипалатинск. Не доходя до последнего приблизительно на 35 км, граница поворачивает в восточном направлении, пересекает ж.-д. линию Барнаул-Семипалатинск и далее, следуя все время по республиканской границе, принимает то южное, то западное направления. Пройдя южнее Зайсана и восточнее Чугучака, граница пересекает р. Эмыл. Выйдя затем к долине Улан-Кол, она поворачивает на северо-запад, пересекает озеро Ала-Куль, потом, огибая по северному берегу оз. Сагык-Куль, выходит через пески Сары-Кум и Кирей-Кум к Балхашу. Пройдя по северному берегу последнего до 78° 20′ восточной долготы, граница берет направление к верховьям р. Сара-Булак и выходит у Подпускного к Иртышу.

Округ распадается на 25 районов. Из них казахских—13, русских и украинских 11, смешанных—1. По данным переписи 1926 г., средняя численность населения района определяется в 33.480 чел. В состав округа вошли 48 волостей: казахских 13, русских 15, смешанных—20. Населенных пунктов в округе—8.163, в том числе города: Семипалатинск, Усть-Каменогорск, Зайсан и Бухтарма.

Население округа, по данным переписи 1926 г., равно 887.098 чел., в том числе: казаков 39,8% , русских—34,6%, украинцев—7,2% . На долю городов приходится 86.007 чел. (9,7%), аульно-сельского населения в округе числится 801.091 чел. (90,3%). Средняя плотность: 5,55 чел. на 1 кв. км.

В геологическом отношении округ представлен послетретичными отложениями девонской системы и частично более древними породами: диабазами, сиенитами, гранитами и гнейсами.

В географическом отношении округ входит восточной своей частью в область Западно-Сибирской низменности, юго-западной в Казахскую Складчатую страну или мелкосопочник, бухтарминскими районами в область Горного Алтая, северной и северо-восточной частями в область Тяньшаньской горной страны.

В климатическом отношении округ расположен на изогнетах в 300 *мм*, при чем на севере имеется зона осадков в 500 *мм*, а район оз. Зайсан-Нор характеризуется осадками до 200 *мм*. Максимум выпадения осадков приходится на летний период, минимум—на весну. Средняя годовая температура: на севере 6°, в средней части округа 2°, на юге 4° и 5°.

В почвенном отношении округ делится на три части: 1) север его входит в черноземную зону, лежащую в области вертикальной зональности (тайга и подзолистые почвы алтайских групп), 2) область зайсанской котловины относится к бурым почвам, 3) остальная часть территории входит в каштановую зону с преобладанием супесчаных разностей среди равнинного рельефа. Кроме того следует выделить высокогорную черноземную зону Тарбагатая и Заилийского района.

Округ орошают следующие реки: Иртыш с притоками Черный Иртыш, Бухтарма, Кокпекты, Кара-Бура, Ульба и Кульба: из озер важнейшими являются Зайсан-Нор и Марка-Куль.

Растительный покров округа соответствует зоне ковыльных и ковыльно-типчаковых степей. В горных районах имеются прекрасные пастбища альпийского типа. На территории округа имеется значительное количество лесов: древесина их вся ма пригодна для ирригационных и мелиоративных сооружений.

Из полезных ископаемых округа должны быть отмечены: полиметаллические руды, золото, каменный уголь, медь, графиты, поваренная соль и марганец. Насчитывается 21 месторождение полиметаллических руд. Из них главные: Риддер в 80 *км* от Усть-Каменогорска (в рудах имеются золото, серебро, медь, цинк и свинец), Зыряновский рудник в 105 *км* от Усть-Каменогорска. Золото встречается в 13 месторождениях. Из них наиболее богатые рудники: Удалый, Вознесенский, Варваринский, Кокчетайское; в последнем содержание золота достигает 1 *кг* на 1,5 *т* руды. Месторождений каменного угля известно 6, в том числе: Киндерлы на северном склоне Тарбагатая (вероятные запасы до 500 милл. *т*), Кумгульские копи и Долгулексорское месторождение. Поваренная соль добывается из оз. Карабаш. Медь встречается в уроч. Чангене, в 120 *км* от Зайсана. Графиты имеются в Черыковском, Агачай-Джал и Куянды-булакском месторождениях; последние совершенно не разведаны. Марганец встречается в горах, в 60 *км* от Семипалатинска на большой площади месторождений. Содержание чистого марганца доходит до 51,26%.

На территории округа проходят следующие ж.-д. линии: Алтайская ж. д (50 *км*), соединяющая Семипалатинск с Новосибирском; узкоколейная ветка от Усть-Каменогорска до Риддера (121 *км*)] и строющийся Турксиб. По округу проходят части следующих трактов: Семипалатинск-Павлодар (180 *км*) Семипалатинск—Каркаралинск (166 *км*), Семипалатинск—Бель-Агач (75 *км*), Семипалатинск—Сергиополь (277 *км*), Семипалатинск—Зайсан (643 *км*), Семипалатинск—Усть-Бухтарминск (286 *км*), Усть-Каменогорск—Риддер (105 *км*), Прапорщиково-Шемаха-Змеиногородское (196 *км*), Усть-Каменогорск—Аганокты (88 *км*),

Усть-Бухтарминск Уруль (282 *км*), Зайсан-Бахты (121 *км*), Большенарымск —Кокпекты (139 *км*), Катон-Карагай—Зайсан (258 *км*), Кокпекты Сергиополь (128 *км*). Связь центра округа с райцентрами будет поддерживаться частью по грунтовым, частью по железным дорогам, а с Алма-Ата и с Кзыл-Ордой— по Турксибу; до проведения последнего сообщение Семипалатинска со столицей производится через Омск—Оренбург.

В с.-х. отношении округ является ныне скотоводческо-земледельческим и лишь в зонах чернозема и каштановых почв с большим земельным простором округ должен быть признан земледельческо-скотоводческим. По долинам горных рек применяется искусственное орошение. По данным выборочного обследования 1927 г., общее число хозяйств в округе определяется в 147.442; из них казацких – 75.174. Общая посевная площадь в 1927 г. около 500 тыс. дес. На всякое хозяйство приходится, в среднем, 3.4 дес. посева. Направление полеводства зерновое, пропорция культур определяется следующими цифрами: пшеница 69,4%, овес—16,7%, просо—3,8%, масличные—3,1%, ячмень – 2,5%; имеют место посевы опийного мака. В 1927 г. скота в округе числилось 5.100 тыс. голов. На всякое хозяйство приходится около 34 гол. скота. Состав стада приблизительно таков: крупный рогатый скот—22,2%, овцы— 49%, козы -8,9%, лошади—15,6%, свиньи –3,4%. В районе Бухтармы разводят с экспортными целями маралов.

Значительная часть казаков ведет оседлый образ жизни. У полукочевых радиус кочевания не превышает 40 *км*.

Основными видами промыслов в округе являются: рыболовство, пчеловодство, выделка казацких тканей.

Крупных промпредприятий в округе имеется 46 с 4.159 рабочими и 91 двигателями общей мощностью в 4.282 лош. сил. Важнейшим из этих предприятий является Риддер, занятый разработкой полиметаллических руд. На Риддере состоит около 2.000 рабочих при 45 двигателях общей мощностью в 2.565 лош. сил. Из других крупных предприятий следует отметить Семипалатинский кожзавод и Топстрой с 217 рабочими. Начатая постройка суконной фабрики ныне приостановлена. Мелких и кустарных промпредприятий в округе насчитывается 196, в них занято свыше 400 рабочих. Эти предприятия заняты переработкой с.-х. продукции, а также мелкой металлообрабатывающей деятельностью.

Емкость рынка с.-х. сырья исчисляется в сумме 24.117 тыс. рублей, при чем главное значение имеют продукты полеводства (10.964 тыс. руб.), за ними идет животноводство (12.140 тыс.) и продукция рыболовства и охоты (1.013 тыс.). Емкость рынка промтоваров исчисляется в сумме 24.400 тыс. руб. Как особый вид хозяйственной деятельности, надо отметить пограничную торговлю с Китаем, производимую через Зайсан и Бахты. Продуктами вывоза являются хлеб, мануфактура, металлические изделия и маральи рога.

Крупными торговыми центрами являются: Семипалатинск, Усть-Каменогорск, Семиярский пос., Большевладимировский, Убинский. Из ярмарок окружное значение имеет Усть-Каменогорская (декабрь—январь) с общим оборотом до 420 тыс. руб.

Торговых и заготовительных предприятий 2.998, из них 139 государственных.

Из кредитных учреждений в округе функционируют: Семипалатинское отделение и Усть-Каменогорское агенство Госбанка, Семипалатинское отделение ЦСХБанка с 21 посредником из числа кредитно-кооперативных товариществ.

Агрономических и зоотехнических пунктов в округе имеется 22, ветеринарно-врачебных участков—9, вет.-фельдш. 9, лесничеств—7, опытных учреждений—3, метеорологических станций—8.

Сеть здравоохранения развита слабо. Всего в округе имеется: 6 больниц, 14 врачебно-больничных участков, 7 врачебных амбулаторий, 5 врачебно-амбулаторных участков, 1 рентгеновский кабинет, 3 диспансера, 3 детконсультации, 3 яслей, 1 сан.-бакт. лаборатория, 1 малярийная станция, 2 пастеровских станции, 1 антропометрический кабинет, 1 дом матери и ребенка, 9 фельдш.-акуш. и 24 фельдш. пункта.

Сеть органов просвещения состоит из 1 сельхозтехникума, 3 педтехникумов, 1 ветзоотехникума, 1 лесотехникума, 1 промышленно-экономического техникума, 3 совпартшкол, 5 низших профтехшкол, 2 школ 2-ой ступени, 1 школы—девятилетки, 7 школ семилеток, 3 школ молодежи, 3 детдомов, 548 школ 1-ой ступ., 228 учреждений политпросвета и 1 музея.

Связь осуществляется чрез посредство 1 окружной почт.-тел. конторы, 5 почтово-телеграфных отделений, 5 почтово-телеграфных агентств, 7 почт. аген., 1 радиоприемной станции.

Сеть органов Наркомюста состоит из 31 судебных и 24 следственных участков.

В общем, Семипалатинский округ должен быть охарактеризован, как находящийся в стадии хозяйственной реконструкции. Проведение Турксиба, развитие Риддера, достройка суконной фабрики и расширение промышленности по переработке с.-х. сырья вообще в существенной степени изменят экономическую физиономию округа.

Перспективы округа измеряются только что сказанным о реконструкции его хозяйства. Сельское хозяйство будет развиваться по линии всемерного увеличения запашек и создания крупной экспортной базы продукции животноводства: скотоводство округа будет прогрессировать в мясо-молочном направлении. Пуск Убинской электростанции и электрификация Алтая откроют, в свою очередь, широчайшие перспективы перед промышленностью округа. Возможно частичное расширение местной экспортной торговли. Вследствие высоких качеств местной древесины обещает многое разработка лесных массивов округа.

## Таблица районов Семипалатинского округа.

| №№ по порядку | Название района и его центр. | Состав района. | Всего аульно-сельского населения. | В том числе казаков. |
|---|---|---|---|---|
| 1 | Бишкарагайский, аул Богень. | Бишкарагайская волость без части, отошедшей к Павлодарскому округу . . . | 22.123 | 21.471 |
| 2 | Бельагачский, п. Белагач. | Волости Советская и Бородулихинская. | 44.357 | 3.091 |
| 3 | Шемонаевский, с. Шемонаиха. | Волости Шемонаевская, Калининская и с.с. Б. Речка, Ясочный, Тропицкое, Соболиное, Н.-Федоровское, Таловка и Булалей, Красно-Октябрьской вол. . . | 53.729 | 657 |
| 4 | Убинский, с. Красноярское. | Волости Предгорненская (без с.с. Барашки, Прапорщиково и Уварово) и Красно-Октябрьская (без быв. Большеречинской вол. и селений Александровского и Зимовского). . . . . | 38.873 | 408 |
| 5 | Риддерский, п. Риддер. | Волости Риддерская, Красно-Октябрьская (с.с. Александровское и Зимовское) и Тарханская (с.с. Пихтовка, Бутаково, Орловка, Черемшанка, станции Бутаково и Черемшанка) . . . . . | 23.586 | 281 |
| 6 | Усть-Каменогорский, г. Усть-Каменогорск. | Волости Ново-Усть-Каменогорская, Ленинская, Пролетарская, Колбинская (оседлая часть без с. Николаевского), Тарханская (без селений, вошедших в Риддерский район), Советская (без селений, вошедших в Зыряновский район) и Предгорненская (без селений Прапорщикова, Уварово и Барашки) . . . . . | 66.756 | 1.720 |
| 7 | Уланский, п. Собинский. | Волости Уланская, Мендешевская, Ленинская (с.с. Ойтень-Будак, Буран и Белянский) и с. Алебастровское Пролетарской вол. . . . . | 26.966 | 26.721 |
| 8 | Джарминский, пос. при ст. Джарма. | Волости Чарская, Лукачарская, Колбинская (кочевая часть и с. Николаевка), Коммунистическая (с.с. Михайловское, Малый Кзыл-Агач, Аргын-байбулак и Ворошиловка) и Дельгебетейский совет Красно-Октябрьской волости . . . . . | 38.469 | 36.823 |
| 9 | Жанасемейский, п. Жанасемей. | Казахская часть Ленинской и Красно-Октябрьской волостей (без Дельгебетейского совета) . . . . . | 21.396 | 21.396 |
| 10 | Ленинский, п. Жанасемей. | Волости Свердловская, Шульбинская и европейская часть Ленинской и Красно-Октябрьской вол. . . . . | 31.325 | 1.671 |
| 11 | Бурабинский, с. Семеновское. | Волости Александровская и Семиярская (без с.с. Лебяжьего, Чушурсу, Черного и Подпускного) . . . . . | 17.723 | 1.661 |
| 12 | Чингиставский, уроч. Догодок. | Волости Чингиставская и Чаганская . . | 31.640 | 31.640 |

| №№ по порядку. | Название района и его центр. | Состав района. | Всего кульдинского населения. | В том числе казахов. |
|---|---|---|---|---|
| 13 | Кыштавский, аул Молдар. | Кыштавская волость . . . . . | 22.935 | 22.935 |
| 14 | Зыряновский, с. Зыряновск. | Волости Зыряновская, Поздняковская (с.с. Верхнихтовское, Поляковское, Сенное, Бисуй и Александровская), Советская (Огневский и Тургусунский советы и с.с. Пахотное, Проходное, Аверьяновский, Ляпуновский и Обуховская слобода) и Разинская (с.с. Гусиное, Воронин, Черемшанка и Мало-Красноярка). | 38.830 | 1.028 |
| 15 | Катон-Карагайский, п. Катон-Карагай. | Волости Поздняковская (без селений, вошедших в Зыряновский район), Катоп-Карагайская (без с. Аш-булак) и Максимовская (быв. Защитинская часть) . . | 33.659 | 2.321 |
| 16 | Чингистайский, п. Чингистай. | Чингистайская вол. и с. Аш булак Катон-Карагайской вол. . . . . | 13.596 | 13.471 |
| 17 | Курчумский, с. Камышенко. | Волости Курчум-Алтайская, Буконьская, Тимофеевская (Буденовский совет и с.с. Камышенка, Шелковниково, Сая-су и Высокогорный), Дарственная (аулы №№ 4 и 5 с.с. Кумашкино, Дарственное и Вознесенка) и часть Нарымской (на север от р. Конкеты) . . . . . | 50.366 | 43.110 |
| 18 | Самарский, с. Самарка. | Волости Тимофеевская (без селений, вошедших в Курчумский район), Буконьская (оседлая часть), Конкективская, (без селений, вошедших в Джарминский район) и Разинская (с.с. Балы, Ковалковка и Чистый яр) . . . . . | 31.501 | 1.413 |
| 19 | Маркакульский, с. Буран. | Волости Максимовская (без селений, вошедших в Катон-Карагайский район) и Дарственная (без селений, вошедших в Курчумский район) . . . . . | 16.565 | 9.976 |
| 20 | Зайсанский, Зайсан. | Волости Сталинская, Нор-Зайсанская (аулы №№ 2 и 3 и Карыбулакский совет) и аул № 1 Тарбагатайской волости. . | 34.735 | 30.071 |
| 21 | Тарбагатайский, ур. Ат-Джар. | Волости Тарбагатайская (без аула № 1), Нор-Зайсанская (без части, вошедшей в Зайсанский район) и часть Нарымской (быв. Кумкульская волость) . . . . . | 32.185 | 31.648 |
| 22 | Кыштовский, ур. Кзыл-Кесек. | Волости Кыштовская, Беспан-базарская и Нарымская (без частей, вошедших в Курчумский и Тарабагатайский районы) . . . . . | 32.110 | 32.110 |
| 23 | Аягузский, г. Сергиополь. | Аягузская волость . . . . . | 38.919 | 37.766 |
| 24 | Макинчинский, ур. Коктума. | Макинчинская волость . . . . . | 14.747 | 14.726 |
| 25 | Урджарский, с. Урджар. | Волости Урджарская и Ивановская . . | 24.000 | 2.881 |

## 11. Каркаралинский округ.

В состав округа входит: Каркаралинский уезд без части Четской вол. по реке Моинты (передаваемой в состав Сыр-Дарьинского округа).

Административным центром округа является гор. Каркаралинск,

Округ расположен между 46°20 и 50°15′ северной широты и между 72°15′ и 79°35′ восточной долготы от Гринвича. Площадь округа достигает —195.720 кв. *км.*

Приблизительно в 50 *км* восточнее Карагандинских каменноугольных копей граница округа пересекает реку Нуру и, пройдя на 20 *км* севернее оз. Кара-Сор, идет по направлению к реке Сары-Булак, не дойдя до которой приблизительно на 20 *км*, принимает южное направление, достигает оз. Балхаш на долготе 78°20′ и идет по его берегу. Достигая 74 восточной долготы, граница отрывается от озера, берет северное направление, частично идет по р. Моинты и, направляясь на Успенский медный рудник, который остается вне пределов округа, достигает р. Нуры.

Округ распадается на 7 районов, все они казакские. По данным переписи 1926 г., средняя численность населения района определяется в 26.676 чел. Число населенных пунктов в округе превышает 7.000, из которых свыше 90 проц. являются аулами-кстау. Городских поселений имеется 1 (Каркаралинск). Население округа по данным переписи 1926 г., равно 186.732 чел., в том числе казаков 96,2 проц. На долю городов приходится 5.479 чел. (2,9 проц.), аульно-сельского населения в округе числится 181.253 чел. (97,1 проц.). Средняя плотность населения: 0,95 чел. на 1 кв. *км.*

В геологическом отношении северная часть округа представлена песчаниками и сланцами, девонскими отложениями по возвышенностям, а южная— верхнесилурийскими отложениями, известняками, кварцитами.

В географическом отношении округ входит в Казакскую Складчатую страну или мелкосопочник. Восточная часть округа занята невысокими горными грядами.

В климатическом отношении округ расположен на изогиетах 300 *мм* (север), 200 *мм* (средняя полоса), 150 *мм* (крайний юг). Осадки выпадают преимущественно летом. Средняя годовая температура: на севере 3°, в средней части 4°, а на юге 6°.

В почвенном отношении округ характеризуется на севере щебенистыми и скелетными почвами, в восточной (гористой) части скелетными, в долинах светлокаштановыми, на юге бурыми суглинками с сероземами и песками, местами переходящими в солонцеватые разности.

Округ орошают реки Токрау и Джаман.

Растительный покров округа соответствует зоне пятнистых степей, на юге округа наблюдаем пустыню.

Из полезных ископаемых округа должны быть отмечены: железо, медь, серебро-свинцовые руды, бурый уголь, каменный уголь и драгоценные камни. Из 6 известных месторождений железа наиболее крупным является Ак-Тюбе, в 50 *км* от Каркаралинска с вероятным запасом до 7 милл. *т.* Известны более 15 месторождений меди. Наиболее значительное из них Коктас-Джарта в 75 *км* от Каркаралинска. Серебро-свинцовые руды встре-

чаются в 18 месторождениях, значение их не велико, за исключением Кень-Тюбе, будущность которого огромна. Бурый уголь невысокого качества встречается на 4 месторождениях, главнейшими из которых являются Степановские и Мариинские копи в 130 *км* от Каркаралинска. Известно 7 недостаточно разведанных месторождений каменного угля. Драгоценные камни (аметист, топаз, яшма и др.) встречаются в трех местах, в том числе на руднике Владимирском, в 200 *км* от Каркаралинска.

Ж.-д. линий на территории округа нет. По округу проходят части следующих трактов: Каркаралинск—Павлодар (85 *км*), Каркаралинск—Акмолинск (115 *км*), Каркаралинск—Семипалатинск (205 *км*).

В с.-х. отношении округ является типично-кочевым скотоводческим. Земледелие, имеющее совсем небольшое значение, встречается лишь оазисами по рекам. Общее число хозяйств в округе определяется в 37.432; из них казахских 36.945. Общая посевная площадь в 1927 г. около 18 тыс. дес. Полеводство носит зерновое направление и имеет почти исключительно семенно-продовольственное значение. Пропорция культур такова: пшеница 67 проц., просо 22 проц., остальное ячмень и пр. На всякое хозяйство приходится в среднем 0,48 дес. посева. В 1927 г. скота в округе числилось около 1.700 тыс. гол. На всякое хозяйство приходится около 46 гол. скота. Состав стада в точности не известен. Преобладают овцы и лошади. Население округа ведет кочевой образ жизни при кочевом хозяйствовании.

Основным видом промыслов является рыболовство по Балхашу и кустарная выделка казахских материй.

Крупных промпредприятий в округе не имеется. Мелких и кустарных предприятий насчитывается 14 со 122 рабочими.

Емкость рынка с.-х. сырья исчисляется в сумме 4.964 тыс. руб., в том числе 4.473 тыс. приходится на долю товарной продукции животноводства, 68 тыс. на долю полеводства и 423 тыс. на долю рыболовства и охоты. Емкость рынка промтоваров определяется в 4 844 тыс. руб. Торговля имеет исключительно ярмарочный и базарный характер. Особенно следует отметить Котовскую ярмарку в Куянде. Торговых и заготовительных заведений в округе насчитывается 187, в том числе 9 государственных.

Агрономических и зоотехнических пунктов в округе имеется 5, ветеринарно-врачебных участков—5, вет.-фельдш. пунктов—3, лесничеств—1, метеорологических станций—1.

Сеть органов здравоохранения развита весьма слабо. Она состоит из 2 врач.-больнич. участков, 1 амбулатории, 1 городской больницы и 5 фельдшерских пунктов.

Сеть народного образования также крайне недостаточна. Она состоит из 1 педтехникума, 1 школы-девятилетки, 4 детдомов, 226 школ 1-ой ступ., 49 школ для ликвид. неграм. и 53 прочих учреждений политпросвета.

Связь осуществляется через посредство 2 почт.-тел. отд.

Сеть органов Наркомюста состоит из 10 судебных и 6 следственных уч.

В общем Каркаралинский округ должен быть охарактеризован ныне как чисто-кочевой скотоводческий.

Наличие больших запасов полезных ископаемых и географическое положение округа в энергическом смысле (Караганда и Баян-Аул, Экибастус и Благодатное) ставят округ в положение будущего промышленного средоточия. По мере развития промышленности встанет вопрос о передаче в Каркалинский округ Караганды, после чего этой последний приобретет для Казакстана значение самый мощной силовой базы с развитыми пролетарскими центрами. Экономически округ будет иметь экспансию на восток.

## Таблица районов Каркаралинского округа.

| №№ по порядку | Название района и его центр | Состав района | Всего аульно-сельского населения | В том числе казаков |
|---|---|---|---|---|
| 1 | Кувский, с. Хлебородное. | Волости Эдрейская, Мендешевская и аулы №№ 1, 2, 3 и 4 Баурской вол. | 29.755 | 29.684 |
| 2 | Абралинский, пакет Ун-Тас. | Волости Абралинская, Дегеленская, аулы №№ 5, 6 и 7 Баурской вол. и аул № 6 Темирчинской вол. | 29.623 | 29.623 |
| 3 | Аксаринский, уроч. Бес-Оба. | Волость Аксаринская (без аула № 1), поселки Белогрудовский, Мауаек и Маутан Кзыл-Тавской вол., пос. Кутузовский Кентской вол. и пос. Комиссаровский Беркаринской вол. | 14.605 | 11.820 |
| 4 | Беркаринский, культпункт на уроч. Мулы-Булак. | Волости Кентская (без п. Кутузовского), Темирчинская (без аула № 6), Беркаринская (без пос. Комиссаровского), аул № 1 Аксаринской волости. | 32.770 | 32.765 |
| 5 | Чубартавский, уроч. Котан-Эмель. | Волости Чубартавская и Дегендельская | 23.134 | 23.134 |
| 6 | Балхашский, уроч. Кара-Булак. | Волость Катон-Балхашская, аулы №№ 1, 2, 3 и 4 и с. Чалы Кедейской вол. | 23.451 | 23.451 |
| 7 | Четский, уроч. Кайракты. | Часть Четской вол. (по реке Моинты), аулы №№ 5—10 Кедейской вол. и Кзылтавская вол. (казак. часть) | 27.915 | 27.915 |

## 12. Алма-Атинский округ.

В состав округа входит Джетысуйская губ. без Лягузской, Урджарской, Ивановской и Маканчинской волостей, передаваемых в состав Семипалатинского округа.

Административным центром округа является гор. Алма-Ата. В 1929 г. в Алма-Ата будет перенесена из Кзыл-Орды столица Казакстана.

Округ расположен между 42° 20′ и 46° 25′ северной широты и между 73° 10′ и 82° 45′ восточной долготы от Гринвича. Площадь округа достигает 286 тыс. кв. *км.*

В 15 *км* восточнее Гуляевки на р. Чу граница округа приобретает восточное направление, потом, обойдя правый приток реки Джартын-Кара-Су, не имеющий на картах названия, направляется на оз. Балхаш и идет по берегу последнего вплоть до песков Кирей-Кум. Отсюда граница через пески Сары-Кум достигает оз. Сасык Куль, идет по его северному берегу, а потом продолжается по устью р. Урджар, пересекает оз. Ала-Куль, принимая затем юго-восточное направление. Далее она идет до оз. Эби-Нор и от него сворачивает на запад, идя по хребту Ала-Тау. Затем граница принимает южное направление, пересекает реки Или и Текес и, минуя пос. Охотничий, ниже горы Хан-Тенгры принимает направление на запад. Оставляя в пределах округа р. Кок-Джар и пройдя севернее оз. Иссык-Куль по хребту Ата, граница идет через с. Токмак, на 10 *км* севернее гор. Фрунзе, пересекает р. Чу и, идя вдоль берега этой реки, достигает исходной точки.

Округ распадается на 21 район. Из них казачьих — 13, таранчинских 2, русских и украинских 3, русско-казачьих — 3. По данным переписи 1926—г. средняя численность населения района равна 39.249 тыс. чел. Число населенных пунктов в округе достигает 14.559, в том числе 2 городских поселения (Алма-Ата и Джаркент).

Население округа по данным переписи 1926 г. равно 824.229 чел., в том числе: казаков — 64,8% русских — 15,3%, украинцев 7,3%, таранчинцев — 8,3%. На долю городов приходится 60.284 чел. (7,3%), аульно-сельского населения в округе числится 763.945 чел. (92,7%). Средняя плотность населения: 2,9 чел. на 1 кв. *км.*

В географическом отношении северная и восточная части округа представляют низменную равнину, опускающуюся до 350 *м* высоты над уровнем вод океана. От этой равнины к северо-востоку и юго-востоку местность постепенно повышается, переходя в горы системы Тарбагатая, Ала-Тау. С юга округ ограничен системой гор Кунгей-Алатау, а с юго-запада—Кульджи-Баши.

В климатическом отношении округ расположен на изогиетах от 150 до 300 *мм*, при чем в районе Алма-Ата, по новейшим данным, проходит изогиета даже в 500 *мм*. Вообще климатические условия округа весьма различны, изменяясь от климата пустынь в Прибалхашьи до климата гор и предгорий. По временам года осадки распределяются более или менее равномерно. Средняя годовая температура: на севере 6°, в средней и южной частях 8°.

Почвенный покров округа строго подчинен вертикальной зональности, идущей преимущественно в направлении с севера на юг—от впадины Балхаша до систем Заилийского Алатау и Тарбагатая. Северная часть занята песчаной пустыней, находящейся в разных стадиях развевания песков. Южнее основание предгорий охвачено поясом пустынных сероземов, варьирующих во внешних частях до примитивных щебенистых и песчанистых разностей. Эти же сероземы в районе быв. Лепсинского у. переходят у основания предгорий в светлокаштановые, каштановые и черноземовидные почвенные пояса. Еще выше наблюдаются темноцветные горно-луговые почвы в сочетании со слабоподзолистыми почвами, свойственными участкам лесного пояса.

Оро-гидрография округа заслуживает особого внимания, в виду наличия здесь поливного земледелия. Округ орошается р. Или с ее притоками, Каратау, Лепса, Аксу, Сара-Булак, Аягуз. Из крупных озер, помимо Балхаша, следует отметить: Али-Куль, Сасык-Куль, Уч-Куль.

Растительность северной части представляет злаковый вариант песчаной пустыни, с примесью кустарников и саксаула. Внешняя часть пояса сероземов выражена полынно-баялычной степью, к югу переходящей в полынную степь основания предгорий. В быв. Лепсинском у. на сероземах полынные степи кое-где сменяются зоной типчаковых и ковыльно-типчаковых степей. Выше основания предгорий лежит лесной пояс с вертикальной последовательностью лиственного и хвойного леса, который прерывается пространствами луговой ковыльно-разнотравной степи и горными разнотравно-злаковыми лугами. Последние уходят выше пределов лесов и, обогащаясь злаками, переходят в злаково-разнотравные луга альпийской зоны. По побережьям озер встречаются обильные камыши; кустарниковые заросли тугаев развиты незначительно.

Из полезных ископаемых округа должны быть отмечены: каменный уголь в Куртах (Чу-Илийский хребет), залежи меди, свинца и железа в горах Чулак. Каменный уголь хорошего качества, но запасы его не велики.

На территории округа проходит южная часть строющегося Турксиба. Грунтовыми дорогами служат части следующих трактов: Фрунзе—Алма-Ата-Илийск-Талды-Курган-Сергиополь (496 *км*), Алма-Ата—Чилик (171 *км*), Семипалатинск-Бахты (282 *км*), Бахты—Зайсан (56 *км*), Сергиополь—Кокпекты (50 *км*), Сергиополь-Талды-Курган (376 *км*), Андреевка—Герасимовка—Глиновка (62 *км*), Саркан—Лепсинск-Константиновское-Андреевское (116 *км*), Ивановка—Андреевское—Черкасское—Саркан—Абакумовск (345 *км*), Чилик—Кечень—Талды-Булак (153 *км*), Кечень—Ташкарасу—Чилик (273 *км*), Илийск—Курты (80 *км*), Узун-Агач-Костекский перевал (68 *км*), Георгиевское-Вознесенское—оз. Балхаш (267 *км*.).

В с.-х. отношении округ распадается на три части: в горах и пустынях развито скотоводство; основное хозяйственное направление большинства хозяйств округа—скотоводческо-земледельческое; значительная доля хозяйств занимается одновременно и возделыванием технических и специальных культур, и скотоводством Развито искусственное орошение. По данным выборочного обследования 1927 г. общее число хозяйств в округе определяется в 166.573; из них:

казакских 98.245. Общая посевная площадь в 1927 году—268 тыс. дес., включая и поливные земли, занятые интенсивными специальными культурами (рис, опийный мак, люцерна на семена, ворсовальная шишка, табак, конаф и пр.). По сравнению со средними данными по КССР, в округе довольно развито садоводство (свыше 2.200 дес. под садами). Скота в округе в 1927 г. числилось до 5.200 тыс. гол. На всякое хозяйство приходится свыше 31 гол. Состав стада приблизительно таков: крупного рогатого скота—12,9%, лошадей—8,4%, овец 64,5%, коз - 12,9%, свиней—0,5% верблюдов около 0,7%. По отдельным районам состав стада значительно варьирует. в частности, в земледельческо-скотоводческих хозяйствах свиньи представляют промышленный интерес.

Основными видами промыслов в округе являются: рыболовство, пчеловодство и кустарная обработка воска, поделки из лесоматериалов, изготовление казакских тканей, конской сбруи и пр.

Крупных промпредприятий в округе числится 30 (из них 3 на консервации), с 920 рабочими и 15 двигателями. Главными видами обрабатывающей промышленности являются винокуренное дело, ректификационно-водочное, табачная промышленность, шерстопрядильное, суконное производство, мукомолье. Мелких и кустарных промзаведений насчитывается 429 с 701 рабочим.

Емкость рынка сельско-хозяйственного сырья определяется в 19.261 тыс. руб, в том числе: продукция животноводства -12.055 тыс., полеводства и технических и специальных культур —6.191 тыс., рыболовства и охоты —1.015. Емкость рынка промтоваров исчисляется в сумме до 21.445 тыс. руб.

Крупными торговыми центрами округа являются: Алма-Ата, Джаркент, Талды-Курган, уроч. Каркара и ряд поселков. Ярмарка краевого значения ежегодно происходила в Каркаре (июнь-октябрь) с общим оборотом до 3.500 тыс. руб.

Торговых и заготовительных заведений в округе имеется около 3 тыс., в том числе 94 государственных.

Из кредитных учреждений в округе имеются. Алма-Атинское отделение Госбанка и его агентства в Джаркенте и Талды-Кургане, Алма-Атинское отделение ЦСХБанка с 15 посредниками из числа кредитно-кооперативных товариществ.

Сеть Наркомзема состоит из 13 агрономических и зоотехнических пунктов, 14 ветеринарно-врачебных участков,4 вет.-фельдшер., 1 конзавода, 9 лесничеств, 1 племрассадника и 14 метеорологических станций.

Сеть здравоохранения состоит из 7 больниц, 7 врачебно-больничных участков, 5 врач.-амбулаторн. уч. и 29 фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов.

Сеть органов просвещения состоит их 1 педтехникума, 1 сельхозтехникума, 1 ветзоотехникума, 1 института народного обризования, 4 совпартшкол, 2 школ-девятилеток, 4 школ-семилеток, 1 школы крестьянской молодежи, 5 детдомов и ряда учреждений политпросвета. В текущем году в Алма-Ата открывается первый в КССР государственный университет.

Связь осуществляется через посредство 1 окружной почт.-тел. конторы, 1 почт.-телеграф.-телеф. отд., 7 почт.-тел. отдел., 1 почт. отд., 1 радиоприемной станции.

Сеть Наркомюста состоит из 26 судебных и 19 следственных участков.

В общем округ в настоящее время должен быть охарактеризован, как скотоводческо-земледельческий с наличием части земледельческо-скотоводческих хозяйств (возделывающих технические и специальные культуры) и части скотоводческих хозяйств, при незначительном развитии промышленности.

Перспективы развития округа связаны в первую очередь с проведением Турксиба. Прежде всего округ получает возможность стать поставщиком хлеба в хлопковые районы, в связи с чем должно резко усилиться товарное зерновое полеводство. Далее в округе имеются все предпосылки для прогрессивного развития технических и специальных культур на орошаемых землях, в частности, для расширения посевов люцерны на семена. По линии скотоводства перед округом также открываются богатейшие перспективы в области развития тонкорунного и грубошерстного овцеводства, разведению упряжной и ремонтной лошади и по расширению молочного скотоводства. В связи со всем этим, в округе имеются предпосылки для широкого развития промышленности, обрабатывающей местное сырье (маслодельные заводы, шерстесуконное производство, мыловарение, кишечное дело, сахароварение, табачные фабрики, крупное мукомолье и т. д.). Можно считать определившейся быструю интенсификацию земледельческих хозяйств округа с широким развитием высокоценных технических и специальных культур. В отдельных районах округа основным хозяйственным направлением будет возделывание риса.

**Таблица районов Алма-Атинского округа.**

| №№ по порядку | Название района и его центр. | Состав района. | Всего кузнецко-сельского населения | В том числе казаков. |
|---|---|---|---|---|
| 1 | Ленинский г. Алма-Ата. | Ленинская, Мало-Алматинская, Троицкая, Илийская станицы и Калининская волость. | 29 221 | 575 |
| 2 | Талгарский, станица Талгар. | Ст. Талгар, Есык и Михайловская волость. | 23.597 | 316 |
| 3 | Чуйский с. Георгиевское. | Вол. Георгиевская и Благовещенская, самостоятельный с/с Архангельский, из Май-Тюбинской вол. русская часть и Каракунуская в. | 21.570 | 247 |
| 4 | Талды-Курганский, с. Талды-Курган. | Ст. Боксу и Кара-Булак, вол. Гавриловская, Троицкая, Кугалинская. | 35.308 | 1.054 |
| 5 | Чиликский, с. Зайцевское. | Чиликская, Джаныгарская вол. ст. Джаланаш (Александровка). | 33.553 | 1.201 |
| 6 | Джаркентский, г. Джаркент. | Хоргосская, Актамская вол., самост. с/с Чарын, ст. Голубевская, Чунджинская, пос. Баскунчи, русский с/с Вишняковка Конуруленской вол., Джаркент. | 42.701 | 1.610 |

| №№ по порядку | Название района и его центр | СОСТАВ РАЙОНА | Всего вульно-сельского населения | В том числе казаков |
|---|---|---|---|---|
| 7 | Каргалинский, с. Безводное. | Алма-Атинская и Илийская вол.; из Узун-Карагалинской вол. аулы №№ 6, 7, 8 и 9. | 40.532 | 40.476 |
| 8 | Сюгатинский, ур Кзыл-Эйбекши Казак. | Талагарская и Кзыл-Сюгатинская вол., с/с Чиликский Актогайской вол. | 47.917 | 47.830 |
| 9 | Балхашский, п. Кара-Узяк. | Или-Балхашская волость. | 20 289 | 20.209 |
| 10 | Алтын-Эмельский. Коль Калыс. | Паримановская, Горно-Джалаировская и Боголинская вол. | 43.866 | 43.605 |
| 11 | Курдайский, с. Касык. | Наримановская, Кастекской вол. аулы №№ 8, 9 и 10 и казакская часть Майтюбинской вол. | 22.883 | 22.365 |
| 12 | Каратальский, ур Кара-Чинчгиль. | Эксельдинская, Ниже-Каратальская, Южно-Балхашская, Кучуковская волости, | 47.156 | 47.005 |
| 13 | Копур- Уленский, уроч. Джильбас-Тау. | Берекалинская и Копур-Уленская волости. | 25.203 | 25.072 |
| 14 | Каракаринский. с. Кум-Текей. | Тузкульская, Актогайская, Бекретменская и Иттифакская вол., ст. Охотничья (Нарынкол). | 55.936 | 54.329 |
| 15 | Чокпарский. ур. Кок-Тюбе. | Кок-Тюбинская, Кзыл-Уланская и Балшахская волости. | 46.579 | 46·230 |
| 16 | Барибаевский, с. Васкан. | Вол. Кок-Терекская; из Барибаевской вол. аул № 1, с. с. Бостандык и Вишневка. | 30.690 | 30.458 |
| 17 | Биень-Ак-Суйский с. Ак.Су. | Карасаз-Кенджинская и Ак-Суйская волости | 53.582 | 53·479 |
| 18 | Сарканский, ст. Сарканская. | Ст. Сарканская и Ленсинская, вол. Черкасская и ст. Кокальская. | 46.591 | 3 602 |
| 19 | Герасимовский, с. Герасимовское. | Вол. Герасимовская и самостоятельн. с.с Стефановский. | 30.935 | 1 073 |
| 20 | Кастекский с. Тарган. | Аулы №№1-7 Кастекской вол., аулы №№ 15 и 10-12 Узун-Карагалинской вол., аул Карабулакский Май-Тюбинской волости. | 42.064 | 41.924 |
| 21 | Алакульский, с Карабулак. | Волости Уч-Аральская, Алакульсая, Барибаевская. | 23.772 | 23.723 |

## 13. Сыр-Дарьинский округ.

В состав округа входят: Аулиэ-Атинский, Чимкентский, Ташказакский, Туркестанский уезды: Сарысуйская волость Акмолинского уезда; часть Четской волости Каркаралинского уезда.

Административным центром округа является гор. Чимкент.

Округ расположен между 40°10′ и 48°40′ северной широты и между 64°55′ и 74°30′ восточной долготы от Гринвича. Территория округа достигает 390.000 кв. км.

Северная граница округа, начинаясь в песках Кзыл-Кум у 65° вост. долготы, имеет сначала юго-восточное направление, которое она меняет у 66°15′ восточной долготы на северо-восточное. В этом направлении она пересекает сперва р. Сыр-Дарью, затем Ташк. ж. д. немного южнее ст. Чиили, и достигая реки Чу, следует по ней в восточном направлении. Не доходя Кент-Арала, граница поворачивает на север к среднему течению р. Сары-Су, дойдя до которой идет на северо-восток по ее левому берегу, а затем на юго-восток, по ее притоку Ата-Су. Далее, поворачивая все более к югу, граница выходит к оз. Балхаш у 74° вост. долг. Следуя по западному берегу озера на юг, она затем, оторвавшись от него, идет на ст. Гуляевку, откуда, идя к югу мимо с. с. Ново-Троицкое и Спасское, следует по реке Чу. У Кульджабатских гор она, оставляя р. Чу, пересекает Семиреченскую ж. д. у ст. Чалдовар и у перех. Кумбель сворачивает на запад, идя по республиканской границе. Поворачивая вместе с последней к юго-востоку мимо сел. Грозное и пер. Майдентал-Ату, граница округа огибает с востока горы Ала-Тау и выходит к ст. Чичерино, пересекая здесь Ташк. ж. д. Дальше граница мимо с. Славянское подходит к гор. Джизак, оставляет его южнее пределов округа и северо-западным направлением по Нур-Атинскому хребту подходит к горам Арслан-Тау, откуда, почти под прямым углом, направляется к северу.

Округ распадается на 21 район. Из них—15 казахских, 2 узбекских, 1 русский и 3 смешанных.

Всего населения в округе по переписи 1926 г. числится 891.770 чел. Населенных пунктов в округе 9.689, в том числе 4 города (Чимкент, Аулие-Ата, Чичерино, Туркестан). Национальный состав округа, по данным переписи 1926 г., следующий: казаков—73,5% русских 6,2% и прочих 10,3%. На долю аульно-сельского населения приходится—89,8%, а на долю городов 10,2%. Средняя плотность населения: 2,3 чел. на 1 кв. км.

Северная часть округа входит в климатическую зону пустынь с количеством осадков менее 200 мм (местами даже менее 150 мм), при средней годовой температуре 6°-7°. Ближе к югу климат пустынь сменяется климатом степей (осадков свыше 200 мм). Распределение осадков в течение года— неравномерно: больше всего их выпадает зимой. Лето очень сухое. Средняя температура по округу от 9° до 14°.

Почвенный покров округа крайне разнообразен. С юго-запада в округ входит песчаная пустыня Кзыл-Кум. Тот же тип песчаных почв наблюдается

к северу от р. Чу. Южнее тянутся пространства такырной пустыни с мало развитыми примитивными почвами. На юго-востоке округа выступают вертикальные зональности и, по мере поднятия из предгорий, происходит чередование вертикальных зон светлокаштановой, каштановой и темноцветной горно-луговой.

Растительность песчаной пустыни в части Кзыл-Кум представляет южный вариант, в котором распространены кустарниковые заросли и саксаул. Песчаные пространства по р. р. Чу и Сыр-Дарье несут северный вариант песчаных пустынь с значительным участием в ландшафте несколюбивых злаков. Дальше начинаются вкрапления полынно-типчаковой степи с примесью солянок. Южнее покров варьирует от типчаковых и ковыльно-типчаковых степей с разнотравно-злаковой степью, сырыми нагорными лугами и вплоть до отдельных пятен лесов (в нижней части—лиственных, в в верхней и по сырым ущельям—хвойных) и саксаульников.

Орo-гидрография округа исчерпывается р. р. Сыр-Дарьей, Чу, Кара-Су, Талас, Терса, Арысь, Чирчик и Келес, а также магистральным арыком Боз-Су. В пределах округа имеются следующие незначительные озера: Бли-Куль, Ариал-Балык, Ак-Куль, Кокуинды-Куль, Тум-Куль и Кошкалы-Куль.

Главнейшими полезными ископаемыми в округе являются: золото, медь, полиметаллические руды, каменный уголь. Золото встречается в южном Картауском районе по притокам рек. Арысь, Карчакты и Куланда. Содержание золота бедное, не выше 12 долей на 100 пуд. Небольшие месторождения золота имеются также по рекам Чирчик и Ангрен (притоки р. Сыр-Дарьи). Медь встречается более чем на 40 месторождениях. Серебро-свинцовые руды недостаточно разведаны. Каменный уголь встречается свыше чем на 30 месторождениях; наиболее крупные из них копи: Бородаевская, Кельте-Машат и Ленгер. Обнаружены залежи плавикового шпата недалеко от ст. Первомайск.

Железн.-дорожн линии проходят на территории округа на протяжении 827 км. Важнейшими грунтовыми дорогами служат части следующих трактов: Чимкент-Ташкент (107 км)., Аулие-Ата—Фрунзе (188 км), Чимкент-Туркестан (160 км), Чимкент—Аулие-Ата (152 км).

Общее количество хозяйств, занятых сельским хозяйством, равно 160.664; из них 129.278 казакских. Земледелие имеет место в предгорной полосе и в нагорных плато, а также в долинах рек Таласа, Чу, Сыр-Дарьи и т. д. Посевная площадь в округе определяется в 279.615 десят., в том числе около 165 тыс. дес. поливных земель. Средний размер посева на 1 хозяйство 1,8 дес. Преобладающий характер земледелия поливное полеводство. Направление полеводства зерновое; также развито хлопководство и посевы технических культур. Пропорция культур такова: пшеница—58%, хлопок—15%, ячмень 4,2% просо—4,5% и т. д. В округе имеются посевы люцерны на семена. Общее количество скота в округе равно 3.110 тыс. голов. На одно хозяйство приходится 36 голов. Состав стада приблизительно таков: лошадей—6,4% крупного рогатого скота 9,1%, овец—59,8%, коз 24,3%, верблюдов 2,9%, свиней 0,25% и т. д. Округ играет большую роль в деле

снабжения хлопковых районов Узбекской ССР мясным и, частично, рабочим скотом. Скотоводческое хозяйство, большей частью, основано на пастбищной системе и не обеспечено долинно-речными прилимовочными территориями. Перспективы развития скотоводческого хозяйства в значительной мере зависят от расширения в округе лиманного орошения с более широким развитием люцерноводства и колодезного строительства.

Промышленность в округе развита недостаточно. В настоящее время в округе имеется 21 цензов промышленное заведение с 354 рабочими. Производственные возможности округа заложены, главным образом, в области обработки хлопка, горнодобывающей промышленности и лесного дела. Под хлопком в округе в 1927 г. было занято около 45.000 *га*. Продукция волокна оценивается приблизительно в 25 милл. р., продукция же хлопкового масла и мыла около 3 милл. руб. Эта отрасль требует специальной интенсификации. Горная промышленность в настоящее время представлена свинцовыми рудниками треста „Сыр-Дарьинский свинец", разработками в горах Каратау и Бороздаевских. Имеются несколько слабо эксплоатируемых угольных копей, в том числе Ленгер, обладающий углем особого качества. Химическая промышленность представлена малым селитренным заводом в г. Арыси и единственным в мире сантонинным заводом в г. Чимкенте, занятым также и выделкой алкалоидов опия. Эксплоатация огромных саксаульных залежей развита слабо и требует постройки узкоколейных подъездных путей. Мелкая промышленность сосредоточивает свое внимание на переработке с.-х. сырья (мукомольная, винокуренная, кожевенная отрасли).

Кустарные промыслы развиты среди населения, в общем, слабо. Некоторое значение имеют: кошемное производство, выделка изделий из камыша, выработка седел и производство деревянной посуды

Емкость рынка с.-х. сырья исчисляется в сумме 25.583 тысяч рублей. Половина этой суммы приходится на продукты животноводства (кожсырье, живой скот и молочные продукты)—13.209 тыс. руб. Товарная продукция полеводства (зерновые и технические культуры) исчисляется в сумме 11.192 тыс. руб., а рыболовства и охоты в 1.182 тыс. руб. Емкость рынка промтоваров исчисляется в сумме 22.596 тыс. руб.

Крупными торговыми центрами являются: Чимкент, Луллие-Ата, Туркестан, Сары-Агач, Арал-Тюбе, Алексеевское, Ново-Троицкое, Гуляевка, Мерке и др. Ярмарки губернского значения в округе происходят в Луллие-Ата (май - июнь) с общим оборотом до 1.600 тыс. руб.; Чуйская (в пос. Ново-Троицкое, октябрь—ноябрь) с общим оборотом до 600 тыс. руб. и пос. Арал-Тюбе (июнь—август) с общим оборотом до 90 тыс. р. В округе имеются 4.139 торгово-заготовительных предприятий, из которых 34 государственных, 82 кооперативных и 4.023 частных.

Из кредитных учреждений в округе функционируют: Луллие-Атинское отделение Госбанка и его агентства: Чимкентское, Тапказакское и Туркестанское и Чимкентское отд. С.-хоз. Банка с 55 посредниками—кредитно-кооперативными товариществами.

Агрономич. и зоотехнических пунктов имеется 20, ветеринарных пунктов—18, конзаводов 2, лесничеств—5, опытных учр. 2 и метеорологических станций—38.

Сеть органов Наркомздрава почти достигает среднего уровня КССР. Она состоит из: 10 больниц, 7 амбулаторий, 4 детконсультаций, 3 диспансеров, 1 яслей, 1 передвиж. фельдш. амб., 1 санит.-бакт. лабор., 1 маляр. станц., 1 зубопротезной маст., 1 пастеровск. станц., 27 фельдш. пунктов.

Сеть Наркомпроса имеет следующие единицы: 1 педтехникум, 1 сельхозтехникум, 1 совпартшкола, 1 низшая профтехшкола, 2 профтехникума, 3 школы 2 ст., 3 школы-семилетки, 1 школа крестьянск. молод., 334 школы 1 ст., 11 детдомов, 162 учреждения Главполитпросвета и 2 научных учреждения.

Почтово-телеграфная связь осуществляется: 1 окружн. п.-т. конторой, 6 п.-т. отделениями, 6 почтовыми агентствами и 1 радио-приемником.

Сеть Наркомюста состоит из 24 судебных и 19 следственных участков.

В общем Сыр-Дарьинский округ может быть охарактеризован, как скотоводческо-хлопководческий округ на юго-западе и юге и (частично) скотоводческий на востоке, с совершенно незначительным развитием промыслов и с наличием богатых полезных ископаемых, еще ждущих своей правильной эксплоатации.

Перспективы развития округа—возможность форсированного развития на юге хлопководства, чему будет способствовать орошение. Многообещающее будущее имеет развитие предприятий по переработке с.-х. сырья (в том числе кендыря), молочно-племенное и мясо-промышленное скотоводство. В отношении горно-заводской промышленности перспективы будет иметь добыча каменного угля, серебро-свинцовых руд, плавикового шпата, соли, селитры и т. д. При условии постройки на Ленгере районной электростанции возможна рентабельная электрификация.

**Таблица районов Сыр-Дарьинского округа.**

| №№ по порядку | Название района и его центр | Состав района | Всего аульно-сельского населения | В том числе казаков |
|---|---|---|---|---|
| 1. | Аулие-Атинский, г. Аулие-Ата. | Волости Ассинская (без аулов №№ 12, 13, 14 и 15), Карабакирская, Конесская, Таласская (без аулов №№ 14, 15 и 16), Кум-Арыкская (аулы №№ 12—20) | 62.472 | 56.718 |
| 2. | Джувалинский, п. Бурное. | Волости Бурно-Октябрьская, Джувалинская, Кашкаратинская, Алексеевская . . . . . | 30.052 | 18.597 |
| 3. | Меркенский, с. Мерке. | Вол. Аспаринская (аулы №№ 1—21), Меркенская, Кум-Арыкская (аулы №№ 1—11). . . . . | 58.526 | 48.878 |
| 4 | Сарысуйский, зим. Кент-Арал. | Волости Таминская, Тарактинская, левобережная часть Сарысуйской | 49.300 | 49.276 |

| №№ по порядку | Название района и его центр | Состав района | Всего аульно-сельского населения | В том числе казаков |
|---|---|---|---|---|
| 5. | Чуйский, с. Ново-Троицкое. | Волости Чуйская, Аспаринская (аулы №№ 22—27) часть Четской вол. (до р. Моинты) . . | 47.225 | 44.464 |
| 6. | Таласский, уроч. Уюк. | Волости Нижне-Таласская, Таласская (аулы №№ 14, 15 и 16), Аспинская (№№ 12, 13, 14 и 15) | 29.255 | 29.170 |
| 7. | Бостандыкский, кишл. Ходжакент. | Часть Чирчикской вол (узбекские и таджикские селения) . . . | 30.714 | — |
| 8. | Ирджарский, с. Славянское. | Ирджарская волость . . . . . | 24.482 | 14.035 |
| 9. | Каратасский, с. Турбат. | Волости Каратасская, Чирчикская (казакская часть), Акджарская (с.с. Турбат, Джакым, Чарбулак, Каратау, Мулла-Аян, Кафыр-Заде, Кок-Пак). . . . . | 60.845 | 60.420 |
| 10. | Келесский, с. Сары-Агач. | Волости Богарлая, Келесская, Акджарская (с.с. Ташкулак и Джанасу) . . . . . | 52.752 | 42.474 |
| 11. | Кзыл-Кумский, а. Актобе. | Кзыл-Кумская волость. . . . . | 25.387 | 25.038 |
| 12. | Сузакский, к. Сузак. | Сузакская волость . . . . . | 34.943 | 34.125 |
| 13. | Туркестанский, г. Туркестан. | Волости Иканская, Карнакская, Нагатаевская, Чиликская. . . | 60.589 | 37.805 |
| 14. | Ялы-Курганский, с. Ялы-Курган. | Ялы-Курганская волость . . | 30.319 | 30.000 |
| 15. | Арысский, с. Кумеш-Базар. | Арысская волость . . . . . | 45.868 | 43.172 |
| 16 | Бадамский, с. Сайрам | Бадамская волость . . . . . | 42.148 | 40.821 |
| 17. | Беловодский, с. Беловодское | Волости Вальяновская, Украинская, Маикентская (европ. часть), Сайрамская (европ. часть) . . . | 25.055 | 280 |
| 18. | Караспанский, п. Арысь | Караспанская волость . . . . | 25.210 | 23.276 |
| 19. | Маикенто-Сайрамский, кишл. Маикент | Волости Украинская (узб. часть), Маикентская (без европ. части), Сайрамская (без европейской части) . . . . . | 38.805 | 3.168 |
| 20. | Чаяновский, с. Чаян | Чаяновская волость. . . . | 38.213 | 36.666 |
| 21. | Тюлькубасский, с. Тюлькубасс. | Тюлькубасская волость. | 31.075 | 29.894 |

## 14. Кзыл-Ордынский округ.

В состав округа входят: Кзыл-Ордынский и Казалинский уезды Сыр-Дарьинской губ.; Карсакпайская волость Акмолинской губ.; Кзыл-Джилгильская и Кайдаульская волости Актюбинской губ.

Административным центром округа является гор. Кзыл-Орда — нынешняя столица Казакстана.

Округ расположен между 43°05′ и 49°25′ северной широты и между 60°40′ и 69°35′ восточной долготы от Гринвича. Территория округа достигает 300.000 кв. *км.*

Северная граница округа, начинаясь у берегов Аральского моря, немного восточнее песков Малые Барсуки, пересекает в дальнейшем Ташкент. ж. д. и, огибая с юга по пескам Кара-Кум оз. Челкар-Тениз, тянется в восточном направлении к оз. Чубар-Тениз, а затем пересекает его в юго-восточном направлении. Далее граница направляется на север, огибает с востока и севера пески Сары-Кум и пересекает р. Джиланчик. Обогнув с запада пески Як-Куль, граница на широте г. Тургая принимает юго-восточное направление на оз. Чубар-Куль. Пересекая южную часть этого озера, граница круто поворачивает на юг, пересекает далее реку Сары-Су и, приняв юго-восточное направление, достигает границы Сыр-Дарьинского округа немного западнее с. Кент-Арала. Следуя затем по р. Чу, она, в 25—30 *км* юго-восточнее оз. Ащи-Куль, поворачивает на юго-запад и в этом направлении пересекает Ташкентскую ж. д. немного южнее ст. Чиили. Пройдя далее по р. Сыр-Дарье около 40 *км*, граница идет сначала приблизительно 50 *км* на юго-запад, а затем на северо-запад по пескам Кзыл-Кум и выходит к Аральскому морю у границы Кара-Калпакской авт. области. Проходя по Аральскому морю, граница включает в пределы округа острова Возрождения и Барса-Кельмес и достигает исходной точки

Округ распадается на 8 районов: все они казакские. По данным переписи 1926 г., средняя численность населения в районе равна 317.051 чел., из них казаков — 87,3 проц. (в сельских местностях до 95 проц.), русских — 9,2 проц., татар 1,1 проц. и проч. 2,4 проц. На долю городов приходится 44.145 чел. населения, или 13 проц.; аульно-кишлачно-сельского населения в округе числится 272.906 чел. (86 проц.).

Населенных пунктов в округе — 4.766, в том числе 2 города (Кзыл-Орда и Казалинск). Средняя плотность населения: 1,01 чел. на 1 кв. *км.*

В климатическом отношении округ целиком входит в область пустынь и характеризуется годовым количеством осадков в 100—150 *мм* (кое-где до 200 *мм*) и средней годовой температурой от 6° до 10°. Выпадают осадки, главным образом, зимой и весной; лето крайне сухое, также и начало осени; только в северной части округа распределение осадков несколько более равномерно. Ирригационная сеть округа представлена пятью системами, орошающими 28.610 *га* земли и дающими воду 20.045 хозяйствам.

По почвенному покрову округ целиком лежит в пустынной зоне, представляющей здесь два важнейших варианта. К северо-западу от гор. Кзыл-Орда распространена песчаная пустыня в разных стадиях раз-

вития: от живых подвижных барханов, до скрепленных растительностью остановившихся бугристых песков и песчаных равнин. На север и северо-восток от названного города лежит область „такыров", т.-е. примитивных гипсированных сероземов.

Растительность песчаной пустыни относится к северному типу, который еще несет песколюбивые злаки, дополненные типичной кустарниковой растительностью песков и саксаулом. Такырные пространства по растительному покрову являются совершеннейшим типом пустыни. При плотной цементированной поверхности, на них зачастую не растет ничего; по мере большей рыхлости или заноса песком, они покрыты незначительным числом солянок, образующих обедненные разности солянковой степи. С хозяйственной стороны, наиболее интересен тип такыров, несущий заросли черного саксаула и расположенный в округе вкраплениями к северу от р. Сыр-Дарьи. С долиной последней, в зависимости от повышенной влажности засоленных почв, связывается еще один тип растительности – древесные и кустарниковые заросли „тугаев". В хозяйственном отношении также ценны и пространства камышей.

Оро-гидрография округа исчерпывается реками: Сыр-Дарьей, Сар-Су, Терс-Ака, Кара и Кары-Кенгирь. Кроме рек в округе имеется ряд озер, из которых главные: Чубар-Тениз, Теле-Куль, Шолкар-Тениз и Ащи-Куль. На западе округ омывается Аральским морем.

В пределах округа отмечаются месторождения следующих полезных ископаемых: каменного угля, меди, поваренной соли, селитры и маргалита. Каменный уголь встречается в ряде месторождений, из которых наиболее крупное—Байконурские каменноугольные копи, с вероятными запасами до 400 мил. пуд. бурого угля. Медь встречается в семи месторождениях из которых наиболее значительное—Джезказганские медные рудники. Запасы этого месторождения до глубины в 70 саж. определяются в 25 милл. пуд. руды с 10-12% содержанием меди. Запасы самосадочной соли в округе громадны. Насчитывается более сотни солеповых озер. Имеются также озера с запасами глауберовой соли. Залежи селитры известны в 3-х пунктах: Кос-Ассаре (площадь 22.513 кв. *м.* запасы до 500 тыс. пуд.), Кыптобе (31.709 кв. *м* - 800 000 пудов) и Сорласяре (18.398 кв. *м*—120 тыс. пуд.). Кроме того имеются указания на присутствие в округе залежей марганцевых руд, фосфоритов, бирюзы и гипса.

Ташк. жел. дорога проходит по территории округа на протяжении 360 *км.* В пределах округа находится Саксаульная ветка от разъезда № 259. Из грунтовых дорог по территории округа проходят части следующих трактов: Кзыл-Орда Чимбай (323 *км*), Казалинск –Турткуль (224 *км*), Джусалы—Карсакпай (365 *км*). Общее протяжение грунтовых дорог в округе—до 1.035 *км.*

В сельско-хозяйственном отношении округ имеет резко выраженный кочевой скотоводческий характер. 58 проц. всех хозяйств сосредоточено в скотоводческих районах и 42 проц. в скотоводческо-земледельческих. Общее количество хозяйств, занятых сельско-хозяйственной деятельностью определяется в 52.444, из них около 93 проц. казахских. Из указанного

количества производят посев лишь 12,7 проц., при чем на одно хозяйство приходится 0,6 десятины посева. Общая посевная площадь округа равна 33 800 *га*. Пропорция культур определяется следующими цифрами: пшеница 61%, ячмень - 11,5% просо—5%, хлопок—4,2% кукуруза и джугара 1,2%, рис—0,6% и проч. 16,5%. Направление полеводства зерново-бахчевое. Поливных посевов—20.800 *га*, богарных—13.000 *га*. Общее поголовье скота в округе выражается в 1.959.000 гол. На одно хозяйство приходится 38 голов Состав стада приблизительно таков: лошадей -6 проц., крупного рогатого скота 11,8 проц., овец 55,4 проц., коз—20,2 проц., верблюдов - 1,4 проц., свиней 1,4 проц. В отношении скотоводства округ может быть отнесен к пустынно пастбищным районам. Главные продукты скотоводства -мясо и шерсть. На заливных пастбищах Сыр-Дарьи местами развито также молочно-продовольственное и нагульно-мясное скотоводство.

Промыслы в округе не имеют сколько-нибудь заметного значения. Наибольшее распространение имеют кошемный промысел и изготовление конской сбруи.

Промышленность округа развита также недостаточно. Цензовых предприятий имеется 12 с 245 рабочими, не считая Карсакпайского комбината В округе имеет место: рыбопромышленность на Аральском море, по реке Сыр-Дарье и по ряду озер, горная промышленность, добывание самосадочной соли и саксауловые разработки. Горная промышленность представлена Карсакпайским медеплавильным заводом, Джезказганскими медными рудниками с 260-ю рабочими и Байконурскими каменноугольными копями (150-170 раб.). Эти последние предприятия входят в состав Атбасцветмета,—треста, имеющего общесоюзное значение. Развитие соляной промышленности тормозится транспортными затруднениями. Между тем, самосадочная соль, напр., казалинских озер (Чумыш, Салпак и др.) по качеству своему выше илецкой и вообще привозной. В настоящее время добыча самосадочной соли используется, главным образом, на нужды аральской рыбопромышленность, насчитывающей свыше 100 промыслов, объединяемых Аралрыбтрестом. Общий улов рыбы достигает 1.500 тыс. пуд.; до войны улов достигал 2.500 тыс. пуд. Саксауловые разработки обслуживают преимущественно нужды Ташк. ж. д. и потребности в топливе местных рынков.

Агропунктов в округе имеется 9; ветер.-врачебн. участков -4; ветеринарно-фельдш. 4; лесничеств 4; метеорологических станций 10: вет.-бак. институтов—1.

Лечебная сеть развита в округе удовлетворительно. Всего имеются: 3 больницы (из них одна на 120 коек), 6 врач.-больничн. участков, 3 амбулатории, 2 диспансера, 2 детконсультации, 1 ясли, 1 антропометрический кабинет, 1 рентгеновский кабинет, 1 рабочий приемный покой (в Думалак Тугае), 10 фельдшерских пунктов и краевой санит.-бактериологический институт имени КЦИК.

Сеть органов Наркомпроса развита слабее. В округе расположены: 1 институт народн. просвещ., 1 краевая совпартшкола, 3 школы II ступени, 3 школы семилетки, 4 низших профтехшколы, 1 шк. крестьянск. молодежи, 4 детдома, 73 школы I ступени, 80 учрежд. политпросвета и 2 научн. учреждения НКП.

Почтово-телеграфная связь осуществляется: 1 окружн. почт.-тел. конторой, 4 почтово-тел. отделениями, 3 почтов. агентствами, 1 радиоприемной станцией.

Сеть Наркомюста состоит из 2 судебных и 8 следственных участков.

Емкость рынка с.-х. сырья исчисляется в размере 6 309 тыс. руб. На первом месте стоят продукты животноводства (кожсырье, мясо, живой скот и молочные продукты) на сумму до 4.962.000 р., на втором месте стоят продукты полеводства и специальных культур на 803.000 руб. и продукты рыболовства и охоты на сумму 544.000 руб. Емкость рынка промтоваров исчисляется в сумме 8.565.000 руб.

Крупными торговыми центрами округа являются: гор. Кзыл-Орда, Казалинск, ст. Аральское море, Карсакпай. Ежегодные ярмарки происходят: в г. Кзыл-Орда — краевого значения (с 8 XI—24/XII) с общим оборотом до 1.500.000 руб.

Число торгово-заготовительных предприятий в округе определяется в 1.484 единицы, из которых 11 государственных, 57 кооперативных и 1.416 частных.

Из кредитных учреждений в округе имеются: Казакская краевая контора Госбанка в г. Кзыл-Орда и агентства в Казалинске и пос. Аральское море, а также правление Каз. с.-х. Банка в гор. Кзыл-Орда с 14 посредниками из числа кредитно-кооперативных товариществ.

В общем, Кзыл-Ордынский округ может быть охарактеризован как округ скотоводческий с наличием рыболовных мест и слабо разрабатываемых полезных ископаемых.

Перспективы экономического развития округа определяются: развитием скотоводства, главным образом, мясо-шерстного направления; расширением орошаемой площади; развитием промышленного рыболовства; добычей соли, для чего надо организовать правильный со размол; правильной эксплоатацией саксауловых зарослей; блестящими перепективами кендырной промышленности и, наконец, наличием в Карсакпайском районе большого запаса меди и угля, обещающего блестящее развитие в округе горно-заводского дела. На очередь должен быть поставлен вопрос об осуществлении постройки ж.-д. линии Кзыл-Орда—Акмолинск, проходящей через Карсакпай.

**Таблица районов Кзыл-Ордынского округа.**

| №№ по пор. | Название района и его центр | Состав района | Всего сельского населения | В том числе казаков |
|---|---|---|---|---|
| 1 | Аральский, п. Аральск. | Вол. Камышлыбашская и Аральская | 48.431 | 44 0 3 |
| 2 | Казалинский, г. Казалинск | Вол. Казалинская и Актюбинская | 51.965 | 51 705 |
| 3 | Кармакчинский, п. Кармакчи | Кармакчинская волость | 29 958 | 26 908 |
| 4 | Алмасекский, с. Алмасек | Алмасекская волость | 32 957 | 32 953 |
| 5. | Кара-Узякский, п. Терень-Узяк. | Кара-Узякская волость | 24.773 | 24.770 |
| 6. | Кзыл-Ординский, г. Кзыл-Орда | Вол. Кзыл-Ординская и Сологубинская | 37.079 | 34.910 |
| 7. | Чиилийский, п. Чиили. | Чиилийская волость | 28.245 | 26.205 |
| 8. | Карсакпайский, с. Карсакпай | Вол. Карсакпайская, Кзыл-Джингильская и Кайдаульская | 29.513 | 26 4 0 |

# Типовые характеристики районов Казакстана.

## I. Скотоводческий.

*1. Кзыл-Кумский район Сыр-Дарьинского округа.*

Район занимает обширное пространство в южной части Кзыл-Кумов (Красные пески), от берега реки Сыр-Дарьи и линии Средне-Азиатской ж. д. на востоке до хребта Нур-Атинских гор и гор Арслан-Тау на западе, от границы с Узбекистаном на юге до 42° северной широты на севере, до границы ликвидируемых Чимкентского и Туркестанского уездов Сыр-Дарьинской губернии.

В этих границах Кзыл-Кумский район занимает площадь около 40.000 кв. *км.* По данным переписи 1926-27 г. в районе имеется 25.387 человек жителей обоего пола, из них 25.038 человек казакского населения (99% о). Население сплошь кочевое. Населенных пунктов зарегистрировано 559, все без исключения зимовки скотоводов (кстау).

Посевы никакой заметной роли не играют. По последним данным в районе насчитывается 792 *га* посевов, из них 5,5 *га* на поливных землях и 786,5 *га* богарных посевов. Посева на 1 хозяйство приходится 0,11 *га.*

Крупного скота в районе 15.024 головы, лошадей - 1.049, крупного рогатого скота 3.472 и верблюдов – 10.503. Крупного скота на 1 хозяйство приходится 4,6 головы. Мелкого скота: овец и коз—210 157 голов и ослов—982 гол., всего –211.139 голов. Мелкого скота на одно хозяйство приходится 66 голов. Верблюды составляют 70% общего количества крупного скота и 4,6% общего поголовья скота в районе. Количество верблюдов и количество мелкого скота в одном хозяйстве характеризует район, как чисто скотоводческий.

Административным центром района избран аул Ак-Тюбе, расположенный вблизи развалин древнего города Чардара на левом берегу реки Сыр-Дарьи в 95 *км* вниз по течению от станции Сыр-Дарья Средне-Азиатской ж. д. В ауле Ак-Тюбе существует базар.

В районе имеется один фельдшерско-акушерский пункт и один агрономический участок. Требуется строительство зданий для районных органов. Связь района с ближайшими культурными пунктами (Чимкент, Сары-Агач) очень слаба.

На местности Чардара мелиоративным товариществом ведутся оросительные работы для посевов хлопка. В 1927 году было орошено 600 *га*, общая площадь орошения на этом участке будет доведена до 22 000 *га*. Для организации связи с Ак-Тюбе и с хлопковым оазисом на Чардаре предположено организовать водный транспорт по реке Сыр-Дарье.

*2. Чапчачинский (Азгирский) район Уральского округа.*

Район занимает юго-западный угол Уральского округа с площадью шириной в 50—80 *км* и длиной до 120 *км*. Населения 42.998 человек, все казаки.

Население района занимается исключительно полукочевым скотоводством. По последним данным в 7.034 хозяйствах района насчитывалось 96.782 головы скота, из них лошадей—7.977, крупного рогатого скота—45 709, овец—27.367, верблюдов—10.677 и коз—5.062 гол. На всякое хозяйство приходится около 14 гол. скота.

Промышленность отсутствует.

## II. Скотоводческо-земледельческий.

*3. Павлодарский район Павлодарского округа.*

Район занимет площадь около 10.000 кв. *км* с центром временно в гор. Павлодаре. Населения в районе 44.267 чел., из них казаков 38.204, т.-е. 86%; русских и прочих—6.063.

Население занимается скотоводством с подсобным земледелием.

Всего скота около 105.000 голов, в том числе крупного рогатого скота около 46.000 голов, лошадей,около 23.000 г., овец и коз около 24.000 голов. На одно хозяйство приходится свыше 11 голов скота.

Всего посева около 14.000 *га*; в районе сеют главным образом пшеницу, кроме нее в незначительных количествах овес, ячмень и просо. На одно хозяйство приходится около 1,5 *га* посева.

В районе имеется 2 агрономических участка, 2 зерноочистительных пункта, 3 фельдшерских пункта и 2 ветеринарно-фельдшерских пункта, 23 казакских школы 1-й ступени и 2 русских, 3 избы-читальни. В районе развивается кооперация—уже имеется 13 потребительских кооперативов, 3 сельско-хозяйственных и 18 маслодельных.

*4. Казалинский район Кзыл-Ордынского округа.*

Район расположен в северо-западной части округа, на западе граничит с побережьем Аральского моря, на востоке—с руслом Куван-Дарьи, на севере—с песками Кара-Кумы и на юге—с песками Кзыл-Кумы. Территория района—около 40.000 кв. *км*.

Населения в районе—51.965 человек, из них 99,5% казакского населения. Всего хозяйств в районе—10.280.

По последним данным в районе было посевов: на поливных землях—4.457 *га* и на богарных 1.862 *га* *). Посевов на одно хозяйство приходится от 0,2 до 3-х *га*, в среднем—0,5 *га*.

*) Богарными посевами в этом районе считаются посевы в низменностях, вблизи реки Сыр-Дарьи и больших озер, где грунтовые воды стоят высоко и дают необходимую для посевов влагу.

В районе всего 387.900 голов скота, в том числе верблюдов—30.088 г., лошадей –18.710, крупного рогатого скота—11.087 г.. На всякое хозяйство приходится около 38 голов скота.

Для скотоводства население района пользуется обширными пастбищами в прилегающих Кзыл-Кумах и Кара-Кумах, для занятия земледелием имеет сравнительно небольшую полосу по берегам реки Сыр-Дарьи и озер.

Центр района—гор. Казалинск, расположенный на правом берегу Сыр-Дарьи в 10 *км* по шоссейной дороге от ст. Казалинск Ташкентской ж. д.; в городе имеется агроном, зоотехник, лесничий, врачебная амбулатория, три школы 1-й ступени и 1 школа второй ступени. Конкурентом гор. Казалинску является быстро растущий пристанционный поселок Ново-Казалинск, имевший в 1926-27 году торговый оборот в 930.000 р. и бюджет в 15.420 рублей.

Река Сыр-Дарья протекает по району на протяжении 225 *км*, часть населения района занимается на ней рыбным промыслом.

### *5. Яны-Курганский район Сыр-Дарьинского округа.*

Район расположен в северо-западной части округа, на границе с Кзыл-Ордынским округом; на западе граница района проходит в Кзыл-Кумах до урочища Джитым-Тау и до большого караванного пути, пересекающего Кзыл-Кумы с севера на юг; на востоке и северо-востоке граница района проходит по горам Кара-Тау. Район занимает площадь около 23.000 кв км.

Населения в районе—30.319 чел., из них около 30.000 казаков; населенных пунктов (кстау) -663; небольшие европейские поселения имеются при станциях Яны-Курган, Тюмень-Арык и Сауран-Ташкентской ж. д.

Всего посевов в районе 5.482 *га*, из них на богарных землях 153 *га*. В 1927 году в районе было посеяно хлопка около 360 *га*. Развитие земледелия задерживается недостатком воды в ирригационной системе; при устройстве достаточного орошения площадь посевов хлопка в районе можно довести до 3.000 *га*. На одно хозяйство приходится посевов 0,9 *га*

Всего скота в районе 185.350 голов, в том числе крупного рогатого скота—7.306 голов, верблюдов 7.057 голов, лошадей—4.867 голов и мелкого скота—166.120 г. На одно хозяйство приходится—30,5 г. скота.

Население района ведет скотоводческое хозяйство, при чем из года в год наблюдается все в большей степени переход к занятию земледелием.

В районе имеется грязевой курорт Яны-Курган (республиканского значения).

## III. Земледельческо-скотоводческий.

### *6. Арык-Балыкский район Петропавловского округа.*

Арык-Балыкский район расположен юго-западнее г. Кокчетава. Населения—35.680 ч., казаков нет.

Почвенный покров района черноземы в долинах и в юго-западной части, мелко-сопочные каштановые почвы, грашитные лесистые выходы. Район

орошается реками Аканбурлук, Б. и М. Балык, имеется ряд сравнительно крупных озер—Имантавское, Акан-Бурлукское, Чалкирское и др. Реки озера богаты рыбой, но рыболовство развито слабо.

Основным занятием населения служит земледелие и скотоводство мясо-молочного направления.

Система полеводства залежная и паро-залежная. Всего посевов—27.449 *га*; на одно хозяйство приходится посевов 3½ *га*.

Всего голов скота 80.000, в том числе крупного рогатого скота—19.892 г., волов—18.368, лошадей 9.584; на одно хозяйство скота приходится 10,5 г.

В районе развивается маслоделие, имеется 8 маслозаводов с общей выработкой масла 1.751 пуд.

Потребительских обществ—14, с оборотом 586.000 р.; кредитных товариществ—1, с оборотом по ссудам 35.000 рублей, по вкладам—13.000 рублей.

Мельниц ветряных—109, водяных—35, паровых 1, маслобоек—14, кожзаводов—7.

Школ 1-й ступени—23, 2-й ступени 2, фельдшерских пунктов—7, ветеринарно-фельдшерских пунктов—1 и агрономических участков—1.

### *7. Усть-Каменогорский район Семипалатинского округа.*

Район расположен в пограничной восточной части округа с центром в Усть-Каменогорске; территория района—110 верст в длину и 50 верст в ширину.

Население района 66.756 чел., из них казакского населения 1.720 ч.

На одно хозяйство в районе приходится посева—5 *га* и скота—12,4 головы.

Район целиком оседлый, земледольческо-скотоводческий.

### *8. Зеленовский район Уральского округа.*

Территория района—около 7.000 кв. *км*. Населения—17.970 ч., в том числе 704 ч. казакского населения.

В районе имеется:

| СКОТА: | | ПОСЕВА *га*: | |
|---|---|---|---|
| Лошадей | 2.411 | Ржи | 2.854 |
| Крупн. рог. скота | 16.865 | Пшеницы | 6.667 |
| Овец | 2.931 | Проса | 1.376 |
| Верблюдов | 1.131 | Проч. | 1.548 |
| Свиней | 431 | Всего | 12.445 |
| Коз | 127 | | |
| Всего | 23.896 | | |

На одно хозяйство приходится посева около 3,8 *га* и около 8 голов скота.

Промышленности в районе нет, кроме нескольких мельничных предприятий кустарного типа.

Район целиком оседлый.

## IV. Земледельческий.

### *9. Тепловский район Уральского округа.*

Территория района—около 8.500 кв. *км.* Населения 30.115 человек, из них 440 ч. казакского населения.

В районе имеется:

| ПОСЕВА *га*: | | СКОТА: | |
|---|---|---|---|
| Пшеницы | 12.013 | Крупн. рог. скота | 31,371 |
| Ржи | 9.669 | Овец | 11.942 |
| Проса | 6.671 | Лошадей | 4.740 |
| Проч. | 3.678 | Свиней | 2.123 |
| Всего | 32.031 | Верблюдов | 1.077 |
| | | Коз | 341 |
| | | Всего | 51.594 |

На одно хозяйство приходится посева около 6 *га* и скота около 8,5 головы.

Район является полеводческим, по своей экономике однообразен.

В районе имеется ряд мельниц кустарного типа.

### *10. Пресно-Горьковский район Петропавловского округа.*

Район находится в западной приграничной части округа и граничит на севере и западе с Курганским округом, а на юге—с Кустанайским округом.

Почвенный покров -черноземный и лесостепной. Орошение -озерное. Обилие красной и болотной дичи.

Население района—16.410 ч., казаков нет.

Основное занятие населения земледелие и маслоделие. Из промыслов развиты: рыболовство, охота, выделка кож, холста, овчин и валенок.

Система полеводства - залежная и паровалежная; преобладающая культура—яровая пшеница.

Всего посева –22.871 *га*, на одно хозяйство приходится 5,7 *га*.

Всего скота 47.525 голов, в том числе: крупного рогатого скота—16.443 г., волов—1.959, лошадей—8.335, свиней—1.335, мелкого скота - 19.453 головы. На одно хозяйство приходится около 12 голов скота.

Маслозаводов -15 с выработкой масла в 5.020 пудов.

Потребительских обществ 14, с оборотом в 336.000 р., кредитных товариществ—1 с оборотом по ссудам в 19,000 р. и по вкладам 8.000 р.

Промышленных мельниц паровых—4 и ветряных—125, просорушек—11, кожзаводов—9.

Школ 1-й ступени—19, 2-й ступени -1, больниц нет, врачебный пункт—1, фельдшерских пунктов—3, ветеринарных врачей—1, агрономов—1.

## V. Промышленный.

### *11. Риддерский район Семипалатинского округа.*

Район расположен в восточной пограничной части округа; занимает территорию в 70 *км* шириной и 90 *км* длиной.

Население района 23 586 чел., в том числе казакского населения—281 человек.

В районе расположены следующие промышленные предприятия общесоюзного треста Алтайполиметалл: а) Сокольный рудник, б) свинцовый завод, в) цинковый завод, г) обогатительная фабрика, д) электролитный цинковый опытный завод. Риддерские предприятия связаны с Экибастусским каменноугольным предприятием треста „Алтайполиметалл", находящимся на территории Павлодарского округа.

На 12-ое июня 1925 года (начало восстановления Риддера) основной капитал Риддерских предприятий составлял около 1.700.000 рублей и оборотный—около 750.000 рублей. На 1-ое октября 1927 года основной капитал составляет около 2.000.000 рублей и оборотный—около 850.000 р.

Окружающее крестьянское население занимается земледелием с подсобным скотоводством. На одно хозяйство приходится посева около 3,3 *га*; сеют пшеницу, овес, ячмень и просо.

На одно хозяйство приходится около 14-ти голов скота; в составе стада на первом месте крупный рогатый скот, на втором лошади, на третьем—свиньи, верблюдов нет.

В районе развито пчеловодство, ульев насчитывается около 15 000.

Школ 1-й ступени—9, школ повышенного типа—1, клубов—3, изб-читален 6, больниц 1, врачебных амбулаторий -1, фельдшерских пунктов—1, консультаций и детских яселъ—1.

Агрономических участков—1.

В районе работает 9 маслодельных товариществ и 4 потребительских общества.

### *12. Карсакпайский район Кзыл-Ордынского округа.*

Район расположен в северо-восточной части округа; на севере район граничит с горами Джапай и оз. Чубакуль на востоке—с большим караванным путем, идущим от Кзыл-Орды на Акмолинск; на западе—с ликвидируемым Туркестанским уездом Сыр-Дарьинской губернии. Район занимает площадь в 112.715 *кв.*

Населения в районе—29.513 чел., из них казакского населения—26.400 человек.

В районе находятся: а) Байконурские каменноугольные копи; б) Карсакпайский медеплавильный завод и в) Джезгазганский медный рудник. Эти предприятия входят в общесоюзный трест Атбасарцветмет. Предприятия связаны между собой узкоколейной ж. д. (120 *км*).

Кроме рабочих поселков при этих промышленных предприятиях на остальном пространстве завода имеются лишь зимовки кочевников (кстау).

Окружающее казахское население занимается исключительно кочевым скотоводством.

Связь района с общей сетью железных дорог поддерживается автосообщением между станцией Джусалы Ташкентской ж. д. и пос. Карсакпай (365 *км*). В течение ряда зимних месяцев сообщение с Карсакпаем сильно затруднено. Проводится телеграфная линия до ст. Джусалы.

В поселке Карсакпай имеются две школы 1-й ступени, 1 школа 2-й ступени и больница на 80 кроватей.

*13. Доссорский район Гурьевского округа.*

Район расположен в восточном углу округа. Территория района—около 5.500 кв. *км*.

Население района—13.461 чел., в том числе 10.182 чел. казахского населения.

Район характерен развитой нефтепромышленностью (промыслы Эмба-Нефть).

Окружающее промыслы казахское население занимается кочевым и полукочевым скотоводством. Всего голов скота в районе -97.789, в том числе: овец 79.219, крупного рогатого скота—9 036, верблюдов—6.220 лошадей—2.293, коз—1.021.

Промысел Доссор связан узкоколейной ж. д. с гор. Гурьевым.

## VI. Промысловый.

*14. Аральский район Кзыл-Ординского округа.*

Район занимает восточное побережье Аральского моря, от залива Перовского на севере до острова Кос-Джитмас на юге, а также прилегающие к этому побережью острова Аральского моря, в том числе большой остров Возрождения Территория района простирается в глубь материка за линию Ташкентской ж. д. до бывшего тракта Оренбург-Ташкент. Южная граница района проходит в 35 *км* от г. Казалинска.

Не считая земель общего пользования (Кзыл-Кумы, Кара-Кумы и т. п.) территория района составляет 7.682 кв. *км*, а вместе с землями общего пользования—около 23.000 кв. *км*.

Население района—48.431 чел., в том числе казахского населения—44.023 чел.

В районе сосредоточены рыбные промыслы и соляная промышленность. Рыбные промыслы, дающие в год до 2.500.000 пудов рыбы, развиты по побережью, на островах, в устье реки Сыр-Дарьи и на озерах, среди которых самое большое значение имеет озеро Камышлы-Баш.

Добыча соли производится на соляных озерах. Значительными запасами соли обладают озера: Джаксы-Клыч, Сап-Пак, Джаман-Клыч, Чумыш и др. Эксплоатация крупных соляных озер объединена Аралсольтрестом; приступлено к оборудованию мельницы для размола соли и к сооружению узкоколейной ж. д. для подвоза соли к ст. Ташкентской ж. д.

Из населения района около 26.000 человек занято на рыбных и соляных промыслах и около 22.000 человек заняты скотоводством и отчасти земледелием (4.500 хозяйств). Эти 4.500 хозяйств имеют 1.549 *га* посевов на поливных землях и 23 *га* естественно-поливной площади; на одно хозяйство приходится 0,3 *га*. Всего в районе насчитывается 170.142 г. мелкого скота и 49.517 г. крупного скота; среди крупного скота верблюдов—32.015 г., лошадей—14.787 г., крупного рогатого скота—2.715 г.: среди мелкого скота овец и коз 169.927 голов и ослов—215 г. На одно хозяйство приходится 5,5 г. крупного скота и 18,8 г. мелкого скота.

В поселке Аральск сосредоточены учреждения соляного и рыбного трестов, агентство Госбанка, промысловая кооперация, 2 школы, больницы и т. п.

Поселок Аральск расположен на берегу Аральского моря и является важнейшим портом для морских сообщений с Кара-Калпакской автономной областью. Аральская гавань уже расчищена, и пароходы подходят прямо к пристани, не выгружаясь на внешнем рейде. Оборот пос. Аральска за 1926/27 г.—9.500.000 рублей. Бюджет Аральска за 1526/27 г.: доходов 150.000 р., расходов—142.500 рублей.

## VII. Промыслово-земледельческий.

### *15. Кара-Узякский район Кара-Калпакской АО.*

Район расположен на северной окраине Кара-Калпакской АО и занимает южное побережье Аральского моря. Территория района около 2.200 кв. *км*.

Население района 35.883 чел., в том числе кара-калпаков 24.029 чел. и казаков—9.288 чел.

Население района занимается рыболовством, добычей соли, охотой, земледелием и скотоводством.

Рыбные промыслы в настоящее время сосредоточены, главным образом, на острове Муйнак и вблизи него. Рыбные промыслы на береговой полосе и пристань Термембес, существовавшая раньше, в настоящее время разрушены наводнениями как со стороны моря, так и переходами русла Аму-Дарьи (дейгишами).

В 1913 году в этом районе улов рыбы дал около 2.000.000 пудов. В годы войны рыбный промысел пришел в упадок, его подъем начался только с 1924 года. Из 16-ти промыслов, работавших прежде на острове Муйнак, к 1927 г. удалось восстановить только 3; два из них находятся в ведении Аралрыбтреста, а 3-й сдан в аренду бывшему его частному владельцу.

Частное рыболовство в районе находится в состоянии упадка. Деятельность частных рыбопромышленников сводится к тому, что они снабжают

ловцов принадлежностями лова по крайне высоким ценам и собирают выловленную рыбу. Промысловая рыбацкая кооперация работает крайне слабо. По сравнению с дореволюционным временем все 1000 штук рыбы увеличился на 15—20 пудов, что свидетельствует о благоприятных перспективах развития рыбного промысла в этом районе.

Связь острова Муйнак с пос. Аральском поддерживается Аральским госпароходством. Пароходным и каючным сообщением по реке Аму-Дарье остров Муйнак связан с центром области и со ст. Чарджуй Средне-Азиатской ж. д.

В районе имеется большое количество соляных озер, которые снабжают солью все рыбные промыслы южного побережья Аральского побережья. Добыча соли составляет здесь около 500.000 пудов и достигла примерно 50% довоенной. Часть соли по морю и на верблюдах вывозится для сбыта в Казалинск.

Под посевами в районе находится около 2.200 *га*. Посевы пшеницы и ячменя имеют местное товарное значение. Число сеющих хозяйств не велико.

## VIII. Промыслово-скотоводческий.

### *16. Джаныалинский район Уральского округа.*

Район расположен в южной части округа, на границе с Гурьевским округом. Территория района—около 10.500 кв. *км*.

Население—34.598 чел., в том числе казахского населения—32.732 ч.

Основные занятия населения—промысловое рыболовство, оседлое и полукочевое скотоводство; полеводство в районе почти отсутствует.

Рыбные промыслы находятся на Камыш-Самарских озерах, где в 1926-27 г. выловлено около 30.000 пудов частиковой рыбы.

| Скота: | | Посева: | |
|---|---|---|---|
| Крупного рогатого скота | 29.116 г. | Пшеница | 220 *га* |
| Овец | 10.756 „ | Рожь | 65 „ |
| Верблюдов | 2.710 „ | Просо | 52 „ |
| Коз | 1.993 „ | Проч. | 34 „ |
| Лошадей | 1 646 „ | | |
| Всего | 46.221 г. | Всего | 371 *га* |

На одно хозяйство приходится около 8,5 голов скота и около 0,07 *га* посева.

### *17. Денгизский район Гурьевского округа.*

Район занимает весь западный угол Гурьевского округа на северном побережьи Каспийского моря. Территория района—около 12.000 кв. *км*.

Население района—44.058 чел., в том числе казахского населения—35.917 чел.

Население района занимается морским рыбным промыслом на Каспийском море и оседлым (у русского населения) и полукочевым (у казакского населения) скотоводством.

Рыбные промыслы в 1926-27 г. дали около 900.000 пуд. рыбы.

Всего в районе скота—72.279 голов, в том числе крупного рогатого скота 53.962 г., лошадей—8.678 г. верблюдов—6.219 г., овец 2.885 г. и коз—536 г.

Население района распределено по его территории крайне неравномерно; главная масса населения находится на побережьи моря и, главным образом, на юго-западной его окраине. Материковая часть района представляет собою территорию бесплодных песков, оторванную от центра района, т. е. пос. Ганюшкино.

## IX. Скотоводческо-промысловый.

### *18. Жилокосинский район Гурьевского округа.*

Район занимает весь юго-восточный угол Гурьевского округа и растянут с севера на юг по восточному побережью Каспийского моря. Территория района—около 30.000 кв. *км.*

Население –16.047 чел., в том числе казакского населения—15.312 ч.

Население района занимается кочевым скотоводством и морским рыбным промыслом на Каспийском море.

Рыбные промыслы в 1926-27 году дали около 200.000 п. рыбы.

Всего скота в районе 193.205 голов, в том числе: овец 155.594 г., верблюдов—17·712 г. крупного рогатого скота—11.911, лошадей 5.418 г., коз—2.570 г.

Центром района и единственным торговым пунктом является поселок Жилая коса.

## X. Районы ценных культур.

### *19. Турткульский район Кара-Калпакской АО.*

Район расположен в юго-западной чатти земледельческой полосы Кара-Калпакской АО. Территория района —около 800 кв. *км.*

Население района—43.558 чел., в том числе: узбеков 29.757 чел., туркмен 5.570 чел., казаков — 3.593 чел., каракалпаков—2.919 чел., русских и проч. 1.719 чел.

Плотность населения: около 55 чел. на 1 кв. *км.* Значительная плотность населения объясняется тем, что река Аму-Дарья, ежегодно смывающая значительные площади своей прибрежной полосы и сносящая головы основных арыков,—заставляет жителей дробить хозяйства и уплотняться преимущественно на срединных частях арыка.

Население района занимается земледелием с подсобным скотоводством.

Основным фактором, влияющим на хозяйственное положение и развитие района, является его орошение.

Отсутствие механических водоподъемных сооружений и приспособлений и неумение население проводить каналы с наименьшим допустимым уклоном заставляют население для орошения полей прибегать к дорогостоющим чигирям (водоподъемным колесам), которые вместе с ежегодной очисткой каналов требуют колоссальной затраты труда и тормозят расширение посевов.

Средняя многолетняя годовая температура района +13,8°. Только 3 зимних месяца—декабрь, январь и февраль дают температуру ниже 0°, при чем и в эти месяцы попадаются дни с температурой до +18°. Важные для земледелия первые и последние заморозки наблюдаются в конце октября и середине марта. Вегетативный период, вполне гарантированный от заморозков, длится в течение 5—6 месяцев. Резких переходов от одного времени года к другому нет.

Осадки в этом районе выпадают преимущественно с октября по март. Летнее полугодие зачастую не имеет ни одной капли дождя или же получает такое незначительное количество влаги, которая не имеет никакого значения для растительности. Среднее годовое количество осадков—88 мм, среднее количество дней с осадками 21 в году. Зима почти бесснежна.

Климат района способствует культивированию таких растений, как хлопок, джугара, виноград и позволяет производить вторые посевы. Хлопок стоит на первом месте среди культур района. Кроме полеводства население района занимается и плодоводством, разводит в садах урюк, виноград, персики и винные ягоды. Разводимые здесь тутовые деревья вполне обеспечивают развитие шелковой промышленности, но в силу отсутствия хорошей грены эта ценная отрасль за последние годы замерла.

Под пшеницу занято около 30% посевной площади района; пшеница идет на удовлетворение потребности местного населения.

Первичная обработка хлопка производится на Туркульском хлопкоочистительном заводе, при котором имеется также и маслобойный завод.

### *20. Ирджарский район Сыр-Дарьинского округа.*

Район занимает северо-западную часть культурной полосы Голодной Степи, к западу от линии Средне-Азиатской ж. д., между ст. ст. Сыр-Дарья и Мирзачуль. Территория района около 1050 кв. км.

Население района—24.492 ч., в том числе: казаков 14.035 ч., узбеков—1.865 ч.

Население района занимается земледелием и отчасти (примерно около 50% казахского населения) скотоводством.

Общая площадь посевов в районе 17.090 га, в том числе на поливных землях—13.294 га и на богаре—3.796 га.

7.717 гектар поливных земель занято под культуру хлопка (57,3% всей поливной площади).

Всего скота в районе: мелкого—101 807 голов, на одно скотоводческое хозяйство приходится 31,8 г. мелкого скота; крупного скота всего -12351 г.

(лошадей 4.075, крупного рогатого скота—6.868 г. и верблюдов 1.408), на одно хозяйство приходится 3,8 г. крупного скота.

В районе имеется 162 населенных пункта, из которых 58 селений европейского типа, а остальные—кстау.

Центр района—с. Славянское, в 20 *км* от ст. Сыр-Дарья Среднее-Азиатской ж. д. В селе Славянском имеются потребительский и сельскохозяйственный кооперативы, школа 1-й ступени, больница на 15 кроватей и кольцевая почта.

### *21. Джаркентский район Алма-Атинского округа.*

Район расположен в восточной части округа и объединяет таранчинское и русское население бывшего Джаркентского уезда, разбросанное отдельными селениями на большом пространстве земель казакского пользования. Таранчинское население расположено с одной стороны сплошным массивом вблизи гор. Джаркента, а с другой—на расстоянии 40—50 *км* от него, в ряде мелких селений.

Население района—42.701 ч., из них казаков 1.610 ч.; среди населения района 81,4% таранчей и 15,7% русских.

Таранчинское и русское население занимается земледелием. Таранчи сеют рис, русские разводят продовольственные культуры с подсобным скотоводством. Рис является главной основой всего хозяйства района и занимает 54,5% всей посевной площади. Товарная масса риса этого района составляет 88,8% валовой продукции его.

Район защищен с севера и востока горными хребтами, имеет теплый климат и значительный вегетационный (без заморозков) период и поэтому пригоден для южных ценных культур. Были произведены опыты посева хлопка, давшие вполне благоприятные результаты. Лессы и светлобурые лессовидные суглинки нуждаются лишь в орошении для успешной культуры хлопка. Искусственное орошение района строится на основе вод горных потоков и р. Или.

Центр района г. Джаркент, населенный в большинстве таранчами. Он имеет перспективы значительного развития, в особенности в связи с организацией судоходства по р. Или.

# Приложения.

# Бюджет Казакстана.

(Официальная сводка).

Местный бюджет Казакской АССР на 1927-28 хоз. год утвержден центром Федерации как по доходам, так и по расходам в сумме 41.109,3 тысяч рублей. По сравнению с бюджетом на 1926-27 год доходы возросли на 28,3%, а расходы на 29,8%; расходы же по местному бюджету РСФСР в целом увеличились всего лишь на 16%. Однако, несмотря на столь интенсивный рост бюджета Казакстана, уровень удовлетворения основных потребностей населения ниже среднего уровня не только РСФСР в целом, но и других автономных республик и областей, входящих в Федерацию. Сопоставляя местный бюджет Казакстана за 1926-27 и 1927-28 г. г. с бюджетами других автономных республик и РСФСР в целом, имеем:

| Наименование автономных республик | Удельный вес в общем своде расходов | | Расход на душу населения (в руб.) | | В %% к прошлому году |
|---|---|---|---|---|---|
| | 1926-27 г. | 1927-28 г. | 1926-27 г. | 1927-28 г. | |
| Карельская АССР | 6,9 | 6,6 | 32,18 | 36,99 | 115 |
| Крымская „ | 13,6 | 11,9 | 23,94 | 25,14 | 105 |
| Якутская „ | 3,8 | 3,1 | 17,10 | 16,75 | 98 |
| Дагестанская „ | 5,8 | 6,2 | 9,25 | 11,79 | 127 |
| Немцев Поволжья „ | 4,2 | 4,3 | 9,17 | 11,88 | 129 |
| Бурято-Монгольская „ | 3,7 | 4,0 | 9,65 | 12,44 | 126 |
| Чувашская „ | 5,0 | 5,1 | 7,06 | 8,53 | 121 |
| Татарская „ | 13,9 | 12,6 | 6,85 | 7,36 | 107 |
| Башкирская „ | 12,4 | 12,1 | 5,84 | 6,82 | 117 |
| Киргизская „ | 5,8 | 6,9 | 6,27 | 10,50 | 144 |
| Казакская „ | 24,9 | 27,0 | 4,87 | 6,32 | 130 |
| Итого по автономным республикам | 100% | 100% | 7,58 | 8,98 | 118 |
| В среднем по РСФСР без городов Москвы и Ленинграда | — | — | 8,31 | 9,67 | 116 |

Удельный вес Казакстана в сводном бюджете автономных республик хотя и наиболее высок (27,0 %), но он далеко не соответствует удельному весу Казакстана по количеству населения (из общего количества жителей автономных республик на КССР приходится 38,7%). Далее, хотя рост бюджета Казакстана в этом году и больше роста бюджетов по многим другим республикам и Федерации в целом, но душевые расходы по нему все еще остаются на последнем месте. Слабость бюджета Казакстана целиком объясняется сельско-хозяйственным характером его экономики при крайне незначительном удельном весе промышленности в его хозяйстве.

Естественно, что при таком малом объеме бюджета и низком душевом расходе, степень удовлетворения потребностей населения далеко отстает от средних норм по РСФСР.

По данным Наркомфина РСФСР степень обеспеченности населения сетью учреждений, содержащихся на местном бюджете, определяется на 1927-28 год следующими цифрами:

| | Приходится учащихся на 1.000 жителей в школах 1 ступени и младших группах 7-9 лет | Жителей на одну койку | % волостей, обеспеченных агрономической помощью | % волостей, обеспеченных ветеринарной помощью |
|---|---|---|---|---|
| По РСФСР без Московской и Ленинградской губернии . . . | 64,1 | 977 | 80,2 | 98,7 |
| По Казакстану . . . . . | 34,2 | 5282 | 49,2 | 69,1 |
| % отставания КССР . . . . | 47 | 85 | 39 | 29 |

Характерной особенностью местного бюджета Казакстана, кроме уже отмеченной его слабости, является и сама структура его доходов. В то время как по бюджету РСФСР в целом и другим республикам основными доходными источниками являются местные и неналоговые, в доходах Казакстана доминирующее положение занимают налоговые доходы и доходы общегосударственного значения. Помимо этого, значительную часть своих потребностей Казакстан удовлетворяет за счет государственной помощи. Структура доходной части местного бюджета КАССР характеризуется следующей таблицей:

| | Удельный вес по бюджету РСФСР. | 1926—27 г. СУММА. | 1926—27 г. Удельный вес в КССР | 1927—28 г. СУММА. | 1927—28 г. Удельный вес в КССР | % роста |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Неналоговые . . . . . | 34,4 | 7349,2 | 22,0 | 10418,5 | 25,3 | 40,8 |
| Налоговые . . . . . | 48,4 | 17322,9 | 56,0 | 19917,2 | 46,2 | 91,9 |
| Прочие . . . . . | 17.2 | 7314.7 | 21.1 | 11021 6 | 28,5 | 60,9 |
| ВСЕГО . . | 100 | 31986,8 | 100 | 41057,3 | 100 | 28,3 |
| Местные . . . . . | 49,1 | 11469,6 | 35,8 | 15897,7 | 38,8 | 38,2 |
| Государственные . . . . . | 41,1 | 16524,6 | 51,7 | 19593,4 | 47,7 | 18,7 |
| Прочие . . . . . | 9,8 | 3992,6 | 12,5 | 5566,2 | 13,5 | 39.1 |

Структура расходной части местного бюджета КАССР рисуется в следующем виде:

| | Удельный вес по бюджету Р. С. Ф. С. Р. | 1926—27 г. | | 1927—28 г. | | % роста |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Сумма | Удельный вес | Сумма | Удельный вес | |
| Административно-судебные | 23,3 | 8315,3 | 26,1 | 8160,7 | 19,9 | —1,6 |
| Социально-культурные | 46,0 | 13327,3 | 41,8 | 17364,6 | 42,2 | 30,3 |
| Хозяйственно-производствен. | 23,5 | 6836,3 | 21,5 | 10532,5 | 25,6 | 53,4 |
| Прочие | 7,2 | 3276,2 | 10,6 | 5042,5 | 12,3 | 53,9 |
| ВСЕГО | 100% | 31785,1 | 100% | 41109,3 | 100% | 29,8 |

В 1927-28 году, благодаря жесткому проведению режима экономии, чрезвычайно резко снизились по своему удельному весу (на 6,2%) административно-судебные расходы. При значительном росте всех других групп расходов, административные уменьшились даже и в абсолютной сумме (на 145,6 т. рублей), что дало возможность обратить весь прирост бюджета на удовлетворение культурных и хозяйственных нужд населения. Особенно сильно возросли хозяйственно-производственные расходы. Но хотя местный бюджет и значительно увеличил свои вложения в хозяйственно-производственные отрасли народного хозяйства, они еще далеко недостаточны для обеспечения надлежащего эффекта от этих отраслей, особенно в отношении промышленности.

В силу слабости своего бюджета Казакстан не в состоянии выделить необходимых средств для полного развития своих производительных сил. Оставаясь мощной сырьевой базой, Казакстан сможет использовать свои потенциальные возможности в смысле индустриализации своего хозяйства лишь только в результате крупных капитальных вложений за счет общесоюзных средств и долгосрочного банковского кредита.

## II

Доходы общегосударственного значения, собираемые по КССР, представляются в следующем виде в (тыс. руб.):

| ГРУППЫ ДОХОДОВ | 1926-27 г. | | 1927-28 г. | | % % к 1926-27 г. |
|---|---|---|---|---|---|
| | Сумма | Удельный вес | Сумма | Удельный вес | |
| Неналоговые доходы | 3802,3 | 11,7 | 4178,6 | 15,8 | 107,1 |
| Налоговые доходы | 28719,4 | 88,3 | 22164,1 | 84,2 | 76,6 |
| В том числе: прямые налоги | 17963,3 | 54,7 | 18155,1 | 69,0 | 101,0 |
| косвенные налоги | 9149,0 | 27,8 | 2046,7 | 7,7 | 22,1 |
| гербовый сбор | 1807,1 | 5,8 | 1962,0 | 7,5 | 105,1 |
| Всего доходов | 32521,7 | 100 | 26342,7 | 100 | 80,2 |

Снижение доходов на 19,8% в 1927-28 году против поступлений за 1926-27 год объясняется снятием акциза с соли и централизацией взимания акциза с сахара и спирта.

Из общей суммы государственных доходов, собираемых на территории КАССР, передается местному бюджету 75% сельхозналога, 100% промналога, 40% доходов от лесов и 50% —от госземимуществ, а остальные доходы поступают на удовлетворение общегосударственных потребностей. В 1927-28 г. перечисленные доходные статьи составляют 12520,1 тыс. руб., которые и должны поступить в местный бюджет.

Расходы государственного бюджета в этом году составляют 18.253,7 т. руб., которые и распределяются на основные потребности следующим образом:

Расходы госбюджета (в тысячах рублей).

| Группы расходов | 1926-27 г. | | 1927-28 г. | | % к 1926-27 г. |
|---|---|---|---|---|---|
| | Сумма | Удельный вес | Сумма | Удельный вес | |
| **По необъединенным наркоматам** | | | | | |
| Обще-административные (КЦИК, СНК, НКВД, НКЮ) | 2.072,4 | 15,4 | 1.813,9 | 11,7 | 87,6 |
| Культурно-социальные (НКПрос, НКЗдрав, НКСобез) | 5.532,9 | 41,0 | 6.571,0 | 42,6 | 118,7 |
| Хозяйственные (НКЗем) | 5.880,1 | 43,6 | 7,043,3 | 45,7 | 119,7 |
| Итого | 13.485,7 | 100 | 15.428,2 | 100 | 114,4 |
| **По объединенным наркоматам** | | | | | |
| Административные (ЦСУ и НКРКИ) | 507,5 | 14,6 | 458,5 | 16,2 | 90,4 |
| Социально-культурные (НКТруд) | 161,7 | 4,7 | 159,4 | 5,6 | 98,6 |
| Хозяйственные (ЦСНХ, НКФин, НКТорг) | 2.800,3 | 80,7 | 2.207,6 | 78,2 | 78,2 |
| Итого | 3.469,5 | 100 | 2.825,5 | 100 | 81,4 |
| ВСЕГО | 14.955,2 | — | 18 253,7 | — | — |

В части направления средств по отдельным основным потребностям, бюджет КАССР 1927-28 года дает значительное снижение расходов по линии необъединенных административных ведомств и по всем объединенным ведомствам, выразившееся в абсолютной сумме 902,5 тыс. руб. С учетом же сокращения административно-хозяйственных расходов и расходов по содержанию управленческого аппарата культурно-хозяйственных ведомств, общая эконо-

мия по управленческим расходам выразится примерно в один миллион рублей. Эта сумма является результатом борьбы за режим экономии.

Назначения кредитов на культурно-социальные потребности против 1926-27 года увеличены на 18% и по хозяйственно-производственным расходам—на 19%. В частности, по линии государственного сплошного землеустройства ассигнования увеличены на 945 тыс. руб. По линии же социально-культурных потребностей весь рост бюджета направлен на качественное улучшение существующей сети и на подтягивание заработной платы до средних общесоюзных норм педагогическому, врачебному и агро-ветеринарному персоналу.

Таким образом, и в расходах государственного бюджета КАССР, как и в расходах местного бюджета, ярко выражена тенденция сокращения административных расходов для более полного обслуживания культурных и хозяйственных нужд населения.

## III

Суммируя расходы 1927-28 года по всем бюджетам КАССР, имеем (в тыс. руб.):

| ГРУППЫ РАСХОДОВ | 1926-27 г. | | 1927-28 г. | | % к 1926-27 |
|---|---|---|---|---|---|
| | Сумма | Удельный вес | Сумма | Удельный вес | |
| Административные . . . | 10895,2 | 22,3 | 10442,1 | 17,6 | 96 |
| Социально-культурные . . | 19021,9 | 39,1 | 24095,0 | 40,6 | 126 |
| Хозяйственно-производствен. | 15547,0 | 31,9 | 19783,4 | 33,3 | 127 |
| Прочие . . . . . | 3276,2 | 6,7 | 5042,5 | 8,5 | 153 |
| ВСЕГО . . | 48740,3 | 100 | 59363,0 | 100 | 122 |

При общем росте расходов на 22%, имеем сокращение только по одной группе: административно-судебных расходов. Расходы социально-культурного и хозяйственно-производственного характера увеличились почти в одинаковом размере, повысив и свой удельный вес. Значительно выросла группа „прочих" расходов, благодаря особым расходам местного бюджета, состоящим преимущественно из приобретений паев и акций, а также из расходов на погашение задолженности и по обслуживанию нужд Р.-К. Красной армии.

## Основные экономические сведения по Кара-Кал

| №№ по порядку | Название районированных единиц | НАСЕЛЕНИЕ[1]) Всего | В том числе городского | Из всего населения — казаков | % казаков к общему количеству населения | Общая теперешняя емкость рынка сырья (в тысяч. руб.) |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Кара-Калпакская автон. область | 304.870 [4]) | 15.682 | 87 193 | 28,6 | 5.162 |
| 2 | Адаевский округ | 189.110 | 2.100 | 187.000 | 96,8 | 1.790 |
| 3 | Каркаралинский округ | 186.732 | 5.479 | 179.475 | 96,2 | 4.964 |
| 4 | Гурьевский округ | 177.507 | 15.912 | 140.685 | 79,2 | 3.246 |
| 5 | Кзыл Ординский округ | 317.051 | 44.145 | 276.785 | 87,3 | 6.309 |
| 6 | Уральский округ | 433.738 | 44.328 | 312.725 | 72,1 | 9.229 |
| 7 | Сыр Дарьинский округ | 891.770 | 90.605 | 655.451 | 73,5 | 25.583 |
| 8 | Актюбинский округ | 388.274 | 33 616 | 236.071 | 60,8 | 12.670 |
| 9 | Алма-Атинский округ | 824.229 | 60.284 | 550.200 | 64,8 | 19 26[illegible] |
| 10 | Акмолинский округ | 418.882 | 9.527 | 241 282 | 57,6 | 10.151 |
| 11 | Павлодарский округ | 312 493 | 18.605 | 172 809 | 55,3 | 7.086 |
| 12 | Семипалатинский округ | 887.098 | 86.007 | 440.872 | 49,7 | 24 1[illegible]7 |
| 13 | Кустанайский округ | 460.512 | 27 253 | 196.638 | 42,7 | 13 586 |
| 14 | Петропавловский округ | 724.203 | 58.410 | 209.295 | 28,9 | 21.550 |
| | ВСЕГО по КССР | 6.516.469 | 511.953 | 3.886.481 | | 164.698 |
| | В %% | 100% | 7,86% [5]) | — | 59,7% | 100% |

[1]) По сведениям губерний. Точные итоги по КССР см. на стр. 38. [2]) Ориентировочно по около 38,5% кара-калпаков. [5]) Часть городов КССР в последнее время обращена в сельские

пакской автономной области и округам КССР.

| Полеводство без технических культур | В том числе: Технические и специальные культуры | Животноводство | Рыболовство и охота | Ориентировочный бюджет на 1927/28 г. по расчетам НКФ (в тысяч. руб.) [3] | Современный хозяйственный тип округа (1 — основной, 2 дополнительный, 3 — имеет частичное значение) |
|---|---|---|---|---|---|
| 416 | 2.882 | 1.295 | 569 | 1.756 | 1. Район пенных культур; земледельческо-скотоводческий<br>2. Скотоводческо-земледельческий<br>3. Скотоводческий |
| 310 | — | 992 | 488 | 608 | 1. Скотоводческий |
| 68 | — | 4.473 | 423 | 650 | 1. Скотоводческий |
| 150 | — | 2.675 | 421 | 896 | 1. Скотоводческий<br>2. Скотоводческо-промысловый |
| 776 | 27 | 4.962 | 541 | 2 300 | 1. Скотоводческий<br>2. Район пенных культур; скотоводческо-земледельческий |
| 4.300 | — | 3 200 | 1 729 | 3.922 | 1. Скотоводческий<br>2 Скотоводческо земледельский<br>3. Земледельческо-скотоводческий |
| 6.114 | 5,078 | 13.209 | 1.182 | 4.142 | 1. Район пенных культур; скотоводческо-земледельческий<br>2. Скотоводческий |
| 7.400 | — | 4.500 | 770 | 2.634 | 1. Скотоводческо-земледельческий<br>2. Земледельческо скотоводческий |
| 4 091 | 2.100 | 12.055 | 1.015 | 4 425 | 1. Скотоводческо-земледельческий<br>2. Район пенных культур; земледельческо скотоводческий<br>3. Скотоводческий |
| 5.168 | — | 4.573 | 410 | 2.450 | 1. Скотоводческо-земледельческий<br>2. Земледельческо-скотоводческий |
| 5.462 | - | 964 | 660 | 1.587 | 1. Земледельческо-скотоводческий<br>2. Скотоводческо земледельческий<br>3. Земледельческо-промысловый |
| 10 961 | — | 12.140 | 1.013 | 5.021 | 1. Скотоводческо-земледельческий<br>2. Земледельческо-скотоводческий |
| 8 285 | — | 4.300 | 995 | 2.388 | 1. Земледельческо-скотоводческий |
| 14.614 | — | 5.762 | 1.174 | 4.848 | 1. Земледельческо скотоводческий<br>2. Земледельческий<br>3. Скотоводческо-земледельческий |
| 68.118 | 10.087 | 75.100 | 11.393 | 37.327 | |
| 41,9% | 6,0% | 45,6% | 6,5% | — | |

[1] 1926/27 г. по рыночным ценам. [3] Без местного республиканского бюджета. [4] В том числе местности и их население не вошло сюда.

## Распределение районов Казакстана по количеству населения.

| №№ по порядку | Названия районированных единиц | Общее количество районов | В том числе районов с населением. | | | | | | | Примечание. |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | До 10 тыс ч. | 10 20 тыс. ч. | 20—30 тыс. ч. | 30 40 тыс. ч. | 40- 50 тыс. ч | 50—60 тыс. ч. | Свыше 60 тыс. ч. | |
| 1. | Кара-Калпакская АО | 10 | — | 2 | 4 | 2 | 2 | — | — | |
| 2. | Адаевский округ | 5 | — | — | 2 | 1 | 2. | — | — | |
| 3. | Гурьевский „ | 7 | — | 4 | 1 | 1 | 1 | — | — | |
| 4. | Уральский „ | 15 | — | 5 | 4 | 5 | 1 | — | — | |
| 5 | Актюбинский „ | 14 | — | 4 | 7 | 1 | 2 | — | — | |
| 6. | Кустанайский „ | 15 | — | 1 | 10 | 2 | — | 2 | — | |
| 7. | Петропавловский „ | 21 | — | 3 | 8 | 5 | 3 | 1 | 1 | |
| 8 | Акмолинский „ | 15 | — | 5 | 6 | 1 | 3 | — | | |
| 9. | Павлодарский „ | 9 | — | 1 | 4 | 1 | 2 | 1 | — | |
| 10. | Семипалатинский „ | 25 | — | 4 | 6 | 11 | 1 | 2 | 1 | |
| 11. | Каркаралинский „ | 7 | — | 1 | 5 | 1 | — | — | — | |
| 12. | Алма-Атинский „ | 21 | — | — | 7 | 4 | 8 | 2 | — | |
| 13. | Сыр-Дарьинский „ | 21 | — | — | 5 | 7 | 4 | 2 | 3 | |
| 14. | Кзыл-Ординский „ | 8 | | — | 5 | 1 | 1 | 1 | — | |
| | Итого | 193 | — | 30 | 74 | 43 | 30 | 11 | 5 | |
| | В %%% | 100% | — | 15,5% | 38,2% | 22,3% | 15,5% | 5,7% | 2,8% | |

По данным губ. и окр. планов.

## Распределенке районов Казакстана по национальному признаку.

| №№ по порядку. | НАЗВАНПЕ РАЙОНИРОВАННЫХ ЕДНИНЦ. | Общее количество районов. | В том числе районов национальных: | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | Казахских. | Каракалпакских. | Узбекских. | Таранчинских. | Русских и украинских. | Русско-кацацких. | Смешанных. |
| 1 | Каракалпакская АО | 10 | 1 | 3 | 3 | — | — | — | 3 |
| 2 | Адаевский округ | 5 | 5 | — | — | — | — | — | — |
| 3 | Гурьевский » | 7 | 6 | — | | — | — | | 1 |
| 4 | Уральский » | 15 | 9 | — | — | — | — | 3 | 3 |
| 5 | Актюбинский » | 14 | 9 | — | — | — | 5 | — | — |
| 6 | Кустанайский » | 15 | 8 | — | — | | 6 | — | 1 |
| 7 | Петропавловский » | 21 | 7 | — | | — | 12 | 2 | |
| 8 | Акмолинский » | 15 | 9 | — | — | — | 6 | — | — |
| 9 | Павлодарский » | 9 | 5 | — | — | | 3 | 1 | — |
| 10 | Семипалатинский » | 25 | 13 | — | — | | 11 | — | 1 |
| 11 | Каркаралинский » | 7 | 7 | — | — | — | — | — | — |
| 12 | Алма-Атинский » | 21 | 13 | — | — | 2 | 3 | 3 | — |
| 13 | Сыр-Дарьинский » | 21 | 14 | — | 2 | — | 1 | — | 4 |
| 14 | Кзыл-Ордынский » | 8 | 8 | — | — | — | — | — | — |
| | Всего | 193 | 114 | 3 | 5 | 2 | 47 | 9 | 13 |

# Постановления Правительства КССР

## по вопросам районирования Республики.

## П О Л О Ж Е Н И Е

### о порядке перехода КАССР на окружную и районную систему управления.

1. Проведение внутреннего районирования в Кара-Калпакской А. О. возлагается на областной исполнительный комитет и его президиум.

2. Проведение всех работ, связанных с переходом на окружную и районную систему управления, в округах возлагается на следующие исполнительные комитеты и их президиумы:

| | | |
|---|---|---|
| в Уральском | округе | на уральский губисполком, |
| „ Денгизском | „ | „ гурьевский уисполком, |
| „ Адаевском | „ | „ адаевский окрисполком, |
| „ Актюбинском | „ | „ актюбинский губисполком, |
| „ Кустанайском | „ | „ кустанайский окрисполком, |
| „ Кзыл-Джарском | „ | „ акмолинский губисполком, |
| „ Акмолинском | „ | „ акмолинский уисполком, |
| „ Павлодарском | „ | „ павлодарский уисполком, |
| „ Семипалатинском | „ | „ семипалатинский губисполком, |
| „ Каркаралинском | „ | „ каркаралинский уисполком, |
| „ Алма-Атинском | „ | „ джетысуйский губисполком, |
| „ Сыр-Дарьинском | „ | „ сыр-дарьинский губисполком, |
| „ Кзыл-Ордынском | „ | „ кзыл-ордынский уисполком. |

3. В районах исполнение всех работ, связанных с переходом на районную систему управления, возлагается на районные организационные бюро, действующие по специальному о них положению.

Районные организационные бюро во всех районах будущих округов создаются не позже 1 мая 1928 г.

4. В связи с переходом на окружную и районную систему управления на исполнительные комитеты, перечисленные в ст. 2 настоящего положения, возлагается выполнение следующих обязанностей:

а) руководство своевременным составлением проекта бюджета округа на 1928-29 год, рассмотрение этого проекта и представление его в центральные органы Казакстана;

б) руководство созданием окружного управленческого госаппарата, перевод губернских и соответствующих уездных органов на структуру и штаты окружных; подбор невыборных работников для окружных органов; выявление архива, подлежащего оставлению в данном округе, и т. п.;

в) руководство районированием сети производственных и массовых (хозяйственных и социально-культурных) ведомственных органов в порядке,

указанном инструкциями народных комиссариатов и центральных управлений Казакстана;

г) руководство изменениями в административном делении на территории округа в точном соответствии с утвержденным проектом районирования;

д) выявление правопреемников по долгам и обязательствам ликвидируемых губернских и соответствующих уездных органов;

е) назначение районных оргбюро и руководство их работой.

5. Распределение между округами средств и имущества учреждений, состоящих на местном бюджете, производится специальными комиссиями, создаваемыми в ликвидируемых губернских центрах в составе по одному представителю заинтересованных округов под председательством уполномоченного СНК КССР. Жалобы на решения этих комиссий окончательно рассматриваются СНК КССР.

6. Распределение между округами средств и имущества учреждений, состоящих на государственном бюджете, производится соответствующими народными комиссариатами и центральными управлениями Казакстана согласованно с местными исполнительными комитетами. Разногласия по этим вопросам разрешаются СНК КССР.

7. Распределение всех средств и имущества между районами производится соответствующими исполнительными комитетами, перечисленными в ст. 2-й настоящего положения.

8. Для приема и сдачи территории, имущества и дел постановлениями соответствующих исполнительных комитетов создаются (и по окончании работы немедленно ликвидируются) специальные приемо-сдаточные комиссии, действующие в порядке, установленном соответствующими законами и инструкциями.

9. С момента получения на местах настоящего положения все исполнительные комитеты, перечисленные в ст. 2-й настоящего положения, по всем вопросам районирования сносятся непосредственно с СНК КССР и КЦИК.

10. Губернские исполнительные комитеты к 1 июня 1928 г. заканчивают проведение массовых совещаний для практического ознакомления трудящихся с проектом местного низового районирования в тех аулах и селах, в которых эти совещания еще не были проведены.

11. Фактический переход на окружную и районную систему управления начинается 1 июля и заканчивается 1 сентября 1928 г.

Каракалпакскому облисполкому разрешается ускорить проведение внутреннего районирования области в соответствии с его подготовленностью и хозяйственной целесообразностью.

12. Исполнительные комитеты, перечисленные в ст. 2-й настоящего положения, и их ведомственные отделы в срок с 1 июля по 1 сентября 28 г. заканчивают переход на структуру и штаты окружных органов.

Временно, с 1 сентября 1928 г. и до созыва соответствующих окружных съездов советов, данные исполнительные комитеты принимают на себя права и обязанности окружных исполнительных комитетов и осуществляют эти права и обязанности в целях своевременного и успешного перехода на окружную и районную систему управления.

Ликвидация и роспуск данных исполнительных комитетов приурочиваются к срокам созыва соответствующих окружных съездов советов.

13. До конца 1927-28 г. президиумы губернских исполнительных комитетов руководят текущим советским строительством на территории ликвидируемой губернии. Прекращение их деятельности происходит после установления нормальной связи между окружными и центральными органами Казакстана, по специальным постановлениям КазЦИК'а.

14. Уездные исполнительные комитеты (не перечисленные в ст. 2-й настоящего положения) и все волостные исполнительные комитеты Казакстана в срок с 1 июля по 1 сентября 1928 г. заканчивают свою ликвидацию и распускаются; их ведомственные отделы в этот же срок заканчивают переход на структуру и штаты районных органов под руководством соответствующих районных оргбюро.

Со времени роспуска указанных в настоящей статье исполнительных комитетов на районные оргбюро временно, впредь до созыва районных съездов советов,—возлагаются права и обязанности районных исполнительных комитетов.

Календарные сроки ликвидации и роспуска исполнительных комитетов, указанных в настоящей статье, устанавливаются в пределах общего срока (1 июля—1 сентября 1928 г.) президиумами соответствующих губернских исполнительных комитетов.

15. Инструкции о порядке районирования ведомственных, управленческих и массовых органов, о порядке выполнения бюджета и т. д. издаются народными комиссариатами и центральными управлениями Казакстана (согласованно с организационным отделом КазЦИК'а) в двухнедельный срок со дня опубликования настоящего положения.

Председатель Казакского Центрального
Исполнительного Комитета *ЕРНАЗАРОВ.*

Врид. секретаря Казакского Центрального
Исполнительного Комитета *АЛИЕВ.*

15 марта 1928 г.
г. Кзыл-Орда.

## ПОЛОЖЕНИЕ

### о районных организационных бюро.

1. Для осуществления перехода на районную систему управления в центрах новых районов Казакстана создаются районные организационные бюро.

2. Обязанности районных организационных бюро:

а) своевременное составление проекта районного бюджета на 1928-29 год и представление его в соответствующий исполнительный комитет:

б) создание районного управленческого аппарата; перевод волостных и соответствующих уездных органов на структуру и штаты районных; подбор

невыборных работников для районных органов, подбор архивных материалов и т. п.;

в) руководство районированием сети производственных и массовых (хозяйственных и социально-культурных) ведомственных органов в порядке, указанном инструкциями центральных органов Казакстана и постановлениями соответствующих исполнительных комитетов;

г) руководство изменениями в административном делении на территории района в точном соответствии с утвержденным проектом районирования;

д) выявление правопреемников по долгам и обязательствам ликвидируемых волостных и соответствующих уездных органов;

е) руководство работой волостных исполнительных комитетов по вопросам районирования;

ж) руководство строительством и ремонтом зданий для районных органов.

3. Для приема и сдачи дел и имущества постановлениями оргбюро создаются (и по окончании работы ликвидируются) специальные приемосдаточные комиссии, действующие в порядке, установленном соответствующими законами и инструкциями.

4. Районные оргбюро не имеют права вмешиваться в текущую работу ликвидируемых волостных и уездных исполкомов.

5. Со времени ликвидации и роспуска волостных и соответствующих уездных исполнительных комитетов и до созыва районного съезда советов на районное оргбюро возлагаются права и обязанности районного исполнительного комитета.

6. Районное организационное бюро состоит из председателя и 4 членов, назначаемых постановлением соответствующего исполнительного комитета.

7. Районные оргбюро подотчетны непосредственно тому исполнительному комитету, на который КЦИК и СНК возложено проведение всех работ по районированию в данном округе.

8. Районные оргбюро пользуются аппаратом волостных или уездных исполнительных комитетов.

9. Районные оргбюро действуют до созыва районного съезда советов и избрания райисполкома. В случае созыва районного съезда советов после начала 1928-29 бюджетного года, районное оргбюро проводит в жизнь утвержденный районный бюджет до созыва съезда советов.

Немедленно по избрании райисполкома районное оргбюро передает ему все материалы по образованию района и своей деятельности, после чего оргбюро ликвидируется.

Председатель Казакского Центрального
Исполнительного Комитета *Ерназаров.*

Врид. секретаря Казакского Центрального
Исполнительного Комитета *Алиев.*

15 марта 1928 г., г. Кзыл-Орда.

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## Казакского Центрального Исполнительного Комитета

### по вопросам районирования Казакстана.

Во исполнение постановления 2-й сессии КазЦИКа VI-го созыва:

1. Утвердить окончательное разделение территории Казакстана на следующую сеть районов: а) Каракалпакская АО—10 районов; б) Адаевский округ—немедленно проработать вопрос об укрупнении районов; в) удовлетворить ходатайство Уральского губисполкома и в виду общей известности города Гурьева, как порта и центра промыслового района,—переименовать Лбтинский округ в Гурьевский, образовав в нем 7 районов. г) Уральский округ—15 районов; д) Актюбинский 14 районов; е) Кустанайский—15 районов; ж) Кзыл-Джарский—21 район; з) Акмолинский—15 районов; и) Павлодарский—9 районов; к) Семипалатинский—25 районов; л) Каркаралинский—7 районов; м) Алма-Атинский—21 район; н) Сыр-Дарьинский 21 район и о) Кзыл-Ордынский—9 районов (список районов прилагается).

2. Принимая во внимание, что Карагандинский и Промышленный районы в настоящее время входят в состав Акмолинского уезда, что немедленная передача их в состав Каркаралинского округа при неизбежной слабости его аппарата в первое время создаст ряд трудностей в области советской организации и управления районами, оставить Карагандинский и Промышленный районы в составе Акмолинского округа.

Вопрос о включении этих районов в состав Каркаралинского округа рассмотреть ко времени укрепления Каркаралинского округа и выявления перспектив развития промышленности в данных районах и в районах Каркаралинского округа.

3. Передачу в Адаевский округ вклинившейся части Эмбо-Байсаринской волости из Актюбинской губернии утвердить.

Эмбо-Атравскую и Акжаловскую волости оставить в составе Гурьевского округа.

4. В виду трудностей, возникающих от одноименных названий районов в нескольких округах, предложить немедленно переименовать: а) Сыр-Дарьинскому губисполкому—Чуйский и Кара-Узякский районы, б) Акмолинскому губисполкому—Урицкий район; в) Семипалатинскому губисполкому Федоровский, Володарский и Балхашский районы.

5. Предложить народным комиссариатам и центральным управлениям Казакстана немедленно совместно с губисполкомами рассмотреть и внести на утверждение КСНК вопрос о сети предприятий и учреждений, подлежащих в связи с районированием объединению в республиканском масштабе или децентрализации.

Председатель КазЦИК'а *ЕРНАЗАРОВ*.

Секретарь КазЦИК'а *АРАЛБАЕВ*.

6 мая 1928 г.
г. Кзыл-Орда.

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## 3-й Сессии КазЦИК'а 6-го созыва по докладу тов. Кулумбетова о постановлениях президиума КазЦИК'а по вопросам районирования Казакстана.

1. Постановления президиума КазЦИК'а по вопросам районирования Казакстана от 15 марта и 6-го мая 1928 г. утвердить.

2. Поручить президиуму КазЦИК'а немедленно рассмотреть вопрос о переименовании Кзыл-Джарского округа.

3. Поручить президиуму КазЦИК'а немедленно представить проект районирования Казакстана на утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и обеспечить своевременное проведение районирования в жизнь.

Председатель КазЦИК'а *ЕРКАЗАРОВ.*

Секретарь КазЦИК'а *АСЫЛБЕКОВ.*

6 мая 1928 г.
г. Кзыл-Орда.

---

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## президиума Казакского Центрального Исполнительного Комитета

### о переименовании Кзыл-Джарского округа в Петропавловский.

Переименовать Кзыл-Джарский округ в Петропавловский.

Председатель Казакского Центрального
Исполнительного Комитета *ЕРНАЗАРОВ.*

Секретарь Казакского Центрального
Исполнительного Комитета *АСЫЛБЕКОВ.*

10 мая 1928 г.

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## президиума Казакского Центрального Исполнительного Комитета

### о районировании Адаевского округа.

1. Утвердить разделение Адаевского округа на 5 районов со следующими центрами: а) Уильский, пос. Уил: б) Алтыкарасуйский, культпункт на уроч. Алтыкарасу: в) Мангистауский, Ф.-Александровский; г) Усть-Урт-Самский, п. уроч. Жаркудук; д) Табынский, на уроч. Кок-Мечеть.

2. В виду постигшего Адаевский округ в 1927 г. джута и слабости местного бюджета,—поручить КСПК выделить Адаевскому окрисполкому возможные средства на орграсходы по районированию и на расходы по перенесению центра округа в п. Уил.

Председатель Казакского Центрального
Исполнительного Комитета ЕРНАЗАРОВ

Секретарь Казакского Центрального
Исполнительного Комитета АСЫЛБЕКОВ.

10 мая 1928 г.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ПУБЛИЧНАЯ
БИБЛИОТЕКА

схематическая

# КАРТА
## ОКРУЖНОЙ СИСТЕМЫ
## А.К.С.С.Р.

*в границах по проэкту Казгосплана*
*Масштаб 1:8.000.000*

46 50 54 58 62 66 70 74 78 82 86

52 48 44 40

ЧЕЛЯБИНСК САМАРА САРАТОВ ТРОИЦК ПЕТРОПАВЛОВСК ОМСК ТАТАРСК ЧЕРЛАКОВ

Р. С. Ф. С. Р.

С И Б К Р А Й

Ойратская авт. обл.

КУСТАНАЙ КОНЧЕТАВ ПАВЛОДАР

УРАЛЬСК ОРЕНБУРГ АКТЮБИНСК АТБАСАР АКМОЛИНСК СЕМИПАЛАТИНСК

АНГАМБЕЙТА УРДА ГУРЬЕВ ТЕМИР УИЛ ИРГИЗ ТУРГАЙ ДЕНГИЗ КАРКАРАЛИНСК СЕРГИОПОЛЬ ЗАЙСАН

АРАЛЬСК КЗЫЛ-ОРДА ТУРКЕСТАН АУЛИЕ-АТА ФРУНЗЕ ЧИМКЕНТ ТАШКЕНТ ДЖАРКЕНТ ТАЛДЫ-КУРГАН ДЕЛЬБИНСК АЛМАТЫ

НУКУС ЧИМБАЙ ХОДЖЕЛИ ТУРТКУЛЬ

Каспийское Море

Аральское море

К-К.А.О.

ТУРКМЕНИСТАН УЗБЕКСТАН КИРГИЗСТАН КИТАЙСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Составил и вычертил картограф Казгосплана С. Трофимов

### Условные Знаки:

Границы: Государств. / Республик. / Губерн / Уездные / Окружн.

Центры: Столичный / Губернский / Уездный и пр. пункты / Окружной

Жел. д.: действ. / строящ.

**Округа**

I Уральский — III Адаевский — V Кустанайский — VII Акмолинский — IX Каркаралинский — XI Джетысуйский — XIII Кзыл-Ордынский

II Гурьевский — IV Актюбинский — VI Петропавловский — VIII Павлодарский — X Семипалатинский — XII Сыр-Дарьинский — К.К.А.О. – Кара-калпакская авт. область.

Государственная т.-лит. № 2 К. Ц. С. Н. Х. Казлит №1473 тир. 2114 Зак. №162 – 28 г.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПУБЛИЧНАЯ ИСТОРИЧЕСКАЯ БИБЛИОТЕКА

# О Г Л А В Л Е Н И Е.


Предисловие . . . . . 3
Естественно-историческое описание Казакстана . . . . 5
Краткий очерк истории казакского народа . . . . . 19
Исторический обзор административно-территориальных делений Казакстана . . . . . 32
Народонаселение современного Казакстана . . . . . 36
Краткий экономический очерк Казакстана . . . . . 43
Методология районирования Казакстана . . . . . 78
Описание ККАО и округов:
1. Кара-Калпакская автономная область . . . . . 99
2. Адаевский округ . . . . . 105
3. Гурьевский округ . . . . . 109
4. Уральский округ . . . . . 113
5. Актюбинский округ . . . . . 119
6. Кустанайский округ . . . . . 125
7. Петропавловский округ . . . . . 129
8. Акмолинский округ . . . . . 135
9. Павлодарский округ . . . . . 140
10. Семипалатинский округ . . . . . 141
11. Каркаралинский округ. . . . . 150
12. Алма-Атинский округ . . . . . 153
13. Сыр-Дарьинский округ. . . . . 158
14. Кзыл-Ордынский округ . . . . . 163
Типовые характеристики районов Казакстана . . . 167
Приложения:
Бюджет Казакстана (официальная сводка) . . . . 181
Сводные таблицы по округам и районам Казакстана . . 186
Постановления Правительства КССР по вопросам районирования Республики . . . . . 190
Карта ККАО и округов.